

Содержание

I.	Постановление Законодательного Собрания Ростовской области «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2023 году»	3
II.	Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2023 году	4
III.	Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в III–IV кварталах 2023 года	71
3.1.	Информация о результатах аудита эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды и создание центров цифрового образования детей, в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и государственной программы Ростовской области «Развитие образования», оценки (анализа) достижения целей, задач, показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере цифровизации образования, в 2020-2022 годах и текущем периоде 2023 года	71
3.2.	Информация о результатах аудита эффективности использования субсидий, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса, в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2020-2022 годах и текущем периоде 2023 года	85
3.3.	Информация о результатах аудита эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Ростовской области, за 2019-2022 годы и истекший период 2023 года	99
3.4.	Информация о результатах проверки эффективности распоряжения и использования земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками, а также реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов, получаемых от распоряжения земельными участками, за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года	103
3.5.	Информация о результатах проверки законности и эффективности предоставления и использования средств бюджета Мясниковского района, выделенных на ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Хаперская основная общеобразовательная школа № 15», в связи с обращением руководителя приемной Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе от 02.11.2023 № А26-13-2133/6132-СО1, за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года	114
3.6.	Информация о результатах проверки соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, переданным государственному унитарному предприятию Ростовской области «Управление развития систем водоснабжения», а также законности и эффективности	

использования им материальных ресурсов и средств, выделенных из областного бюджета, за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года	118
3.7. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством здравоохранения Ростовской области	124
3.8. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Чертковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года	138
3.9. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Красносулинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года	147
3.10. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Сальского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения	157
3.11. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Неклиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года	164
3.12. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Обливского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверки местного бюджета за 2022 год и текущий период 2023 года	169
IV. Экспертно-аналитические мероприятия	178
4.1. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования бюджетных средств в рамках государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», направленных на реализацию плана мероприятий («дорожной карты») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон, за период с 2021 по 2023 годы»	178
4.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за 2023 год	189
V. Рассмотрено коллегией	192
Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в IV квартале 2023 года	192
VI. Официальная хроника	202

**I. Постановление Законодательного Собрания Ростовской области
«Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты
Ростовской области в 2023 году»**



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 февраля 2024 года

г. Ростов-на-Дону

№ 223

Об отчете о деятельности Контрольно-
счетной палаты Ростовской области
в 2023 году

Законодательное Собрание Ростовской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2023 году (прилагается).
2. Опубликовать указанный отчет в средствах массовой информации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Ростовской области

А.В. Ищенко

II. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2023 году

1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2023 году

В отчетном году Контрольно-счетная палата Ростовской области (далее – Палата) осуществляла свою работу в соответствии с Областным законом от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» (далее – Областной закон «О Контрольно-счетной палате Ростовской области»).

План работы отчетного года, сформированный и утвержденный в соответствии со статьей 12 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

Обеспечена предусмотренная областным законодательством периодичность проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения. Проверки проведены в 213 муниципальных образованиях, из них: в 6 городских округах, 18 муниципальных районах и 189 городских и сельских поселениях. Проверки использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств были проведены в 14 областных министерствах и ведомствах.

В соответствии со статьями 11 и 55 Областного закона от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» Палатой проведены предусмотренные планом 37 внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, а также внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В соответствии с требованиями статьи 8 Областного закона от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» с учетом установленной законом обязательной периодичности проверок (1 раз в 2 года) проведены проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов 57 муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

В целях реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», Палатой проведено 15 тематических контрольных мероприятий, в том числе 3 – в формате аудита эффективности использования бюджетных средств, а также аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, проведенный в рамках переданных Палате полномочий.

На основании требований федерального и областного законодательства перечисленные направления деятельности осуществлялись в соответствии с разработанными и утвержденными коллегией Палаты стандартами внешнего государственного финансового контроля и стандартами организации деятельности.

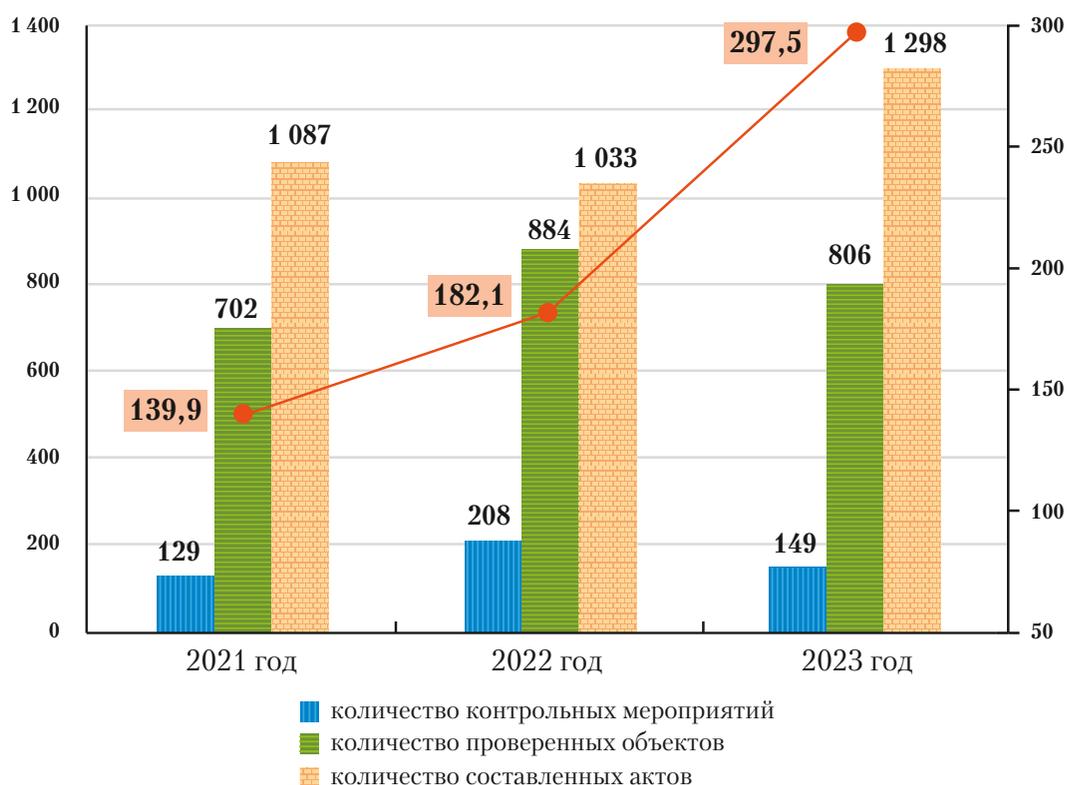
В целом по всем направлениям деятельности Палатой проведено 149 контрольных мероприятий, которыми было охвачено 806 объектов. По результатам контрольных мероприятий составлено 1 298 актов. Общий объем проверенных средств составил 297 496,7 млн рублей.

Перечень контрольных мероприятий, проведенных Палатой в 2023 году, прилагается.

Основные количественные показатели работы Палаты в 2023 году представлены в нижеследующей таблице.

Вид контрольного мероприятия	Проведено проверок	Проверено объектов	Составлено актов	Направлено представлений
Всего	149	806	1 298	257
Проверки бюджетов муниципальных образований – получателей межбюджетных трансфертов	24	365	706	62
<i>в том числе: проверки местных бюджетов в рамках соглашений о передаче полномочий</i>	5	54	67	30
Проверки использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью	1	12	15	1
Проверки главных распорядителей средств областного бюджета	14	17	30	13
Тематические	15	317	452	181
<i>в том числе: аудиты эффективности</i>	3	62	55	23
<i>тематические проверки в рамках соглашений о передаче полномочий</i>	2	126	202	97
Внешние проверки отчетности главных распорядителей средств областного бюджета	37	37	37	0
Проверка отчета ТФОМС	1	1	1	0
Проверки отчетов муниципальных образований	57	57	57	0

Динамика основных количественных показателей за три года представлена на следующей диаграмме.



Количество контрольных мероприятий, отраженное на диаграмме, в отчетном году обусловлено систематичностью проведения проверок главных распорядителей средств областного бюджета и муниципальных образований, численность которых ежегодно определяется в соответствии с установленной областным законодательством периодичностью, сохранением количества проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Результаты проведенных Палатой контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что исполнение областного и местных бюджетов в основном осуществлялось в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и подзаконных актов, принятых для их реализации. Порядок разработки, принятия бюджетов, внесения в них изменений и другие требования бюджетного законодательства по организации и исполнению бюджетов соблюдаются. Формирование и исполнение бюджетов, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют законодательству.

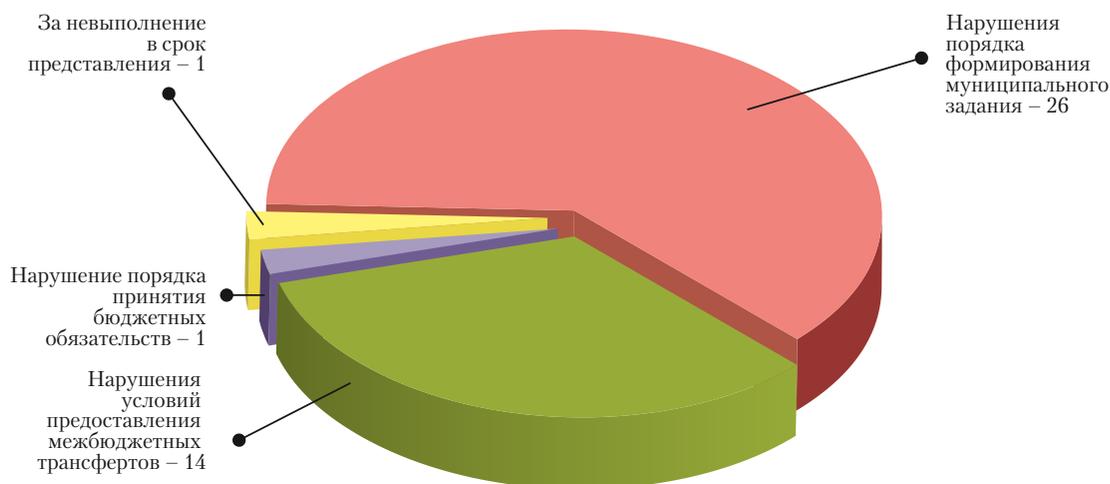
Вместе с тем в ходе проверок установлены различные факты несоблюдения требований бюджетного законодательства. Соответствующая информация отражена в разделе 2 настоящего отчета.

По результатам проведенных проверок в соответствии с решениями коллегии Палаты руководителям проверенных объектов было направлено 257 представлений. Информация о количестве направленных и исполненных представлений за 2023 год представлена на следующей диаграмме.



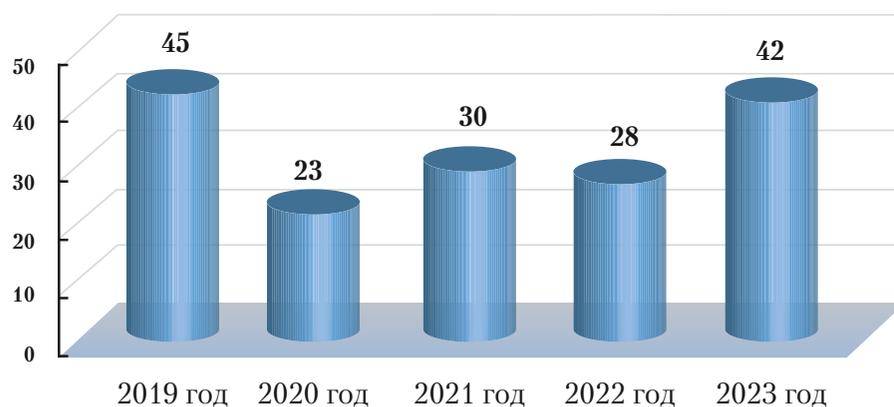
Большая часть от общего количества направленных представлений до конца отчетного года исполнена. Ряд проверок, проведенных в 2023 году, остается на контроле Палаты до принятия мер по устранению выявленных нарушений в полном объеме. Аналогичный механизм применялся Палатой и в предыдущие годы.

В рамках реализации положений законодательства об административных правонарушениях в части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях заместителем председателя и аудиторами Палаты в отчетном периоде было составлено 42 протокола, в том числе за нарушения условий предоставления и порядка расходования межбюджетных трансфертов (14), нарушения порядка формирования муниципального задания (26), нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (1) и за невыполнение в срок представления (1).



По результатам рассмотрения протоколов к административной ответственности привлечено 40 должностных лиц, в их числе: глава администрации города Каменск-Шахтинский, глава администрации Обливского района, заместитель главы администрации г. Гуково, глава администрации Красносулинского городского поселения Красносулинского района, глава администрации Верхнечирского сельского поселения Боковского района, глава администрации Грачевского сельского поселения Боковского района, глава администрации Каргинского сельского поселения Боковского района, глава администрации Краснозоринского сельского поселения Боковского района, глава администрации Краснокутского сельского поселения Боковского района, глава администрации Богдановского сельского поселения Каменского района, глава администрации Садковского сельского поселения Красносулинского района, глава администрации Большеталовского сельского поселения Зерноградского района, и.о. главы администрации Алексеевского сельского поселения Обливского района, глава администрации Караичевского сельского поселения Обливского района, глава администрации Каштановского сельского поселения Обливского района, глава администрации Нестеркинского сельского поселения Обливского района, глава администрации Обливского сельского поселения Обливского района, а также руководители отраслевых органов администраций, муниципальных учреждений и другие должностные лица.

Динамика составленных заместителем председателя и аудиторами Палаты протоколов об административных правонарушениях представлена на следующей диаграмме.



Общая сумма поступлений от штрафов, назначенных по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, администрируемых Палатой, составила 355,2 тыс. рублей.

В рамках взаимодействия с правоохранительными органами в соответствии с соглашениями о сотрудничестве в правоохранительные органы Ростовской области Палатой было направлено 8 материалов по результатам 5 контрольных мероприятий.

В соответствии с представлениями Палаты руководителями проверенных объектов принимались меры по прекращению и устранению выявленных нарушений, возврату неправомерно использованных бюджетных средств.

Направлены иски в Арбитражный суд Ростовской области, претензии о взыскании задолженности по арендной плате, об уплате штрафов и пени на общую сумму 158,3 млн рублей. Приведены в соответствие с требованиями нормативных правовых актов документы на сумму 7 337,9 млн рублей. В консолидированный бюджет Ростовской области перечислено 24,3 млн рублей, выполнены подрядные работы на сумму 50,7 млн рублей, сокращена кредиторская задолженность по бюджетным обязательствам, восстановлена задолженность подрядных организаций на 2,1 млн рублей.

По результатам проверок в целях совершенствования нормативных правовых актов, приведения их в соответствие с законодательством, а также недопущения в дальнейшем нарушений и недостатков в работе издано 1 097 правовых актов. Применены меры дисциплинарного характера к 683 работникам проверенных организаций.

Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий и мерах, принятых руководителями проверенных объектов, областными органами власти и органами местного самоуправления, регулярно направлялась Губернатору Ростовской области, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области. Информировались первые заместители, заместители Губернатора Ростовской области по курируемым направлениям деятельности. В целом по результатам проверок Палаты направлено 267 информационных писем. Итоги проверок рассматривались на выездных совещаниях в муниципальных образованиях и в проверенных министерствах и ведомствах.

В соответствии с п. 10 ч. 1 статьи 9 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» сводная информация о результатах проведенных контрольных мероприятий и принятых мерах ежеквартально представлялась Губернатору Ростовской области и Законодательному Собранию Ростовской области.

Все предложения Палаты, направленные на совершенствование деятельности в части усиления контроля и финансовой дисциплины, Губернатором Ростовской области были поддержаны, даны соответствующие поручения по их реализации.

В рамках Совета по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области Палатой осуществлялось согласование проектов паспортов региональных проектов при их актуализации.

В формате экспертно-аналитических мероприятий Палатой продолжалось осуществление ежеквартальных мониторингов хода реализации государственных программ Ростовской области, мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации.

В отчетном периоде Палата осуществляла мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей, анализ хода исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

Палатой проводилась экспертиза проектов областных законов и постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, влияющих на формирование и исполнение областного бюджета. Рассмотрены 96 проектов областных законов и 25 проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области. Также в отчетном периоде Палатой на регулярной основе обеспечивалось взаимодействие с профильными комитетами Законодательного Собрания Ростовской области.

Было продолжено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, в том числе в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, обеспечивалось руководство и координация деятельности отделения Совета в Южном федеральном округе.

Палата осуществляла практическую помощь в организации работы вновь созданных региональных контрольно-счетных органов Донецкой и Луганской народных республик.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Палатой проведена 151 экспертиза проектов внесения изменений в государственные программы.

В рамках двусторонних соглашений и Совета контрольно-счетных органов Палата продолжила взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ростовской области.

В отчетном периоде большое внимание уделялось организации систематического и всестороннего освещения результатов контрольной деятельности Палаты в средствах массовой информации. В целом свыше 480 материалов, связанных с работой Палаты, опубликованы в различных печатных изданиях, интернет-ресурсах и озвучены в эфире, в том числе в ходе выступлений на телевидении. Опубликованы 4 выпуска «Информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты Ростовской области».

Оперативная информация о деятельности Палаты регулярно размещалась на официальном сайте Палаты и на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Для информирования о результатах работы Палаты также использовались возможности сайтов Законодательного Собрания Ростовской области и Правительства Ростовской области.

2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры

2.1. Проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

В соответствии с утвержденным планом Палатой в отчетном периоде было проведено 24 комплексных контрольных мероприятия по проверке законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения. При этом была соблюдена предусмотренная областным законодательством обязательная периодичность этих проверок – не реже одного раза в два с половиной года. Необходимо отметить, что в программы 5 указанных проверок были включены вопросы проверки местных бюджетов, в соответствии с соглашениями о передаче Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Проверками было охвачено 213 муниципальных образований, в том числе 6 городских округов, 18 муниципальных районов и 189 городских и сельских поселений. Объем проверенных средств составил 46 912,4 млн рублей.

Составлено 706 актов, проверено 365 объектов, среди которых местные администрации, финансовые органы, иные главные распорядители, получатели бюджетных средств, а также бюджетные и автономные учреждения и другие организации.

В соответствии с Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе разработанного Палатой стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения».

Проверки показали, что в целом органами местного самоуправления соблюдается порядок разработки, принятия бюджетов, внесения в них изменений и другие требования бюджетного законодательства по организации и исполнению местных бюджетов. Формирование и исполнение бюджетов, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в муниципальных образованиях в основном соответствуют законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Вместе с тем в проверенных муниципальных образованиях установлены различные факты нарушений требований бюджетного и иного законодательства.

Анализ итогов проверок позволил выделить наиболее характерные нарушения требований, регламентирующих формирование и исполнение бюджетов.

Так, было установлено более 120 фактов нарушений порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, а также порядка разработки, реализа-

ции и оценки эффективности муниципальных программ и других нарушений на общую сумму 4,9 млн рублей, допущенных в ходе формирования местных бюджетов муниципальных образований Аксайского, Белокалитвинского, Боковского, Заветинского, Зерноградского, Каменского, Красносулинского, Морозовского, Мясниковского, Обливского, Пролетарского, Сальского, Тарасовского, Тащинского, Усть-Донецкого, Чертковского, Шолоховского районов, а также в городах Азов, Гуково, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Новошахтинск и Шахты.

Выявлено более 220 фактов нарушений различных порядков в ходе исполнения бюджетов муниципальных образований (реализации муниципальных программ, составления и ведения сводной бюджетной росписи, бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, применения бюджетной классификации Российской Федерации, определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий муниципальным бюджетным учреждениям, условий предоставления (использования, возврата) бюджетного кредита, нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципальных учреждений, порядка формирования плана финансово-хозяйственной деятельности и др.) на общую сумму 61,2 млн рублей. Такие нарушения были установлены в Боковском, Заветинском, Зерноградском, Каменском, Красносулинском, Морозовском, Мясниковском, Обливском, Пролетарском, Тарасовском, Усть-Донецком, Чертковском районах, а также в городах Азов, Гуково, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Новошахтинск, Шахты.

Нарушения при формировании и (или) финансовом обеспечении выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг выявлялись в муниципальных образованиях Аксайского, Белокалитвинского, Боковского, Заветинского, Каменского, Неклиновского, Обливского, Пролетарского, Тарасовского, Чертковского районов, а также в городах Гуково и Шахты на общую сумму 237,8 млн рублей.

В ходе проверок отдельных муниципальных образований Палатой было выявлено сверхнормативное расходование средств на общую сумму 5,4 млн рублей.

Палатой установлено 12 фактов нарушений условий предоставления межбюджетных трансфертов, связанных с расходованием бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, и повлекших в том числе завышение стоимости выполненных работ (г. Каменск-Шахтинский, Боковский и Чертковский районы, Садковское сельское поселение Красносулинского района, Апаринское и Верхнекундрюченское сельские поселения Усть-Донецкого района).

В рамках реализации задачи по контролю за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, проверялось использование субсидий, в том числе направленных на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, средств резервного фонда Правительства Ростовской области, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, а также средств местных бюджетов, направленных на софинансирование указанных расходных полномочий.

Палатой по-прежнему выявляются факты завышения стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанные с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учётных документах, с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учётными документами.

Факты завышения стоимости выполненных ремонтно-строительных работ были установлены на 45 объектах муниципальной собственности. В их числе: газораспределительные и водопроводные сети, межпоселковые и внутрипоселковые автомобильные дороги, учреждения образования, культуры, здравоохранения, общественные территории, а также другие объекты муниципальной собственности.

Общая сумма завышения стоимости выполненных ремонтно-строительных работ составила 55,2 млн рублей. Наибольшие объемы установлены в городах Азов (1,6 млн рублей), Гуково (11,2 млн рублей), Каменск-Шахтинский (1,8 млн рублей), а также в муниципальных образованиях Аксайского (4,5 млн рублей), Морозовского (4,3 млн рублей), Сальского (6,4 млн рублей),

Тарасовского (3,8 млн рублей), Тацинского (1,9 млн рублей), Чертковского (10,4 млн рублей) районов.

Причинами завышения стоимости работ, как правило, являлись принятие работ, не предусмотренных условиями муниципальных контрактов, неправомерное применение коэффициентов и отдельных единичных расценок, нарушение установленных правил определения стоимости строительства и другие виды нарушений.

Многие нарушения стали возможными в результате низкого качества проектно-сметной документации, ненадлежащего строительного надзора, а также неэффективного осуществления контроля как органами местного самоуправления, так и главными распорядителями средств областного бюджета.

После завершения контрольных мероприятий Палатой осуществлялся контроль принимаемых мер. Подрядными организациями довыполнены предусмотренные договорами ремонтно-строительные работы на общую сумму 2,0 млн рублей, согласована в установленном порядке необходимость проведения не предусмотренных проектно-сметной документацией видов работ на общую сумму 43,6 млн рублей. Лица, допустившие нарушения, привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

В соответствии с требованиями областного законодательства в ходе проверок во всех 24 муниципальных образованиях Палатой осуществлялся контроль за использованием средств областного бюджета, предоставленных местным бюджетам в форме субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

В проверенных муниципальных образованиях области расположено 471 общеобразовательное учреждение, получающее субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в сфере образования. Общий объем охваченных проверками субсидий на указанные цели составил 19 020,8 млн рублей.

Общая сумма нарушений, выявленных по результатам таких проверок, составила 244,8 млн рублей по 2 546 фактам.

Так, нарушение муниципальных порядков финансового обеспечения выполнения муниципального задания в части включения в муниципальные задания услуг по реализации дополнительных и (или) дошкольных общеобразовательных программ, не относящихся в соответствии с учредительными документами к основным видам деятельности этих учреждений, а также невключением аналогичных услуг, являющихся согласно уставам учреждений их основными видами деятельности, установлено в 7 муниципальных образованиях в 126 случаях на общую сумму 27,8 млн рублей.

В ходе проверок в 4 муниципальных образованиях установлены и иные нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на общую сумму 216,7 млн рублей, из них: несвоевременное утверждение муниципального задания (Каменский район), несоблюдение графиков перечисления субсидии на 210,4 млн рублей (Заветинский и Пролетарский районы), отсутствие утвержденных нормативных затрат, неверный расчет объема финансового обеспечения при реорганизации учреждений на сумму 0,9 млн рублей, а также уменьшение объема субсидии без соответствующего изменения муниципального задания на 5,4 млн рублей (Белокалитвинский район).

Нарушение муниципального порядка предоставления субсидии на иные цели на реализацию дополнительных и дошкольных общеобразовательных программ в части незаключения отдельных соглашений по каждой целевой субсидии выявлено в Чертковском районе.

В городе Азове установлен факт принятия бюджетных обязательств путем заключения соглашений на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания с превышением доведенных лимитов на 0,3 млн рублей.

В 10 муниципальных образованиях Палатой были установлены 22 факта нарушения порядка

разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ в сфере образования, в основном, в части несоблюдения взаимоувязанности основных мероприятий программ с их ресурсным обеспечением, неприведения (несвоевременного приведения) расходов за счет субвенции в соответствие с решением о бюджете и пр.

В целом по итогам проверок Палаты органами местного самоуправления приняты меры по устранению нарушений и причин их возникновения, внесены соответствующие изменения в муниципальные правовые акты, порядки и методики. Лица, виновные в допущенных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности. Аудиторами Палаты составлено 12 протоколов об административных правонарушениях в отношении руководителей 10 муниципальных органов управления образования, их них: 11 – по фактам нарушения Порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения его выполнения, 1 – по факту принятия бюджетных обязательств путем заключения соглашений на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания с превышением доведенных лимитов.

Проверками Палаты были охвачены расходы, направленные в виде субвенции на содержание центров социального обслуживания населения граждан пожилого возраста и инвалидов, на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социальной защиты населения (содержание органов социальной защиты населения), на социальную поддержку населения, включая ветеранов труда, ветеранов труда Ростовской области, а также социальные выплаты семьям с детьми в рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей». Фактов использования бюджетных средств не по целевому назначению не установлено.

Объем проверенных средств в 23 муниципальных районах и городах Ростовской области в 2023 году составил 4 115,9 млн рублей.

Общий объем нарушений в количестве 2 166 фактов, выявленных по указанным направлениям расходов, составил более 130 млн рублей. Среди системных нарушений: нарушения порядка и условий оплаты труда; сверхнормативные расходы, нарушения условий реализации договоров (контрактов); нарушения при ведении бухгалтерского учета; нарушения при выполнении муниципальных задач и функций.

По выявленным фактам нарушений порядка расходования межбюджетных трансфертов (субвенции областного бюджета) в части несоблюдения сроков ее перечисления, отсутствия отчетов о фактически предоставленных мерах социальной поддержки, превышения предельного размера стоимости при осуществлении расходов, несвоевременного использования остатка субвенции, ответственность за которые предусмотрена ч. 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составлены 5 протоколов об административных правонарушениях на руководителей органов социальной защиты населения городов Новошахтинск и Каменск-Шахтинский, Каменского, Заветинского и Зерноградского районов. Приняты меры по устранению нарушений и недостатков в полном объеме.

В отчетном году проверками Палаты также были охвачены расходы, направленные на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», а также на организацию предоставления областных услуг на базе МФЦ и на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг в 7 муниципальных образованиях.

Объем проверенных средств составил 38,0 млн рублей.

При проведении таких проверок Палатой было выявлено 77 фактов нарушений, общая сумма которых составила 0,7 млн рублей.

По результатам проверки муниципального образования «Обливский район» составлен протокол об административном правонарушении по факту нарушения порядка расходования межбюджетных трансфертов в связи с несоблюдением в 2023 году сроков перечисления субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций, а также субсидий на реализацию

принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг и на организацию предоставления областных услуг на базе МФЦ.

В муниципальных образованиях, охваченных проверками, установлено 64 факта нарушений при выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления, связанных в основном с нарушением сроков направления заявок на доведение объемов средств областного бюджета и предоставления отчетов о расходовании субвенции и субсидий, а также несоответствием заключенных соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий, субсидий на иные цели типовой форме, недостаточным контролем за выполнением муниципальных заданий.

По выявленным фактам нарушений приняты меры по их недопущению в дальнейшем.

Также в отчетном году Палатой в 6 муниципальных образованиях осуществлялись проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в форме субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных государственных органов».

Общий объем проверенных средств составил 45,4 млн рублей. Сумма нарушений, выявленных по результатам контрольных мероприятий, составила 116,1 тыс. рублей в количестве 41 факта.

Так, установлены факты нарушений порядка и условий оплаты труда в отношении муниципальных служащих и работников, работающих в муниципальных органах; нарушений, связанных с несоблюдением требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, неустановлением срока формирования проекта сметы на очередной финансовый год и плановый период в порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет; неверным формированием штатного расписания; установлены нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета; выявлено несоблюдение в полной мере требований по формированию учетной политики и непринятие мер ответственности по контракту.

По выявленным фактам нарушений приняты меры по их устранению.

Кроме того, в ходе 5 контрольных мероприятий по проверке законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения Палатой в рамках заключенных соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля были проведены проверки местных бюджетов в 35 муниципальных образованиях, входящих в состав Боковского, Заветинского, Мясниковского и Обливского районов, а также в городе Гуково.

При проверке местных бюджетов в муниципальных образованиях Палатой установлены различные нарушения действующего законодательства и нормативных правовых актов. Больше всего нарушений установлено в Заветинском, Боковском и Мясниковском районах и их поселениях.

Всего в 2023 году Палатой по результатам проверок местных бюджетов выявлено 4 184 нарушения на общую сумму 2 505,7 млн рублей, из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 10,5 млн рублей (284 факта);

нарушения ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 2 484,9 млн рублей (1 214 фактов);

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 0,1 млн рублей (1 888 фактов);

нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 10,2 млн рублей (756 фактов) и др.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

При реализации направленных представлений Палаты по результатам проведенных проверок органами местного самоуправления и проверенными объектами были приняты соответствующие меры по устранению (прекращению) и недопущению аналогичных нарушений в дальнейшем.

Информация о результатах проверок направлена в представительные органы муниципальных образований в соответствии с соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

2.2. Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов

В соответствии с требованиями статьи 8 Областного закона от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» в отчетном году Палатой проведены проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов 57 муниципальных образований области.

В соответствии с Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», утвержденного коллегией Палаты. Согласно стандарту целью проведения таких проверок является выражение мнения о достоверности годовой отчетности бюджета муниципального образования, соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Как показали проверки, отчетность об исполнении бюджетов муниципальных образований в целом соответствовала требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и утвержденному Минфином России порядку составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Палатой отмечается положительная тенденция в части соблюдения органами местного самоуправления законодательства по организации и проведению ими внешних проверок, повышения качества бюджетной отчетности. Отдельные недостатки и нарушения заполнения показателей в составе бюджетной отчетности, как правило, не влияли на достоверность отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований.

Установленные Палатой в ряде муниципальных образований нарушения и недостатки в основном были связаны с несоответствием приложений и форм бюджетной отчетности нормативным документам, искажением отчетных данных. Всего в отчетном периоде Палатой был выявлен 191 факт таких нарушений и недостатков на общую сумму 105,2 млн рублей.

Так, 71 факт нарушений при выполнении или невыполнении государственных (муниципальных) задач и функций на общую сумму 0,3 млн рублей были выявлены Палатой при проведении проверок 14 муниципальных образований.

В их числе нарушения в части формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их соответствия структуре и принципам назначения, установленные проверкой в Калининском сельском поселении Цимлянского района, несоответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности, выявленные в Комиссаровском сельском поселении и Горненском городском поселении Красносулинского района, Суховском и Уютненском сельских поселениях Пролетарского района, Потаповском сельском поселении Волгодонского района.

Наряду с вышеперечисленным Палатой были установлены отдельные нарушения и недостатки в утвержденных представительными органами муниципальных образований годовых отчетах об исполнении местных бюджетов.

Например, проверками Табунциковского и Комиссаровского сельских поселений Красносулинского района, Николаевского, Опенкинского и Уютненского сельских поселений Пролетарского района, Калининского сельского поселения Цимлянского района, Потаповского и Дубенцовского сельских поселений Волгодонского района, Астаховского и Малокаменского сельских поселений Каменского района, Земцовского и Краснокутского сельских поселений Боковского района было установлено неполное соответствие наименований кодов бюджетной классификации доходов, кодов расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, а также значений показателей изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в соответствующих приложениях к решениям собраний депутатов поселений об исполнении бюджета за 2022 год.

Кроме того, Палатой был установлен ряд нарушений и недостатков при осуществлении органами местного самоуправления внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов до их рассмотрения в представительных органах муниципальных образований.

Так, проверкой Палаты было установлено проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Николаевского сельского поселения Пролетарского района контрольно-счетным органом, полномочия, состав и порядок деятельности которого не установлены уставом муници-

пального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, что не соответствует ч. 6 статьи 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Также проверкой Комиссаровского сельского поселения Красносулинского района, Опенкинского и Уютненского сельских поселений Пролетарского района было установлено нарушение п. 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части несоответствия срока представления годового отчета об исполнении местного бюджета для внешней проверки и сроков подготовки заключения на него.

Более 120 фактов нарушений общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, на общую сумму 104,9 млн рублей были выявлены Палатой при проведении проверок 21 муниципального образования.

Так, нарушения в части неотражения, неполного отражения (в том числе с нарушением порядка их отражения в разрезе кодов бюджетной классификации), расхождения и несоответствия отдельных реквизитов и показателей, несоблюдения установленной формы бюджетной отчетности, несоставления или предоставления форм в утратившей юридическую силу редакции были установлены Палатой в ходе проверок Табунщиковского, Комиссаровского сельских поселений и Горненского городского поселения Красносулинского района, Николаевского, Опенкинского, Уютненского и Суховского сельских поселений Пролетарского района, Калининского сельского поселения Цимлянского района, Астаховского и Малокаменского сельских поселений Каменского района, Краснокутского сельского поселения Боковского района, Луганского, Пролетарского и Волочаевского сельских поселений Орловского района, Большинского сельского поселения Тарасовского района, Рубашкинского и Ильиновского сельских поселений Мартыновского района, Пухляковского, Апаринского и Мелиховского сельских поселений Усть-Донецкого района, Индустриального сельского поселения Кашарского района.

В целом нарушения и недостатки при осуществлении проверок были установлены Палатой в 24 муниципальных образованиях области.

Палатой в ряде случаев было отмечено, что нарушения, несоответствия и расхождения, выявленные в ходе проверок бюджетной отчетности отдельных муниципальных образований, свидетельствуют о низком качестве подготовки документов, что, в свою очередь, создает условия для искажения бюджетной отчетности.

По итогам проведенных проверок органам местного самоуправления были даны рекомендации по устранению выявленных нарушений.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков внесено 17 изменений в решения собраний депутатов сельских поселений об утверждении отчетов об исполнении бюджетов Потаповского и Дубенцовского сельских поселений Волгодонского района, Астаховского и Малокаменского сельских поселений Каменского района, Земцовского и Краснокутского сельских поселений Боковского района, Николаевского, Опенкинского, Уютненского и Суховского сельских поселений Пролетарского района, Табунщиковского, Комиссаровского сельских поселений и Горненского городского поселения Красносулинского района, Калининского сельского поселения Цимлянского района.

Заключения по результатам проведенных Палатой проверок отчетов об исполнении местных бюджетов были рассмотрены на заседаниях коллегии Палаты и направлены в представительные и исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований.

2.3. Проверки использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств

В отчетном году Палатой было проведено 14 проверок использования бюджетных средств главными распорядителями средств областного бюджета. При этом была соблюдена предусмотренная областным законодательством обязательная периодичность этих проверок – один раз в два с половиной года.

В соответствии с Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе разработанного Палатой стандарта внешнего государственного

финансового контроля «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств». Согласно стандарту предметом контрольного мероприятия является деятельность главных распорядителей средств областного бюджета:

по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, в том числе выделенных на содержание аппарата;

по обеспечению контроля за соблюдением получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

В программы контрольных мероприятий включались вопросы, связанные с участием главного распорядителя средств областного бюджета в реализации государственных программ и региональных проектов, организацией системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, их эффективностью, своевременностью освоения бюджетных средств, законностью распоряжения государственным имуществом, использованием средств резервного фонда Правительства Ростовской области, осуществлением внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ростовской области, а также реализацией других полномочий главных распорядителей средств областного бюджета. В ходе контрольных мероприятий проводились выборочные проверки отдельных подведомственных им учреждений.

Объем проверенных средств составил 125 783,5 млн рублей.

Проверки показали, что главными распорядителями средств областного бюджета в целом соблюдались требования законодательства, нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение областного бюджета. Выделенные средства позволили обеспечить выполнение возложенных на органы государственной власти государственных функций и задач.

Установлено, что применение конкурсных процедур при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд в ряде случаев обусловило экономию средств областного бюджета, главными распорядителями средств областного бюджета обеспечивалось целевое использование средств.

В целом Палатой была отмечена положительная динамика по снижению нарушений и недостатков в использовании министерствами и ведомствами средств областного бюджета на содержание их аппаратов и в работе с подведомственной сетью государственных учреждений.

Анализ (оценка) хода реализации региональных проектов, относящихся к компетенции министерств и ведомств, и оценка соблюдения условий, предусмотренных заключенными соглашениями о реализации региональных проектов и о предоставлении субсидий из федерального бюджета, показали, что в целом главными распорядителями бюджетных средств организована работа по реализации региональной составляющей национальных проектов, заключены соглашения о реализации, обеспечивается актуализация паспортов региональных проектов, осуществляется контроль достижения показателей проектов.

Одновременно в течение отчетного года вопросы хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей анализировались в рамках соответствующего мониторинга. Его результаты, в частности, были использованы при организации и проведении проверок использования бюджетных средств главными распорядителями средств областного бюджета.

По результатам проверок 14 главных распорядителей средств областного бюджета Палатой были выявлены отдельные факты нарушений федерального и областного законодательства.

Так, 5 фактов нарушений порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области было выявлено Палатой в минтрансе РО и министерстве ЖКХ области.

4 факта нарушений порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации было выявлено в минздраве РО и департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области.

Палатой в ходе проверок 12 главных распорядителей средств областного бюджета были установлены нарушения и недостатки, связанные с исполнением бюджета.

Так, нарушения порядка и условий оплаты труда на общую сумму 36,3 млн рублей выявлены Палатой в минтрансе РО, минцифры области, минэкономразвития области, министерстве строи-

тельства РО, УГСЗН Ростовской области и региональной службе по тарифам Ростовской области.

Установлено использование средств областного бюджета с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств в общей сумме 1 127,0 млн рублей (минтранс РО, министерство ЖКХ области, министерство строительства РО, департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, региональная служба по тарифам Ростовской области).

В минцифры области Палатой было установлено 4 факта нарушений порядка обеспечения открытости и доступности информации о деятельности ГКУ РО «УМФЦ» на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проверками Палаты было установлено 138 фактов нарушений при выполнении или невыполнении государственных задач и функций в общей сумме 491,6 млн рублей (минтранс РО, минцифры области, министерство ЖКХ области, министерство строительства РО, минздрав РО, УГСЗН Ростовской области, департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, комитет по молодежной политике, региональная служба по тарифам Ростовской области, Ростовоблгостехнадзор и др.).

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 803,9 млн рублей были установлены в ходе проверок 9 главных распорядителей средств областного бюджета (минтранс РО, минцифры области, министерство ЖКХ области, минэкономразвития области, минздрав РО, департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, УГСЗН Ростовской области, региональная служба по тарифам Ростовской области, Ростовоблгостехнадзор). Наибольший объем таких нарушений (70,2%) был выявлен Палатой в минтрансе РО.

Палатой было выявлено 8 фактов нарушений в связи с непринятием достаточных мер при осуществлении функций и полномочий учредителя подведомственного учреждения в минцифры области и департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области.

Свыше 100 фактов нарушений на общую сумму 18,2 млн рублей при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц было установлено Палатой в ходе проверок 8 главных распорядителей средств областного бюджета (минтранс РО, минцифры области, министерство ЖКХ области, министерство строительства РО, минздрав РО, департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, УГСЗН Ростовской области, Ростовоблгостехнадзор).

Кроме того, в минцифры области было выявлено 6 фактов иных нарушений в части осуществления внутреннего финансового аудита.

Также в результате проверки минздрава РО Палатой были отмечены проблемные вопросы, наличие которых влияет на снижение эффективности проводимой работы при осуществлении бюджетных полномочий главного распорядителя средств областного бюджета и функций учредителя государственных учреждений здравоохранения.

Среди них – неосвоение бюджетных ассигнований, в том числе средств федерального бюджета, что обусловлено в основном неисполнением контрактов на капитальный ремонт объектов здравоохранения.

Согласно материалам проверки Палатой отмечен дефицит медицинских кадров, систематическое невыполнение гарантированных объемов оказания медицинской помощи и недополучение медицинскими организациями средств обязательного медицинского страхования, недостаточность мер по оптимизации структуры и штатной численности, снижение качества управления финансовыми ресурсами учреждений.

Медицинскими организациями в течение 2023 года было допущено наличие просроченной кредиторской задолженности, не был обеспечен уровень оплаты труда медработников, определенного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Палатой отмечены простои работы 217 единиц медоборудования, наличие неиспользуемых в медицинской деятельности 299 имущественных объектов, затраты на содержание которых являются избыточными расходами учреждений.

В целях решения отмеченных проблемных вопросов Палатой было направлено письмо

в минздрав РО с предложениями обеспечить эффективность и результативность использования средств областного бюджета, принять меры по оптимизации структуры и штатных расписаний медицинских организаций и обеспечению сбалансированности оказываемых ими объемов и видов медицинской помощи, повышению эффективности использования имущественных объектов, находящихся в оперативном управлении подведомственных минздраву РО учреждений, повышению качества управления финансовыми ресурсами медицинских организаций с целью снижения просроченной кредиторской задолженности и обеспечения выполнения целевых показателей по оплате труда отдельных категорий медработников.

По результатам проверок в соответствии со статьями 9 и 19 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» Палатой были внесены в проверенные органы представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Ряду министерств и ведомств Палатой были направлены отдельные предложения в части совершенствования их деятельности и повышения эффективности работы.

Так, минцифры области было предложено инициировать внесение изменений в Порядок предоставления субсидий на реализацию принципа экстерриториальности и Порядок предоставления субсидий на организацию предоставления областных услуг; обеспечить приведение регистров бухгалтерского учета в соответствие с требованиями приказа Минфина России от 30 марта 2015 года № 52н; привести Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита минцифры области в соответствие с требованиями федеральных стандартов внутреннего финансового аудита; обеспечить соответствие планов внутреннего финансового аудита и заключений по результатам аудиторских мероприятий требованиям Положения об осуществлении внутреннего финансового аудита; обеспечить соблюдение порядка и условий оплаты труда сотрудникам минцифры области; обеспечить открытость и доступность информации о деятельности ГКУ РО «УМФЦ», а также соблюдение порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и др.

Департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области было предложено разработать и утвердить в установленном порядке штатное расписание аппарата мирового судьи, привести в соответствие с действующим законодательством штатное расписание департамента; разработать и направить на согласование в установленном порядке норматив расходов на финансовое обеспечение полномочий по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей и оплате труда работников аппарата мирового судьи; обеспечить соблюдение действующего законодательства при использовании средств областного бюджета в 2023 году; принять меры по обеспечению законности и эффективности использования средств областного бюджета на финансовое обеспечение полномочий по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей; усилить контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок, за своевременностью расчетов с поставщиками товаров (работ, услуг); принять меры по усилению контроля за деятельностью подведомственного учреждения в соответствии с законодательством и нормативными правовыми актами.

Наряду с вышеизложенным Палатой по итогам проведенных проверок минтрансу РО, минздраву РО, министерству ЖКХ области, министерству строительства РО, минцифры области, департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, комитету по молодежной политике, Ростовоблгостехнадзору, региональной службе по тарифам Ростовской области были направлены предложения рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

При реализации представлений Палаты главными распорядителями средств областного бюджета приняты меры по устранению выявленных нарушений, в том числе перечислено в областной бюджет 0,2 млн рублей, приведены в соответствие с законодательством документы по расходованию бюджетных средств на сумму 253,4 млн рублей. Приняты другие меры на общую сумму 1 630,7 млн рублей, в том числе заключены договоры и дополнительные соглашения на общую сумму 595,7 млн рублей. Приняты необходимые локальные нормативные правовые акты, внесены изменения в отдельные постановления Правительства Ростовской области. За допущенные нарушения должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Результаты проверок использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств были рассмотрены в рамках совещаний об итогах работы ряда министерств и

ведомств за 2023 год и задачах на 2024 год, проведенных Губернатором Ростовской области Голубевым В.Ю. и по его поручению первыми заместителями и заместителями Губернатора Ростовской области, курирующими соответствующие направления деятельности. Предложения Палаты, сформированные с учетом проведенных контрольных мероприятий, были включены в перечни поручений Губернатора Ростовской области.

Работа по устранению нарушений продолжается. Отдельные проверки остаются на контроле Палаты до полного устранения выявленных нарушений и недостатков.

2.4. Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования

В соответствии с Областным законом от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» в отчетном году проведены плановые внешние проверки бюджетной отчетности 37 главных распорядителей средств областного бюджета.

Проверки показали, что бюджетная отчетность соответствует требованиям бюджетного законодательства, показатели консолидированной бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета подтверждаются данными бюджетной отчетности получателей бюджетных средств.

Анализ информации о состоянии государственного долга Ростовской области подтвердил проведение взвешенной долговой политики, направленной на обеспечение потребностей Ростовской области в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение долговых обязательств и поддержание объема и структуры государственного долга на безопасном уровне.

Контроль исполнения областного бюджета показал, что разработанная нормативная правовая база обеспечивала процесс исполнения областного бюджета, контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств. Реализация большинства нормативных правовых документов проверялась в ходе контрольных мероприятий Палаты. Бюджетный процесс в Ростовской области в целом соответствовал основным требованиям, установленным федеральным и областным законодательством.

Установленные нарушения в целом не повлияли на годовую бюджетную отчетность главных распорядителей средств областного бюджета и на показатели отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год в части отражения исполнения плановых назначений по доходам и расходам и касались, в основном, соблюдения требований нормативных правовых актов о заполнении и оформлении отдельных форм бюджетной отчетности.

Замечания Палаты были учтены. Результаты внешних проверок бюджетной отчетности были использованы при подготовке заключения Палаты на отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год, которое представлено Губернатору Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области в установленный срок.

В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации Палатой проведена проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС, фонд) за 2022 год.

Проверкой было установлено, что показатели отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2022 год соответствуют показателям других форм, входящих в состав бюджетной отчетности фонда, а также показателям отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год.

Заключение Палаты на отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2022 год было подготовлено на основании итогов проведенной внешней проверки, анализа бюджетной отчетности фонда, результатов ежеквартального анализа хода исполнения бюджета ТФОМС, проводимого Палатой в соответствии с планом работы на основании представляемых дирекцией фонда документов об исполнении бюджета ТФОМС.

В нем также использованы заключения Палаты к проектам областных законов о внесении изменений в бюджет ТФОМС в течение 2022 года, а также другие документы и материалы, подтверждающие исполнение бюджета ТФОМС, дополнительно представленные дирекцией фонда.

Заключение на отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2022 год было направлено в Законодательное Собрание Ростовской области в установленном порядке.

2.5. Тематические проверки

В соответствии с планом работы Палатой проведено 15 тематических контрольных мероприятий, в том числе 2 в соответствии с соглашениями о передаче Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Приоритетными направлениями контрольной деятельности Палаты в отчетном году являлись оценка эффективности использования средств областного бюджета с применением возможностей такой формы контроля, как аудит эффективности, а также вопросы реализации программных мероприятий в различных отраслях, реализации национальных (региональных) проектов.

В ходе контрольного мероприятия **«Аудит эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды и создание центров цифрового образования детей, в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и государственной программы Ростовской области «Развитие образования», оценка (анализ) достижения целей, задач, показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере цифровизации образования»** за период 2020-2023 годов (аудитор – Калашникова Н.А.) проведены проверки в министерстве общего и профессионального образования Ростовской области и 10 ему подведомственных организациях, а также выборочно в 7 муниципальных образованиях, с охватом 23 муниципальных общеобразовательных учреждений и 3 муниципальных учреждений дополнительного образования.

Общий объем средств, направленный на реализацию мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда» (далее – РП «ЦОС»), составил 988,0 млн рублей, с уровнем освоения в 2020 году – 83,2%, в 2021 году – 99,95%, в 2022 году – 99,99%, в 2023 году – 99,99 процента.

Проведение аудита осуществлялось в рамках 4 поставленных целей на основе 12 утвержденных критериев оценки эффективности.

В рамках контрольного мероприятия Палатой совместно с государственным автономным учреждением Ростовской области «Институт развития образования» проведен социологический опрос. В нем приняли участие 55 руководителей муниципальных отраслевых органов в сфере образования, 557 руководителей государственных и муниципальных образовательных организаций, участвующих в реализации данного проекта, а также более 11 тыс. преподавателей и педагогов. Привлечены были члены научного и экспертного сообщества.

Аудит показал, что реализуемые мероприятия регионального проекта способствуют достижению целей и задач, закрепленных в документах стратегического планирования.

Предусмотренные региональным проектом текущие результаты достигнуты:

по результату «Образовательные организации обеспечены материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды» нарастающим итогом на 31 декабря 2023 года – 557 организаций;

по результату «Созданы центры цифрового образования детей «IT-куб» нарастающим итогом на 31 декабря 2023 года – 9 центров.

Из 557 образовательных организаций, обеспеченных материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды, 87 составляют государственные профессиональные образовательные учреждения (или 100% от общего количества) и 470 – муниципальные общеобразовательные организации из 50 муниципальных образований Ростовской области (или 43,4% от общего количества).

В общеобразовательных организациях 5 городских округов (Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Новошахтинск, Шахты и Ростов-на-Дону) не осуществлялись мероприятия по обеспечению материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды.

Из 9 центров цифрового образования детей «IT-куб» 8 центров создано в 7 городских округах (Батайск, Волгодонск, Новочеркасск, Новошахтинск, Ростов-на-Дону, Таганрог, Шахты) и 1 – в муниципальном районе (Зерноградский).

Общий объем средств, направленный в 2020-2023 годах на приобретение оборудования для государственных профессиональных образовательных учреждений, составил 158,0 млн рублей,

для муниципальных образовательных учреждений – 709,0 млн рублей, для создания центров «IT-куб» – 121,0 млн рублей.

В проверяемом периоде по 2 направлениям РП «ЦОС» закуплено более 33 тыс. единиц оборудования, из которого более 16 тыс. ноутбуков, 11,8 тыс. штук компьютерных мышей, 750 единиц многофункциональных устройств, 304 интерактивных комплекса с вычислительным блоком и мобильным креплением, 101 видеочасть, 68 тележек-хранилищ для ноутбуков и около 3,5 тыс. штук специализированного оборудования для 9 «IT-кубов».

Прошли повышение квалификации в области цифровых технологий по дополнительной профессиональной программе «Цифровая образовательная среда» сотрудники и педагогические работники общеобразовательных учреждений в количестве 12,3 тыс. человек.

Расходование бюджетных средств на реализацию мероприятий указанного регионального проекта осуществлялось в целом в соответствии с законодательством. Нецелевого использования средств областного бюджета не установлено.

Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения и недостатки, в связи с чем из 12 критериев аудита эффективности достигнуто не в полной мере 4 критерия.

В ходе аудита выявлены отдельные факты несоблюдения порядка предоставления субсидии на реализацию мероприятий РП «ЦОС» и отчетности о ее использовании, порядка передачи имущества из государственной собственности в муниципальную, приобретенного в рамках указанного регионального проекта, требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, иных нормативных правовых актов при реализации возложенных полномочий.

В 19 образовательных учреждениях (из 36 проверенных) установлена низкая скорость подключения к сети Интернет, создающая риски неравного доступа обучающихся в разных территориях Ростовской области к использованию цифрового образовательного контента в рамках обеспечения и поддержки образовательного процесса.

На основе проверок Палаты, по результатам социологического опроса, а также согласно представленным ответам руководителей муниципальных отраслевых органов в сфере образования и заключениям научного и экспертного сообщества, в качестве основных проблем, замедляющих процессы внедрения цифровой образовательной среды, обозначены: кадровые вопросы в части низкого уровня цифровых профессиональных компетенций работников в образовательной сфере и отсутствие специалистов по обслуживанию локально-вычислительных сетей и компьютерного оборудования, нерегулярное обновление морально и физически устаревшего, имеющегося в образовательных организациях оборудования, негативное отношение родителей к цифровизации и др.

В ходе контрольного мероприятия администрациями 3 муниципальных образований (Азовский район, Зерноградский район, г. Ростов-на-Дону) и руководителями 4 государственных профессиональных образовательных учреждений (Аксайский технологический техникум, Миллеровский техникум агропромышленных технологий и управления (ДСХТ), Ростовский колледж связи и информатики, Ростовский-на-Дону строительный колледж) в Палату предоставлена оперативная информация, в том числе копии документов с указанием принятых мер, подтверждающих устранение выявленных нарушений и недостатков.

По итогам аудита направлены представления министру общего и профессионального образования Ростовской области, главам администраций 4 муниципальных образований (г. Азов, Аксайский район, Миллеровский район, Тарасовский район) и руководителям 4 государственных профессиональных образовательных учреждений (Азовское профессиональное училище № 45, Зерноградский педагогический колледж, Зерноградский техникум агротехнологий, Тарасовский многопрофильный техникум).

Во исполнение представлений Палаты руководителями проверенных объектов приняты в полном объеме меры по устранению нарушений и недостатков. К дисциплинарной ответственности привлечено 22 сотрудника проверенных объектов.

Внесены изменения в постановление Правительства Ростовской области о порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Ростовской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство общего и профессионального

образования Ростовской области, принято 16 локальных правовых актов.

С учетом результатов контрольного мероприятия и мер, принятых по устранению выявленных нарушений, на рассмотрение Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. внесены предложения поручить министерству общего и профессионального образования Ростовской области определить потребность в модернизации морально и физически устаревшего оборудования в образовательных учреждениях, рассмотреть вопрос о включении в РП «ЦОС» показателя, характеризующего государственные меры, направленные на поддержку внедрения цифровых технологий в профессиональных образовательных организациях Ростовской области, а также разработать предложения по повышению уровня цифровых профессиональных компетенций работников образовательной сферы и обеспечению общеобразовательных организаций специалистами по обслуживанию компьютерного оборудования. Кроме того, рассмотреть возможность проведения совместно с министерством цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области анализа по изучению причин недостижения скорости подключения к сети Интернет в муниципальных и государственных образовательных учреждениях Ростовской области в целях исключения рисков недостаточной инфраструктурной оснащенности и подготовки соответствующих мероприятий, направленных на повышение качества интернета.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению выявленных нарушений направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В., Первому заместителю Губернатора Ростовской области Гуськову И.А.

Проверка находится на контроле Палаты.

При проведении **аудита эффективности использования субсидий, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса, в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2020-2022 годах и текущем периоде 2023 года** (аудитор – Кузьминов Ю.С.) Палатой была исследована деятельность министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области по предоставлению субсидий на поддержку и развитие племенного, мясного животноводства и рыбохозяйственного комплекса, а также 14 получателей субсидии.

Объем проверенных бюджетных средств за 2020-2023 годы составил 4 231,8 млн рублей (федеральный бюджет – 1 551,2 млн рублей, областной бюджет – 2 680,6 млн рублей), в том числе:

на развитие рыбохозяйственного комплекса – 364,1 млн рублей (областной бюджет) (8,6% от общего объема средств, выделенных на поддержку рыбоводства и животноводства);

на поддержку мясного и племенного животноводства – 3867,7 млн рублей (федеральный бюджет – 1 551,2 млн рублей, областной бюджет – 2 316,5 млн рублей) (91,4% от общего объема средств, выделенных на поддержку рыбоводства и животноводства).

Результаты аудита показали, что министерством в целом соблюдены порядки предоставления субсидий, утвержденные нормативными правовыми актами Правительства Ростовской области, направленные на поддержку и развитие рыбохозяйственного комплекса и отдельных подотраслей животноводства. Фактов неэффективного и нецелевого расходования средств не установлено.

Деятельность минсельхозпрода области в анализируемом периоде способствовала увеличению производства продукции агропромышленного комплекса посредством системы мер господдержки, а именно увеличилось объем производства продукции аквакультуры на 0,2 тыс. тонн; поголовье крупного рогатого скота на 5,9 тыс. голов; объемы производства таких основных продуктов животноводства, как скот и птица на убой (в убойном весе) и молоко на 107,7 тыс. тонн и 19,8 тыс. тонн соответственно.

При этом Донской регион занимает преимущественно лидирующие позиции в Южном федеральном округе (далее – ЮФО) по производству (выращиванию) товарной рыбы и других объектов товарного рыбоводства (аквакультуры) (около 35,0% от общего объема производства по ЮФО); количеству поголовья крупного рогатого скота (более 27,7% от общего количества по ЮФО); производству яиц (более 30,0% от общего объема производства по ЮФО). По производству скота и птицы на убой (в убойном весе) и молока по ЮФО Ростовская область занимает второе место, уступая Краснодарскому краю.

Вместе с тем Палатой в ходе аудита были установлены отдельные нарушения и недостатки при распределении и предоставлении субсидий.

Так, было выявлено, что минсельхозпродом области не были приняты меры по внесению изменений в административные регламенты. Нарушен порядок проведения оценки эффективности реализации государственных программ в связи с отражением в отчете информации, не дающей объективную оценку достижения результатов реализации мероприятий. Выявлены нарушения сроков перечисления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям. Установлены факты выплаты субсидии при предоставлении неполного пакета документов, а также документов, имеющих технические ошибки, и другие.

Кроме этого, при проведении аудита выявлены факторы, оказывающие негативное влияние на эффективность использования средств областного бюджета, а именно:

1) возврат субсидии в областной бюджет в полном объеме в случае недостижения результата использования субсидии (без учета коэффициента недостижения результата) снижает экономическое значение субсидии как меры господдержки.

В рамках указанного фактора Палатой был проведен анализ действующей практики, предусмотренной нормативными правовыми актами других субъектов Российской Федерации, по расчету объема субсидии, подлежащей возврату в бюджет, в случае недостижения результата ее использования, на:

поддержку отрасли животноводства в целях возмещения части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных, действующими в Республике Татарстан, Краснодарском и Ставропольском краях, Волгоградской и Воронежской областях;

развитие рыбохозяйственного комплекса, действующими в Республике Карелия, Астраханской и Мурманской областях, Краснодарском и Приморском краях.

Анализом установлено, что расчет субсидии, подлежащей возврату в бюджет в вышеуказанных субъектах, производится с учетом коэффициента недостижения показателя (а не в полном объеме, как в Ростовской области).

2) наличие в период 2019-2021 годов сложной эпизоотической обстановки и снижение производства яиц, затрудняющие достижение целевого индикатора социально-экономического развития Ростовской области «Доля животноводства в структуре сельскохозяйственного производства», что, в свою очередь, привело к формированию в указанный период тенденции к его сокращению. По итогам 2022 года фактическое значение показателя превысило плановое (план – 23,3%, факт – 25,1 процента).

В рамках аудита Палатой совместно с минсельхозпродом области в администрации Семикаракорского района с руководителями рыбохозяйственных предприятий было организовано проведение круглого стола по вопросам сохранения запасов водных биологических ресурсов, улучшения среды их обитания, а также мер, направленных на поддержку предприятий соответствующей отрасли. Итоги круглого стола показали, что сдерживающим фактором развития рыбной отрасли в Ростовской области является снижение рыбопродуктивности водных объектов.

В ходе проведения аудита, а также в рамках реализации представления Палаты минсельхозпродом области принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Признаны утратившими силу неактуальные административные регламенты. Реализован комплекс мероприятий, направленных на усиление контроля за соблюдением: порядка разработки документов стратегического планирования, сроков перечисления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ, полнотой и качеством предоставляемых сельхозтоваропроизводителями документов с целью получения субсидии. В отношении лиц, допустивших нарушения, проведены служебные проверки.

Кроме того, в целях повышения эффективности использования бюджетных средств минсельхозпродом области:

подготовлен проект постановления Правительства Ростовской области, направленный на оптимизацию предоставляемых документов участниками отбора в составе заявки на получение субсидии на возмещение части затрат на производство и реализацию продукции аквакультуры, который проходит согласование в установленном порядке;

совместно с министерством экономического развития Ростовской области проработан вопрос о субсидировании части затрат по созданию объектов инженерной инфраструктуры при реализации инвестиционных проектов предприятиями рыбохозяйственного комплекса;

проведена индивидуальная информационно-консультационная работа с предприятиями рыбной отрасли о возможности получения кредитов по льготной ставке.

По итогам аудита Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. Палатой направлены предложения о поручении министерству сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в порядки предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг, в части корректировки норм, определяющих расчет объема субсидии, подлежащего возврату в бюджет в связи с недостижением значений результатов использования субсидий, с учетом коэффициента недостижения показателя;

принять исчерпывающие меры по достижению значений целевого индикатора социально-экономического развития Ростовской области «Доля животноводства в структуре сельскохозяйственного производства» в 2024 году – 23,7%, в 2025 году – 25,0% и по недопущению его сокращения;

проработать вопрос о возможности дополнения государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» мероприятием по искусственному воспроизводству естественных водоемов Ростовской области в целях пополнения запасов водных биологических ресурсов.

В отчетном периоде Палатой в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, а также в 15 муниципальных образованиях области проведено контрольное мероприятие **«Аудит эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Ростовской области»** (аудитор – Галушкин И.В.).

В его ходе было проверено использование бюджетных средств в сумме 865,0 млн рублей, направленных в 2019-2023 годах на благоустройство общественных территорий.

Аудит показал, что в Ростовской области в целом создана и применяется нормативно-правовая база, необходимая для регулирования процесса формирования комфортной городской среды. По итогам реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – региональный проект) повысился индекс качества городской среды, сократилось количество городов с неблагоприятной городской средой, благоустроено 639 общественных территорий, прирост среднего индекса качества городской среды к началу 2023 года по отношению к 2019 году достиг планового значения и составил 14,0%, доля городов с благоприятной средой от общего количества городов сложилась на запланированном уровне 43,0 процента.

Реализация регионального проекта осуществлялась с отдельными нарушениями требований федерального, областного законодательства, нормативных правовых актов, условий заключенных контрактов, в ряде случаев бюджетные средства расходовались неэффективно, имели место риски безрезультативных расходов. Нарушения, допущенные при реализации регионального проекта, были связаны в основном с завышением стоимости работ по благоустройству, несоблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов, условий заключенных контрактов, порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, в ряде случаев бюджетные средства расходовались неэффективно, имели место и безрезультативные расходы.

Так, завышение стоимости выполненных работ было выявлено на общую сумму 52,1 млн рублей, в том числе связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ на сумму 40,5 млн рублей, а также с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиками в соответствии с первичными учетными документами на общую сумму 11,6 млн рублей. Кроме этого, субсидия на благоустройство общественной территории была направлена на финансирование работ по созданию (капитальному строительству) общественной территории по ул. Вересаева в г. Ростове-на-Дону, а не на ее благоустройство. По результатам проверки в областной бюджет возвращены средства в сумме 929,9 тыс. рублей, израсходованные с нарушениями при благоустройстве данной общественной территории.

Нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов были обусловлены расходом бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, а также неисполнением дизайнерских решений, согласованных на этапе прохождения ежегодного областного конкурса проектов благоустройства общественных территорий муниципальных образований в Ростовской области.

В ходе проверок в муниципальных образованиях выявлены отдельные факты неэффективного использования бюджетных средств, связанные с расходом бюджетных средств без достижения требуемого результата, обусловленным гибелью зеленых насаждений, высаженных в ходе благоустройства общественных территорий на сумму 3,6 млн рублей в 5 муниципальных образованиях, а также с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата в сумме 8,5 млн рублей в связи с необоснованным увеличением в ходе благоустройства общественной территории стоимости ряда работ. По результатам проверки в доход бюджета поступили средства в размере 554,2 тыс. рублей в рамках реализации банковской гарантии в связи с гибелью зеленых насаждений, высаженных в ходе благоустройства общественной территории.

Также проверки выявили факты остановки работ по благоустройству объектов в муниципальных образованиях и расторжения муниципальных контрактов: в 2023 году были расторгнуты 9 из 48 муниципальных контрактов, реализация которых осуществлялась в рамках регионального проекта. В ряде случаев невыполнение подрядными организациями обязательств, принятых по муниципальным контрактам, при ненадлежащем контроле муниципальных заказчиков за ходом выполнения работ, привело к неотработанным авансам и возвратам в областной бюджет авансовых платежей в общей сумме 33,2 млн рублей, перечисленных подрядным организациям на благоустройство объектов.

Нарушения условий муниципальных контрактов, установленные в ходе проверок в 10 муниципальных образованиях, были связаны в основном с оплатой работ по благоустройству общественных территорий, а также их авансированием на общую сумму 126,9 млн рублей с несоблюдением установленных сроков от 1 до 137 календарных дней, что, в свою очередь, создало риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций, за взысканием которых имела право обратиться подрядная организация.

По итогам проверок были выявлены факты невыполнения задач и функций, связанные в основном:

- с предоставлением муниципальными образованияами в министерство ЖКХ области отчетов о достижении значений результата использования субсидии, содержащих недостоверную информацию о завершении благоустройства общественных территорий, тогда как фактически работы по их благоустройству завершены не были;

- с несоблюдением министерством ЖКХ области установленных сроков проверки документов, поступивших из муниципальных образований для оплаты работ по благоустройству общественных территорий, что создало предпосылки для несвоевременной оплаты муниципальными заказчиками принятых работ в нарушение условий муниципальных контрактов.

Аудитом также установлен ряд факторов, оказывающих негативное влияние на реализацию мероприятий государственной программы «Формирование современной городской среды», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 31 августа 2017 года № 597 (далее – государственная программа) и регионального проекта.

Так, результаты, предусмотренные к достижению паспортом регионального проекта, в основном были достигнуты, однако в ряде случаев полученные значения сложились ниже запланированного уровня, наблюдались нарушения сроков прохождения контрольных точек.

Как показал аудит, применяемая министерством ЖКХ области методика расчета значений результатов использования субсидии допускала искажение отчетных данных об уровне выполнения показателей ГП РО «Формирование современной городской среды», регионального проекта и создавала риски их недостижения.

Кроме этого, министерством по муниципальным образованиям плановые назначения субсидий на благоустройство общественных территорий на предстоящий год распределялись при отсутствии оснований: до подведения итогов областного конкурса и объявления его победителей.

В ходе контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Палаты ми-

нистерством и муниципальными образованиями практически завершена работа по устранению допущенных нарушений и недостатков.

Так, в муниципальных образованиях на объектах благоустройства выполнены в основном отсутствовавшие работы, сметная документация и первичная учетная документация приведены в соответствие с фактически выполненными работами, восстановлена кредиторская задолженность подрядной организации перед заказчиком в объеме выявленного завышения стоимости. Муниципальными заказчиками усилен контроль за планированием расходов, эффективным использованием бюджетных средств, приемкой работ, соблюдением условий контрактов, достоверностью данных, включаемых в отчеты о реализации программ. Министерством ЖКХ области проведена работа по корректировке государственной программы, сокращен срок рассмотрения структурными подразделениями заявок муниципалитетов, установленный нормативным актом, уточнен порядок заключения соглашений между министерством и муниципальными образованиями области о предоставлении субсидии на благоустройство общественных территорий. За допущенные нарушения 17 виновных должностных лиц привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

С учетом результатов аудита эффективности и мер, принятых в целях устранения выявленных нарушений и недостатков, Палатой разработаны предложения для совершенствования нормативно-правового регулирования, организационных и управленческих решений, экономической эффективности реализации программных мероприятий.

Проверка остается на контроле Палаты.

Проверка эффективности распоряжения и использования земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками, а также реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов, получаемых от распоряжения земельными участками за период 2021-2022 годы и текущий период 2023 года (аудитор – Калашникова Н.А.) проведена в министерстве имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области и 10 муниципальных образованиях, в том числе города Батайск, Волгодонск, Таганрог; Багаевский, зерноградский, Морозовский, Цимлянский районы; зерноградское, Морозовское, Цимлянское городские поселения с объемом администрируемых доходов в сумме 2 492,4 млн рублей. Анкетированием по вопросам распоряжения, учета неразграниченных земельных участков, администрирования доходов и проблематике в сфере земельных отношений были охвачены все 72 муниципальных образования.

В ходе контрольного мероприятия Палатой рассмотрены вопросы анализа полноты и своевременности поступления платежей от использования земельных ресурсов в доходную часть консолидированного бюджета; соблюдения требований по организации и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета неразграниченных земельных участков и доходов от их распоряжения и использования; управления дебиторской задолженностью от неразграниченных земельных участков; соблюдения законодательства при распоряжении земельными участками.

Анализ поступлений в консолидированный бюджет Ростовской области доходов от распоряжения и использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, показал, что 2021 году доходы составили 3 978,9 млн рублей, в 2022 году – 3 678,0 млн рублей, что на 7,6% меньше поступлений 2021 года, за 2023 год – 4 674,7 млн рублей, что на 27,1% больше поступлений 2022 года.

Доходы от земельных участков, находящихся в областной собственности в 2021 году составили 86,7 млн рублей, в 2022 году – 62,4 млн рублей, что на 28,1% меньше поступлений 2021 года, за 2023 год – 68,7 млн рублей, что на 10,1% больше поступлений 2022 года.

В целом снижение доходов в 2022 году от использования земельных участков, находящихся в государственной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, произошло в связи с применением понижающего коэффициента к размеру арендной платы как одной из мер поддержки по обеспечению устойчивого развития Ростовской области в условиях внешнего санкционного давления (постановление Правительства Ростовской области от 4 апреля 2022 года № 262).

Несмотря на имеющуюся тенденцию к снижению, задолженность по арендной плате за землю остается достаточной высокой. По состоянию на 1 января 2024 года задолженность по арендной плате за земельные участки до разграничения государственной собственности на землю составила 1 705,3 млн рублей; за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Ростовской области – 1,9 млн рублей.

Результаты проверки и проведенного в ходе контрольного мероприятия анкетирования показали, что муниципальными образованиями принимаются меры, направленные на повышение эффективности распоряжения земельными участками, связанные с осуществлением контрольных мероприятий за эффективным использованием земельных участков, в также за их использованием в соответствии с установленным для них целевым назначением; формированием земельных участков и постановке их на кадастровый учет; осуществлением работы по предоставлению земельных участков, их продажам, в том числе на конкурентной основе. Вместе с тем автоматизированные информационные системы, обеспечивающие учет земельных участков, в том числе государственная собственность на которые не разграничена, применяются в 48 муниципальных образованиях, или в 66,7% от их общего количества.

Проверка показала, что уполномоченными органами допущен широкий спектр нарушений как при распоряжении, использовании и учете земельных участков, так и при администрировании доходов от них.

При распоряжении земельными участками было выявлено, что муниципальными образованиями не соблюдены порядки предоставления земельных участков, определения годового размера арендной платы и размера цены продажи земельных участков под объектами недвижимости их собственникам, допускается бесплатное пользование, неэффективное распоряжение земельными участками, несоблюдение условий договоров. Эти нарушения повлекли недопоступление средств в бюджетную систему на сумму 359,6 млн рублей, включая задолженность по арендной плате – 339,1 млн рублей.

По вопросам учета неразграниченных земельных участков наиболее характерные нарушения связаны с неотражением на балансовых и забалансовых счетах кадастровой стоимости земельных участков при их первоначальном учете, изменения кадастровой стоимости земельных участков при их поступлении, выбытии и переоценке; ненадлежащим ведением инвентарных карточек на земельные участки.

Проверкой вопросов администрирования в части учета доходов от распоряжения и использования земельных участков выявлены нарушения, связанные с неприятием к учету и неотражением сумм дебиторской задолженности по доходам по договорам аренды за весь срок их действия; завышением значений показателей дебиторской задолженности по арендным платежам; отсутствием учета сумм пени и неосновательного обогащения за пользование земельными участками и др.

Основной причиной нарушений в сфере учета земельных участков и доходов от их распоряжения и использования является несоблюдение требований бюджетного законодательства, инструкций, стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

Все вышеуказанные факты свидетельствуют о наличии рисков формирования недостоверной отчетности муниципальными образованиями по итогам отчетного периода.

Кроме того, Палатой в ходе контрольного мероприятия обращено внимание на ненадлежащее исполнение уполномоченными органами полномочий главного администратора доходов, предусмотренных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при их закреплении, принятии правовых актов по вопросам прогнозирования доходов, списания безнадежной дебиторской задолженности, передаче сведений в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП).

По результатам оценки работы по снижению дебиторской задолженности в консолидированный бюджет области была отмечена недостаточность принятых мер минимумом Ростовской области для принудительного взыскания в бюджет дебиторской задолженности в течение 2,5 лет. В муниципальных образованиях отсутствовала система досудебного взыскания дебиторской задолженности по доходам от неразграниченных земельных участков; установлены факты несвоевременного направления исполнительных листов в федеральную службу судебных приставов, неприятие мер для обращения в Арбитражный суд с заявлением о взыскании задолженности, о

признании арендаторов-должников банкротами и по иным основаниям; не приняты меры по признанию безнадежной к взысканию, сомнительной задолженности.

При распоряжении земельными участками было выявлено, что муниципальными образованиями не соблюдены порядки предоставления земельных участков, определения годового размера арендной платы и размера цены продажи земельных участков под объектами недвижимости их собственникам, допускается бесплатное пользование, неэффективное распоряжение земельными участками, несоблюдение условий договоров. Всего выявлено 177 фактов на общую сумму 60,6 млн рублей, связанных с распоряжением и предоставлением земельных участков.

По итогам проверок Палатой направлены представления в министерство Ростовской области и 10 муниципальных образований с предложениями принять меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и недопущению их в дальнейшей работе.

Во исполнение представлений Палаты было принято 64 локальных правовых акта по вопросам администрирования доходов и распоряжения земельными участками. Устранены нарушения в части бюджетного (бухгалтерского) учета. Приняты меры, связанные с неэффективным распоряжением земельными участками. В рамках устранения выявленных нарушений усилена работа по управлению дебиторской задолженностью по договорам аренды неразграниченных земельных участков в рамках досудебного, судебного урегулирования, принудительного взыскания, признания безнадежной, сомнительной. Меры дисциплинарной ответственности применены к 12 должностным лицам.

С учетом результатов контрольного мероприятия и мер, принятых по устранению выявленных нарушений, на рассмотрение Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. вынесено предложение поручить министерству имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области: совершенствовать работу по реализации полномочий главного администратора (администратора) доходов от земельных участков, находящихся в государственной собственности, в том числе в управлении дебиторской задолженностью, оценке неналогового потенциала доходов от аренды неразграниченных земельных участков; в рамках деятельности «Рабочей группы по составлению и исполнению консолидированного бюджета, выработки мер по погашению задолженности по доходным источникам от передачи в аренду земельных участков» обеспечить контроль за реализацией уполномоченными органами муниципальных образований мер по снижению дебиторской задолженности, включая достоверность ее учета; провести совместно с уполномоченными органами местного самоуправления обучение специалистов по вопросам администрирования доходов от неразграниченных земельных участков, работы с дебиторской задолженностью и учета земельных участков; организовать проведение мероприятий по обмену опытом.

Палатой проведена **проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мер социальной поддержки в рамках основного мероприятия «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2022 год и текущий период 2023 года** (аудитор – Костюченко М.Ф.).

Учитывая важность и социальную значимость обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, Палатой осуществляется постоянный контроль за использованием средств областного бюджета, направленных на предоставление мер социальной поддержки по обеспечению предоставления жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированного жилого фонда.

Проверка проводилась Палатой в 2 этапа:

1 этап – в рамках контрольных мероприятий по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в муниципальных образованиях;

2 этап – в министерстве строительства Ростовской области, министерстве образования Ростовской области, органах местного самоуправления других муниципальных образований, являющихся

получателями субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Объектами проверки являлись органы местного самоуправления 25 муниципальных образований, их отраслевые и функциональные органы.

Одновременно Палатой проведен анализ полученной от всех муниципальных образований информации о приобретении и обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, включении жилых помещений в реестр муниципального имущества и состав специализированного жилищного фонда, использовании жилых помещений, соблюдении норм доступности социально необходимых учреждений при приобретении жилья.

Проведен анализ соблюдения органами местного самоуправления и органами, осуществляющими полномочия по опеке и попечительству, установленных сроков при подготовке документов для включения и исключения детей-сирот из Списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем.

Проанализирована работа по социальной адаптации и постинтернатному сопровождению детей-сирот в части организации мероприятий по рассмотрению вопросов об отсутствии (или наличии) обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации детям-сиротам.

При проведении проверки Палатой были учтены материалы мониторинга задолженности детей-сирот за коммунальные услуги, проводимого Минобразования Ростовской области.

Проведены визуальные осмотры 240 жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, переданных детям-сиротам по договорам найма, и прилегающей к ним территории в 25 муниципальных образованиях в целях оценки их фактического состояния требованиям к жилым помещениям, приобретаемым для специализированного жилищного фонда, обеспечения их сохранности и содержания в надлежащем техническом состоянии.

Проверка Палаты показала, что министерством строительства РО как ответственным исполнителем госпрограммы, а также Минобразования Ростовской области и органами местного самоуправления как ее участниками в целом организована работа по обеспечению предоставления жилых помещений детям-сиротам.

Ежегодно увеличивается объем средств, направляемых на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированного жилого помещения: 2023 год – 2 576,7 млн рублей, 2022 год – 2 064,4 млн рублей, 2021 год – 1 447,7 млн рублей.

Выделяемые ассигнования, по мнению Палаты, позволяют обеспечивать приобретение жилых помещений детям-сиротам в объеме заявленной потребности.

В 2023 году использовано 2 423,2 млн рублей (94,1%), предусмотренных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот. Это самый высокий показатель за последние годы (2022 год – 87,7%, 2021 год – 74,8 процента).

Общее число обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот за 2023 год составило 947 человек, за 2022 год – 956 человек.

Вместе с тем проверка показала наличие резервов и неиспользованных возможностей по повышению эффективности работы по обеспечению своевременного предоставления жилых помещений детям-сиротам по договорам найма.

Как свидетельствуют материалы проверки, остаются отдельные проблемные вопросы, связанные с неосвоением в полном объеме выделяемых средств, что приводит к недополучению запланированного количества жилых помещений: в 2023 году – 63 жилых помещений в одном муниципальном образовании (г. Шахты), в 2022 году – 117 помещений в 4 муниципальных образованиях (города Таганрог и Шахты, Мартыновский и Тарасовский районы), в 2021 году – 208 помещений в 13 муниципальных образованиях.

По-прежнему допускались нарушения при исполнении муниципальных контрактов в связи с несвоевременной передачей продавцами жилых помещений для предоставления детям-сиротам (Егорлыкский, Зимовниковский Морозовский и Целинский районы), нарушением застройщиками сроков строительства (в основном в г. Шахты). В отдельных муниципальных образованиях не обеспечено соблюдение сроков включения приобретенных жилых помещений в реестры муници-

пальной собственности и в состав специализированного жилищного фонда, сроков подписания с детьми-сиротами договоров найма жилого помещения. Отмечены случаи несвоевременной подготовки документов для включения и исключения детей-сирот из Списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем.

Проведенные в ходе проверок Палаты визуальные осмотры показали существенное улучшение качества приобретаемого жилья. Вместе с тем в 6 муниципальных образованиях установлены отдельные недостатки и замечания к техническому состоянию жилых помещений и санитарно-техническому оборудованию.

Палата обратила внимание на необходимость решения вопроса предоставления детям-сиротам (у которых право на обеспечение жильем наступило, но не реализовано в установленный срок) временных жилых помещений или компенсации расходов по найму жилых помещений до момента их обеспечения жилыми помещениями, а также вопроса компенсации расходов и (или) освобождения от платы за коммунальные услуги и пользование предоставленными жилыми помещениями в случае прохождения лицами из числа детей-сирот военной службы в Вооруженных Силах России, пребывания в социальных учреждениях для инвалидов, обучения по очной форме обучения в учреждениях среднего профессионального и высшего образования.

С целью оперативного принятия мер по устранению нарушений Палатой в ходе проверки проводились совещания с министерством строительства РО и минобразования Ростовской области, главами администраций муниципальных образований.

При подготовке выводов и предложений по результатам контрольного мероприятия учтены мнения членов Экспертно-консультативного Совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Руководителям проверенных объектов направлены представления Палаты с предложениями:

- установить порядок взаимодействия министерства строительства РО и минобразования Ростовской области, а также органов местного самоуправления по обеспечению полного и своевременного предоставления жилых помещений детям-сиротам, подлежащим обеспечению и обеспеченных в текущем году;

- принять меры по приведению постановления Правительства Ростовской области от 25 июня 2012 года № 539 «Об обеспечении жилыми помещениями и расходовании субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в соответствие нормативными правовыми актами;

- доработать показатели государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»;

- усилить контроль за работой органов местного самоуправления по обеспечению выполнения государственного полномочия в части предоставления жилых помещений детям-сиротам в полном объеме потребности и в установленные сроки;

- осуществлять систематический мониторинг своевременности и полноты реализации органами местного самоуправления государственных полномочий по обеспечению предоставления жилых помещений детям-сиротам по договорам найма;

- разработать «Дорожную карту» по снижению численности детей-сирот старше 18 лет, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло, но не реализовано в установленные сроки;

- разработать типовую форму Соглашения о предоставлении субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот местным бюджетам, предусмотрев в нем ответственность органов местного самоуправления, осуществляющих переданные государственные полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот: за своевременность и полноту освоения средств, а также за своевременность и полноту обеспечения предоставления жилых помещений детям-сиротам;

- принять меры по повышению уровня и активизации работы по социальной адаптации и постинтернатному сопровождению детей-сирот;

- проработать вопрос возможности компенсации расходов на проживание детей-сирот, не

обеспеченных жилыми помещениями органами местного самоуправления, до предоставления им жилых помещений;

– проработать вопрос возможности предоставления льгот и (или) освобождение детей-сирот от платы за коммунальные услуги и пользование жилыми помещениями, предоставленными по договорам найма, в случае если они проходят военную службу в Вооруженных Силах России, пребывают в социальных учреждениях для инвалидов, обучаются по очной форме обучения в учреждениях среднего профессионального и высшего образования.

Одновременно главам муниципальных образований внесены предложения:

– обеспечить своевременное и полное освоение выделенных ассигнований, предоставленных из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственных полномочий по обеспечению предоставления жилых помещений детям-сиротам;

– принять меры по предоставлению жилых помещений для проживания детям-сиротам, подлежащим обеспечению в текущем году, обеспечив заключение договоров найма до 31 декабря текущего года, по снижению численности детей-сирот старше 18 лет, не обеспеченных жилыми помещениями в установленные сроки;

– принять меры по обеспечению соблюдения муниципальных правовых актов по разработке и реализации муниципальных программ;

– обеспечить соблюдение установленных сроков при расходовании субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, ведении Списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, направлении сведений для включения в реестр муниципального имущества, оплате жилых помещений;

– принять меры по повышению уровня и активизации работы по социальной адаптации и постинтернатному сопровождению детей-сирот, по снижению задолженности по оплате коммунальных услуг.

Министерством строительства РО, минобразования Ростовской области и органами местного самоуправления ведется работа по реализации предложений Палаты.

Информация о результатах проверки направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Палата в текущем году продолжает контроль за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета, направленных местным бюджетам на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам.

Проверка остается на контроле Палаты.

В отчетном периоде Палатой проведена **проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию образовательных программ, обеспечение безопасных и комфортных условий образовательной деятельности и содержание казачьих кадетских образовательных учреждений Ростовской области» за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года** (аудитор – Калашникова Н.А.).

В ходе контрольного мероприятия проверено 6 объектов, в том числе: департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области (далее – департамент) и 5 подведомственных государственных образовательных учреждений: 2 казачьих кадетских корпуса (ГБОУ РО «Белокалитвинский Матвея Платова казачий кадетский корпус» (далее – БККК), ГБОУ РО «Шахтинский генерала Я.П. Бакланова казачий кадетский корпус» (далее – ШККК)) и 3 учреждения среднего профессионального образования (ГБПОУ РО «Белокалитвинский казачий кадетский профессиональный техникум» (далее – БККПТ), ГБПОУ РО «Миллеровский казачий кадетский профессиональный техникум» (далее – МККПТ) и ГБПОУ РО «Сальский казачий кадетский профессиональный лицей» (далее – СККПЛ)).

Объем охваченных контрольным мероприятием средств составил 1 555,4 млн рублей, в том числе: доходы 2 образовательных учреждений от использования имущества – 0,7 млн рублей; расходы областного бюджета – 1 554,7 млн рублей, из них средства государственной программы Ростовской области «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» (далее – госпрограмма) – 1 493,1 млн рублей, средства резервного фонда Правительства Ростовской области – 61,7 млн рублей.

Контрольным мероприятием охвачены вопросы исполнения департаментом областного бюджета, оценки результатов обеспечения реализации департаментом и подведомственными образова-

тельными учреждениями образовательных программ, предоставления государственных услуг и др. Проверено исполнение департаментом функций и полномочий учредителя, а также полномочий главного распорядителя бюджетных средств в отношении подведомственных государственных образовательных учреждений.

В подведомственных образовательных учреждениях выборочно проверено соблюдение целей, условий и порядка получения из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидий на иные цели; проведен анализ полноты исполнения государственного задания; достижения установленных количественных и качественных показателей предоставления государственных услуг; обеспечения безопасных и комфортных условий образовательной деятельности, соблюдение порядка составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности; анализ достоверности и своевременности составления отчетности и др.

Палатой отмечено, что основные мероприятия госпрограммы «Обеспечение предоставления государственных услуг казачьими кадетскими образовательными учреждениями» и «Обеспечение безопасных и комфортных условий образовательной деятельности» в 2021-2022 годах департаментом и подведомственными учреждениями выполнены.

В то же время предоставленная подведомственными учреждениями информация свидетельствует о значительной потребности в улучшении их материально-технической базы.

Исполнение в рамках госпрограммы составило в 2021 году – 447,9 млн рублей, или 99,3% плана; в 2022 году – 615,6 млн рублей, или 99,7% плана, на 1 октября 2023 года – 603,7 млн рублей, или 47,5% плана. Исполнение за счет средств Резервного фонда составило в 2021 году – 39,9 млн рублей, или 97,3% плана, в 2022 году – 18,3 млн рублей, или 99,8% плана, за 9 месяцев 2023 года – 0,6 млн рублей, или 26,2% плана.

Осуществление департаментом бюджетных расходов в основном соответствует действующему законодательству. Фактов нецелевого использования средств областного бюджета не установлено.

Вместе с тем Палатой выявлены нарушения и недостатки при выполнении департаментом установленных функций и полномочий.

Так, установлены отдельные факты несоблюдения порядка формирования государственного задания, порядка предоставления субсидий на иные цели; заключения соглашений о предоставлении субсидий, направленных на оказание мер социальной поддержки, при непредставлении учреждениями предусмотренного пакета документов и др.

Допущено неверное отражение в отчетах о реализации госпрограммы за 2021 и 2022 годы фактических значений 3 показателей и недостижение в 2022 году планового значения показателя удельного веса численности трудоустроившихся выпускников профессиональных образовательных учреждений.

Объем проверенных Палатой средств в 5 подведомственных департаменту образовательных учреждениях составил 798,5 млн рублей. Установлен широкий спектр нарушений и недостатков (5 348 фактов на общую сумму 74,6 млн рублей).

Так, выявлены допущенные учреждениями нарушения порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий на иные цели (23 факта на общую сумму 1,1 млн рублей), нарушения порядка и условий оплаты труда (249 фактов на 8,9 млн рублей).

Выявлены сверхнормативные расходы, связанные с превышением предельных затрат на обеспечение мягким инвентарем, обмундированием и средствами личной гигиены для обучающихся на общую сумму 0,6 млн рублей, а также затраты сверх необходимого на получение требуемого результата на общую сумму 1,6 млн рублей.

Палатой установлены нарушения при выполнении задач и функций бюджетных учреждений (298 фактов на общую сумму 1,1 млн рублей).

Так, несоблюдение порядка выплаты стипендий отмечено в Миллеровском казачьем кадетском профессиональном техникуме (41 факт на общую сумму 0,5 млн рублей), Белокалитвинском казачьем кадетском профессиональном техникуме (5 фактов на сумму 0,3 млн рублей), Сальском казачьем кадетском профессиональном лицее (84 факта на 0,1 млн рублей).

Нарушения установленного порядка денежных выплат детям-сиротам, обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием детей-сирот

установлены в Миллеровском казачьем кадетском профессиональном техникуме (9 фактов на сумму 0,2 млн рублей), Шахтинском генерала Я.П. Бакланова казачьем кадетском корпусе (26 фактов на сумму 42,5 тыс. рублей), Сальском казачьем кадетском профессиональном лицее (9 фактов на сумму 0,1 тыс. рублей), Белокалитвинском Матвея Платова казачьем кадетском корпусе (5 фактов).

Выявлены также некачественная подготовка и несвоевременное представление отчетов о выполнении государственного задания, нарушения порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности и порядка составления и утверждения отчетов о результатах деятельности.

Отмечены нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного учета (4,5 тыс. фактов на общую сумму 60,8 млн рублей); использование имущества без правоустанавливающих документов при предоставлении его в аренду; несоблюдение порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного имущества и др. (68 фактов на общую сумму 0,5 млн рублей).

Палатой установлены нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг и исполнении контрактов (договоров) (198 фактов).

В ходе контрольного мероприятия повторно обращено внимание на 3 неиспользуемых с 2016-2017 годов объекта недвижимости, числящихся на балансе СККПЛ. Отмечено несоответствие требованиям санитарных норм зданий учебного корпуса в БККПТ и общежитий МККПТ и СККПЛ.

В соответствии с предложениями Палаты, изложенными в 6 представлениях, направленных руководителям всех проверенных объектов, утверждены и реализуются департаментом и учреждениями планы мероприятий по устранению причин и условий допущенных нарушений и недостатков, усилению контроля за соблюдением законодательства.

В результате реализации представлений приняты следующие меры.

Внесены изменения в постановление Правительства Ростовской области о порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным бюджетным учреждениям Ростовской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области, и принят 31 локальный правовой акт, в том числе: утверждены показатели качества оказываемых подведомственными учреждениями услуг и методика их расчета; определен порядок обеспечения форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием); определен порядок расчета субсидии на иные цели, подлежащей возврату в областной бюджет; определен порядок рассмотрения заявлений на предоставление субсидий на иные цели; внесены изменения в положения об учетной политике и др.

Прекращены нарушения по оплате труда, устранены нарушения бухгалтерского учета, приняты меры по взысканию платы за фактическое пользование государственным имуществом (поступило 209,6 тыс. рублей) и др. Меры дисциплинарной ответственности применены к 17 сотрудникам департамента и образовательных учреждений.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю., Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В., заместителю Губернатора Ростовской области Бодрякову С.Н.

Палатой предложено поручить департаменту учесть выявленные нарушения и замечания при подготовке госзаданий, соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, отчета о реализации госпрограммы за 2023 год, а также при формировании плана проверок подведомственных учреждений на 2024 год; усилить контроль за исполнением подведомственными учреждениями госзаданий и обязательств по заключенным соглашениям; разработать план мероприятий по улучшению материально-технической базы подведомственных образовательных учреждений с учетом их потребности для последующего включения в госпрограмму; активизировать работу по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества.

Предложения Палаты поддержаны Губернатором Ростовской области.

В отчетном периоде Палатой проведена проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных государственным спортивным школам олимпийского резерва и паралимпийской адаптивной спортивной школе на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» за 2021, 2022 годы и текущий период 2023 года (аудитор – Костюченко М.Ф.).

В ходе проверки Палатой проверены министерство по физической культуре и спорту Ростовской области и 5 находящихся в его ведении государственных учреждений: «Спортивная школа олимпийского резерва № 8 им. В.В. Понедельника», «Спортивная школа олимпийского резерва № 11 им. Г. Шатворяна», «Спортивная школа олимпийского резерва № 19 им. Б. Кабаргина», «Спортивная школа олимпийского резерва № 22» и «Паралимпийская адаптивная спортивная школа № 27».

Проведен анализ деятельности всех 15 государственных спортивных школ олимпийского резерва (далее – Спортшколы) и паралимпийской адаптивной спортивной школы.

Объем охваченных контрольным мероприятием средств составил 5 845,0 млн рублей.

Палатой отмечено, что все мероприятия государственной программы выполнены, запланированные показатели за 2021 и 2022 годы достигнуты. Министерством соблюдены условия и порядок предоставления средств подведомственным учреждениям.

Вместе с тем Палатой установлены нарушения во всех проверенных учреждениях, наибольшее количество из которых допущено Спортшколой № 22.

Среди основных – нарушения при планировании и осуществлении расходов за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. Это:

– приобретение основных средств, подлежащих финансированию за счет субсидий на иные цели, а также приобретение других товарно-материальных ценностей, не включенных в состав нормативных затрат на оказание государственных услуг, не связанных с выполнением государственного задания, в количестве 52 единиц на общую сумму 0,5 млн рублей;

– нарушения порядка и условий оплаты труда в 29 случаях в связи с выплатой премий, не предусмотренных Положением о премировании, стимулирующих выплат без учета показателей и критериев эффективности работы, в размерах ниже предусмотренных Положением об оплате труда, а также выплат заработной платы тренеру одновременно по основному месту работы и по месту работы на условиях совместительства за период его нахождения в командировке;

– расходы без достижения требуемого результата на сумму 1,0 млн рублей в связи с закрытием учреждением отделения спортивной подготовки по адресу, не предусмотренному учредительными документами, и прекращением спортивной подготовки обучающихся, не зачисленных для дальнейшего ее продолжения.

Палата неоднократно обращает внимание на необходимость повышения уровня и качества работы с подотчетными лицами.

Такие нарушения были допущены в 2 (из 5) учреждениях. Это:

– непредоставление учреждениями аванса на командировочные расходы при направлении в командировку работников (в том числе тренеров);

– осуществление работниками расходов на текущие хозяйственные нужды на сумму 4,2 млн рублей без согласия руководителя, при отсутствии заявлений на получение аванса с обоснованием необходимости приобретения товаров и услуг, их перечня, количества, технических характеристик, а также без обоснования цены и заключения контрактов, в последующем возмещенных учреждением на основании 163 авансовых отчетов;

– несоблюдение работниками на 1-222 дня срока сдачи 34 авансовых отчетов.

Особое внимание Палатой уделялось вопросам выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг по показателям, характеризующим качество. Проведен анализ причин допущенных отклонений.

Отмечено, что оказание государственных услуг по реализации дополнительных образовательных программ, включенных в государственные задания, 11 (из 16) учреждениями осуществлялось по 63 адресам, не предусмотренным лицензиями.

В ходе проверки было установлено, что учреждениями не были приняты достаточные меры по созданию необходимых условий в отделениях по спортивной подготовке. В нарушение требований, установленных федеральными стандартами спортивной подготовки, отсутствовали: тренировочные и тренажерные залы – на 15 (из 38) объектах в 3 учреждениях, раздевалки и душевые – на 3 (из 23) объектах в 2 учреждениях, медицинские пункты – в 14 учреждениях. Учреждения не в полной мере обеспечены спортивным оборудованием и инвентарем.

С целью оперативного принятия мер по выявленным проблемным вопросам и возможным путям их решения в ходе контрольного мероприятия Палатой проводились рабочие совещания с министром по физической культуре и спорту Ростовской области Аракеляном С.Р.

В соответствии с предложениями Палаты, учреждениями перечислено в доход областного бюджета 0,6 млн рублей. Прекращены переплаты заработной платы; осуществлены доплаты заработной платы работникам на 0,3 млн рублей.

Приняты меры по усилению контроля за достижением показателей государственных заданий, составлением планов финансово-хозяйственной деятельности, заключением и исполнением контрактов, осуществлением работы с подотчетными лицами. В лицензии на осуществление образовательной деятельности учреждений дополнительно включено 59 адресов. Контроль за получением учреждениями лицензий осуществляется минспорта Ростовской области.

Разработаны и реализуются учреждениями Планы мероприятий по устранению нарушений и недопущению нарушений и недостатков в дальнейшей работе, направленных на повышение оснащенности учреждений спортивным оборудованием, инвентарем, экипировкой, эффективности их использования, на предоставление услуг населению в соответствии с федеральными стандартами по спортивной подготовке.

По результатам проверки к дисциплинарной ответственности привлечено 23 должностных лица.

В целях исключения допущенных нарушений минспорта Ростовской области проведены семинары-совещания с подведомственными учреждениями по вопросам повышения эффективности использования бюджетных средств, включения адресов в лицензии, обеспечения обучающихся материально-техническим условиям реализации спортивной подготовки, комплектования учреждений.

Результаты контрольного мероприятия, работы учреждений по устранению выявленных нарушений и предотвращению их в дальнейшем рассмотрены Палатой на совещании минспорта Ростовской области с участием руководителей, заместителей и главных бухгалтеров всех подведомственных министерству учреждений.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю., Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В., заместителю Губернатора Ростовской области Хохлову А.А.

Палатой внесены предложения поручить минспорта Ростовской области: завершить работу по получению лицензий на осуществление образовательной деятельности по всем адресам реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки; провести с подведомственными учреждениями обучающие семинары-совещания по вопросам соблюдения законодательства при реализации мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта».

Предложения Палаты Губернатором Ростовской области поддержаны.

Учитывая полноту принятых мер, проверка снята с контроля Палаты.

В ходе проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на осуществление культурно-досуговой деятельности ГАУК РО «Областной дом народного творчества» и муниципальными учреждениями культурно-досугового типа» за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года (аудитор – Костюченко М.Ф.) Палатой проверены министерство культуры Ростовской области, ГАУК РО «Областной дом народного творчества» (далее – ОДНТ) и 47 учреждений культурно-досугового типа в городских округах, муниципальных районах и поселениях.

На осуществление культурно-досуговой деятельности из областного бюджета в проверяемом

периоде направлено 941,6 млн рублей, что позволило обеспечить финансирование деятельности ОДНТ, развитие и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек в 34 муниципальных районах, приобретение 11 модульных домов культуры, 10 автоклубов для обслуживания сельского населения, реализацию 40 инициативных проектов в муниципальных учреждениях культурно-досугового типа. Фактов нецелевого использования средств не установлено.

Вместе с тем Палатой указано на наличие вопросов, решение которых позволит повысить эффективность и результативность бюджетных расходов.

В результате проверки отмечена недостаточность принятых мер по организации работы клубных формирований в сфере народного творчества, относящейся к основным видам деятельности ОДНТ.

Палатой обращено внимание на необходимость более тщательного подхода к актуальности и обоснованности выбора тем семинаров-практикумов, включенных в состав государственного задания ОДНТ, а также важность применения в практической работе учреждений итогов проводимых семинаров и совещаний.

Как свидетельствуют результаты проверок, допускаются несоответствия штатных расписаний Типовым отраслевым нормам труда, утвержденным Министерством культуры Российской Федерации, связанные с включением в них должностей сверх установленных норм (художественных руководителей (4 шт.ед. при норме 1), методистов (16 шт.ед. при норме 1,25) и машинистов сцены (7 шт.ед. при норме 1,5)), что приводило к необоснованному увеличению затрат.

Одновременно, несмотря на то, что проведение массовых культурно-зрелищных мероприятий относится к основным видам деятельности ОДНТ, в его штате отсутствовали должности «режиссер» и «режиссер массовых представлений».

По результатам выявленных Палатой несоответствий рекомендовано продолжить работу по оптимизации штатной численности учреждения с целью повышения эффективности его деятельности и предотвращения рисков необоснованных затрат.

Установлены факты использования недвижимого имущества ОДНТ без документального оформления.

В ходе контрольного мероприятия Палатой выделен ряд проблемных вопросов, характерных для органов местного самоуправления и муниципальных учреждений культуры, особенно поселений.

В этой связи Палата обратила внимание на вопрос учета числа посещений культурных мероприятий. Достоверность этого показателя, отраженного в статистической отчетности за 2021 и 2022 годы, в ОДНТ и 18 из 47 проверенных муниципальных учреждениях в полной мере не подтверждена.

Актуальным, по мнению Палаты, является вопрос повышения эффективности использования модульных домов культуры, приобретенных за счет средств областного бюджета.

Из 11 муниципальных модульных домов культуры 8 работают, в 3 (в Верхнедонском, Куйбышевском и Миллеровском районах) деятельность не осуществляется в связи с непринятием органами местного самоуправления мер по обеспечению подключения к газораспределительным сетям и электроснабжению и оснащения мебелью и оборудованием. Палатой указано на необходимость применения комплексного подхода по решению этих вопросов.

Особое внимание, по мнению Палаты, необходимо уделить со стороны органов местного самоуправления формированию муниципальных программ культуры. Это обусловлено многочисленными нарушениями, выявленными в 33 (из 59 проверенных) муниципальных образованиях, при формировании и исполнении муниципальных программ.

Предусмотренные в них показатели по выполнению мероприятий, финансируемых за счет средств областного бюджета, не соответствуют показателям государственной программы и заключенных соглашений на предоставление субсидий из областного бюджета.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ не приведены в соответствие с решениями о местном бюджете.

Палатой указано на необходимость обеспечения постоянного контроля за соблюдением законодательства о закупках, сроков расчетов по контрактам, правил ведения бухгалтерского учета,

порядка предоставления сведений для внесения в реестр муниципального имущества, а также формирования муниципальных заданий и их финансового обеспечения в связи с выявленными нарушениями в 32 (из 59 проверенных) муниципальных образованиях.

В целях реализации предложений, изложенных в представлениях Палаты, утверждено государственное задание ОДНТ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на выполнение государственной работы по организации деятельности клубных формирований в сфере народного творчества, произведен расчет нормативных затрат на ее выполнение; проведена работа по обновлению выбора тем семинаров-практикумов с муниципальными образованиями; утверждена новая структура ОДНТ, внесены изменения в штатное расписание, приняты меры по усилению контроля за использованием имущества, предоставленного ему в оперативное управление.

В соответствии с предложениями Палаты минкультуры области разработаны методические рекомендации о порядке учета посещаемости мероприятий культурно-досуговых учреждений, проведена работа по формированию единых подходов при рассмотрении заявок на приобретение модульных домов культуры.

Во исполнение представлений Палаты администрациями проверенных муниципальных образований приведены в соответствие муниципальные программы развития культуры; включены в реестры муниципального имущества приобретенные основные средства; устранены нарушения бухгалтерского учета; проводится работа по усилению контроля за соблюдением сроков расчетов с поставщиками.

По результатам проверок к дисциплинарной ответственности привлечено 32 должностных лица.

Информация о результатах контрольного мероприятия была рассмотрена на совещании об итогах работы министерства культуры Ростовской области за 2023 год и задачах на 2024 год.

В Перечень поручений по итогам совещания «Об итогах работы министерства культуры Ростовской области за 2023 год и задачах на 2024 год» включены предложения Палаты о необходимости принятия мер министерством по: обеспечению совместно с главами администраций Верхнедонского, Куйбышевского и Миллеровского районов функционирования модульных домов культуры; проведению проверки штатных расписаний государственных учреждений на предмет соответствия типовым отраслевым нормам труда и выборочного мониторинга муниципальных учреждений культуры по вопросу достоверности числа посещений культурных мероприятий.

В рамках проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Пожарная безопасность» государственной программы Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», а также средств выделенных из Резервного фонда Правительства Ростовской области департаменту по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области (аудитор – Кузьминов Ю.С.) проверено использование средств, направленных департаменту по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области (далее – департамент), его подведомственному учреждению – государственному казенному учреждению Ростовской области «Противопожарная служба Ростовской области» (далее – ГКУ РО «ППС РО»), а также администрациям муниципальных образований Неклиновского района, городов Азов, Таганрог и Шахты.

Исполнение расходов областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Пожарная безопасность» государственной программы Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», составило за 2022 год – 554,3 млн рублей, или 99,6%, на 1 ноября 2023 года – 489,8 млн рублей, или 55,7 процента.

Исполнение расходов, выделенных из Резервного фонда Правительства Ростовской области на предоставление иного межбюджетного трансферта муниципальным образованиям Ростовской области на развертывание и содержание пунктов временного размещения и питания, составило за 2022 год – 1 425,6 млн рублей, или 90,7%, на 1 ноября 2023 года – 1 420,3 млн рублей, или 85,9 процента.

Проверка показала, что для увеличения доли населения Ростовской области, обеспеченного противопожарным прикрытием в соответствии с установленными временными нормативами

прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова, а также в целях повышения оперативных возможностей при ликвидации пожаров, происшествий и чрезвычайных ситуаций были созданы 52 пожарные части.

Палатой было установлено, что в 2023 году департаментом реализовывались мероприятия по устройству пожарных частей в 5 районах области: Кашарский район (с. Верхнесвечниково); Багаевский район (х. Ажинов); Азовский район (х. Обуховка); Константиновский район (х. Почтовый); Матвеево-Курганский район (с. Новониколаевка). В 2024 году мероприятия по устройству пожарных частей планируются в Заветинском районе (х. Тюльпаны), Чертковском районе (х. Нагибин) и Шолоховском районе (х. Меркуловский).

Кроме того, Палатой в ходе проверки было установлено, что полностью прикрыто в соответствии с утвержденным нормативным временем прибытия первого подразделения 21 муниципальное образование области, в состав которых входит 1 928 населенных пунктов.

По состоянию на 1 ноября 2023 года в Ростовской области было развернуто 149 пунктов временного размещения, из которых фактически задействовано 28 пунктов. Плановая вместимость пунктов временного размещения составила 10 846 мест. На 1 ноября 2023 года в пунктах временного размещения находились 3 035 человек, в том числе 960 детей.

По результатам контрольного мероприятия Палатой были выявлены следующие основные нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов.

Так, проверкой в департаменте Палатой было установлено несоблюдение положений постановления Правительства Ростовской области от 10 января 2018 года № 1 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области» и Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Ростовской области при реализации государственной программы Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», а также отсутствие должного контроля за соблюдением администрациями муниципальных образований сроков предоставления отчетов о достижении значимых результатов использования субсидии.

В ГКУ РО «ППС РО» выявлены нарушения, связанные с осуществлением расходов с несоблюдением принципа эффективности на сумму 23,3 млн рублей, при приобретении техники, оборудования, снаряжения и иных материально-технических запасов для пожарной части № 253, мероприятия, по созданию которой в Кашарском районе в 2022 году не были выполнены, а также нарушения требований ведения бухгалтерского учета и условий реализации договоров на оплату услуг электроснабжения и газоснабжения в связи с превышением сроков оплаты.

В ходе проверки МКУ «Управление ГОЧС г. Азова» Палатой было установлено нарушение условий заключенных муниципальных контрактов по организации и содержанию пунктов временного размещения и организации питания в связи с отсутствием подписанных актов сдачи-приемки оказанных услуг.

Также Палатой было отмечено, что в 2 районах более половины населенных пунктов не прикрыто в соответствии с утвержденным нормативом времени прибытия первого подразделения (Заветинский район из 25 населенных пунктов не прикрыто 15, или 60,0%, Константиновский район из 42 – 25, или 59,5 процента).

В целях исполнения представлений Палаты проверяемыми объектами в оперативном порядке были приняты меры по устранению (прекращению) и недопущению аналогичных нарушений в дальнейшем.

Так, в соответствии с приказом начальника ГКУ РО «ППС РО» пожарная часть № 253 Кашарского района заступила на боевое дежурство. Приобретенное оборудование, техника и снаряжение введены в эксплуатацию.

В целях устранения нарушений требований к ведению бухгалтерского учета ГКУ РО «ППС РО» предоставлены расчетные ведомости для начисления и выплаты заработной платы работникам за первую половину расчетного периода, откорректированные авансовые отчеты. Устранены нарушения правил ведения бухгалтерского учета, внесены соответствующие изменения в учетную политику ГКУ РО «ППС РО».

Департаментом в адрес администраций муниципальных образований направлено письмо о

своевременном предоставлении сведений с целью надлежащего исполнения условий предоставления из областного бюджета субсидии и других обязательств, предусмотренных заключенными соглашениями. Утверждены мероприятия и проведены совещания по вопросам соблюдения бюджетного законодательства и недопущения нарушений в дальнейшем, повышения эффективного и результативного использования бюджетных средств.

По результатам контрольного мероприятия Палатой в адрес Губернатора Ростовской области Голубева В.Ю. направлено информационное письмо о выявленных основных нарушениях и недостатках с предложением ограничиться мерами, принятыми проверенными объектами.

Предложения Палаты Губернатором Ростовской области поддержаны. Информация по результатам контрольного мероприятия направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Учитывая полноту принятых мер, проверка снята с контроля Палаты.

В отчетном периоде Палатой проведена **проверка соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, переданным государственному унитарному предприятию Ростовской области «Управление развития систем водоснабжения», а также законности и эффективности использования им материальных ресурсов и средств, выделенных из областного бюджета** (аудитор – Галушкин И.В.).

Контрольное мероприятие проведено в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, а также в государственном унитарном предприятии Ростовской области «Управление развития систем водоснабжения» (далее – ГУП РО «УРСВ», Предприятие) и 11 филиалах. Проверено использование бюджетных средств в сумме 3 553,2 млн рублей, направленных в 2021-2023 годах на предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением работ и оказанием услуг по водоснабжению и водоотведению потребителей, а также на возмещение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства части платы граждан за коммунальные услуги.

Территория обслуживания Предприятия составляет 26 667 кв. км в 106 сельских поселениях, 10 городских округах и городских поселениях, в их числе: г. Шахты, г. Новошахтинск, г. Гуково, г. Зверево, г. Белая Калитва, г. Зерноград, г. Красный Сулин, г. Цимлянск.

В ходе контрольного мероприятия фактов нецелевого использования бюджетных средств Палатой не установлено. В то же время были выявлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, установлены факты, свидетельствующие о невыполнении министерством ряда полномочий по координации деятельности подведомственного ГУП РО «УРСВ», связанных с рассмотрением и утверждением производственных программ, отчетов Предприятия, контролем за их выполнением, проведением анализа финансово-хозяйственной деятельности ГУП РО «УРСВ», согласованием крупных сделок, а также не было обеспечено надлежащее осуществление полномочий собственника имущества унитарного предприятия.

Выявлен случай несоблюдения министерством срока внесения на рассмотрение Правительства Ростовской области проекта порядка предоставления субсидии организациям, осуществляющим деятельность в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, на возмещение недополученных доходов в связи с ограничением роста платы граждан за коммунальные услуги.

Также выявлен ряд нарушений требований законодательства и недостатки, допущенные ГУП РО «УРСВ».

Так, в нарушение статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» без согласования с министерством Предприятием в 2021-2023 годах совершено 40 крупных сделок, а в 2023 году заключены три соглашения о реструктуризации задолженности за оказанные услуги по передаче электроэнергии на общую сумму 1 506,8 млн рублей.

По актам приема-передачи ГУП РО «УРСВ» было принято и постановлено на учет отсутствующее в наличии государственное имущество Ростовской области в количестве 10 объектов остаточной стоимостью 460,5 млн рублей. Кроме того, ГУП РО «УРСВ» осуществлялась деятельность по обеспечению населения услугами водоснабжения и водоотведения с использованием 803 бесхозяйных объектов, без наличия правоустанавливающих документов на право пользования этим имуществом.

Избыточные расходы, допущенные Предприятием в 2022-2023 годах на оплату налогов и затрат на содержание имущества, не используемого в технологическом процессе обеспечения населения услугами водоснабжения и водоотведения, составили 1 955,1 млн рублей.

Своевременно не были урегулированы вопросы оформления надлежащим образом документов по возврату имущества, пользование которым Предприятие осуществляло по концессионным соглашениям.

Выявлены и другие нарушения.

Проверка также показала, что Предприятие является убыточным с 2013 года, на что негативным образом влияет ряд факторов. Так, часть расходов Предприятия не учитывалась в тарифах, что привело к росту кредиторской задолженности перед поставщиками товаров, работ, услуг и дополнительным, не обеспеченным источниками финансирования расходам на уплату штрафных санкций, судебных издержек и исполнительского сбора. За 2019-2023 годы эти расходы составили 1 884,9 млн рублей. Кроме того, несмотря на проводимую Предприятием работу, объем дебиторской задолженности остается на высоком уровне. В 2023 году дебиторская задолженность увеличилась на 754,6 млн рублей, или на 42,3%, и на 1 июля 2023 года составила 1 782,0 млн рублей. Более 45,0% этой задолженности составляют платежи населения. При этом сумма сомнительной дебиторской задолженности, срок образования которой превышает 3 года или 5 лет, составляет 270,5 млн рублей.

По результатам контрольного мероприятия министерством и ГУП РО «УРСВ» проведена работа по устранению, прекращению и недопущению выявленных нарушений в дальнейшем. Представлены сведения, свидетельствующие об утверждении министерством порядка согласования совершения сделок подведомственных министерству ЖКХ области организаций. ГУП РО «УРСВ» повторно направлены в адрес министерства ЖКХ области для согласования соглашения о реструктуризации задолженности за оказанные услуги по передаче электроэнергии.

Также ГУП РО «УРСВ» принят правовой акт, регламентирующий сроки подготовки, порядок составления отчетов руководителя и определения лиц, ответственных за подготовку и отправку отчетов в министерство. Кроме того, Предприятием проведен анализ документации в части постановки на учет и определения фактического местонахождения 28 объектов, по результатам которого оформлены инвентарные карточки учета основных средств.

ГУП РО «УРСВ» проводится работа по взаимодействию с администрациями муниципальных образований в части выявления бесхозного имущества, признанию на него права муниципальной собственности и передачи его ГУП РО «УРСВ» в эксплуатацию. Министерством ЖКХ области проведено совещание, по результатам которого в адрес администрации Волгодонского района направлено обращение с просьбой организовать совместную работу для проведения технического обследования муниципальных объектов во избежание принятия разрушенных, аварийных и непригодных для использования объектов. Принято решение: до момента передачи этого имущества в государственную собственность предоставить его ГУП РО «УРСВ» по договору аренды.

За допущенные нарушения 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

По итогам контрольного мероприятия Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. направлено информационное письмо с предложениями по проведению министерством работы в части формирования имущественного комплекса ГУП РО «УРСВ», способствующей снижению убыточности предприятия.

Проведенная Палатой **проверка законности и эффективности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения, реализуемых в рамках концессионных соглашений** (аудитор – Галушкин И.В.) показала, что на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений, в 2021 и 2022 годах были направлены бюджетные средства в общем объеме 4 239,6 млн рублей, в том числе в 2021 году – 600,0 млн рублей, в 2022 году – 3 639,6 млн рублей.

Данные средства, в соответствии с государственной программой, в полном объеме были направлены на создание и использование трамвайной сети в городе Таганроге.

В результате реализации программных мероприятий было реконструировано 45,2 км трамвайного пути, заменено 44,5 км контактной сети, реконструировано 8 тяговых подстанций, реконструировано трамвайное депо. Приобретено 50 низкопольных односекционных трамваев, обустроен 101 остановочный комплекс.

Завершена передача первого этапа объекта строительства: 10,6 км трамвайных путей, 3 тяговые подстанции, здание диспетчерской, остановочные платформы и площадки в количестве 24 шт. Протокол приемки составлен 24 марта 2023 года.

По итогам контрольного мероприятия Палата отметила, что осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствовали законодательству, фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

В то же время проверкой выявлены отдельные нарушения требований нормативных правовых актов Ростовской области и недостатки.

Так, администрацией г. Таганрога не было выполнено условие соглашения о предоставлении субсидии в части ввода в установленный срок трамвайной сети в эксплуатацию.

Не был обеспечен надлежащий контроль за исполнением концессионером – ООО «Синара – Городские Транспортные Решения Таганрог» обязательств в соответствии с концессионным соглашением.

Оценка исполнения мероприятия «Реализация концессионного соглашения о создании и использовании (эксплуатации) трамвайной сети в городе Таганроге» государственной и муниципальной программ предусмотрена единственным показателем «Количество пассажиров, перевезенных городским электротранспортом», который не взаимосвязан с объемом бюджетных средств на реализацию программных мероприятий, не характеризует ход их исполнения и не отражает результат использования субсидии.

Минтрансом РО допускались нарушения установленных сроков при подготовке изменений в государственную программу, направлении в администрацию г. Таганрога информации об установленных нарушениях соглашений, указанная информация не содержала предложений о необходимости возврата средств в областной бюджет или о продлении срока устранения нарушения.

Администрацией г. Таганрога допускались нарушения сроков предоставления в министерство транспорта Ростовской области отчетов о расходах бюджета города, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия.

Также проверка показала, что типовая форма соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между минтрансом области и администрацией г. Таганрога не учитывала специфику использования бюджетных средств на реализацию концессионных соглашений.

В ходе проведения контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Палаты министерством и администрацией города Таганрога принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков – был разработан, утвержден и реализован план мероприятий по устранению, предупреждению и недопущению нарушений и недостатков, выявленных по результатам контрольного мероприятия.

Выполнены объемы и виды работ, предусмотренные проектной документацией. Приказом министерства финансов Ростовской области от 20 июля 2023 года № 191 внесены изменения в типовую форму соглашения между главным распорядителем средств областного бюджета и администрацией муниципального образования о предоставлении субсидии, с учетом специфики использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета на финансирование расходов в рамках концессионных соглашений.

Подготовлены соответствующие изменения в государственную и муниципальную программы. Минтрансом РО в адрес министерства финансов Ростовской области направлены предложения о необходимости возврата средств из местного бюджета в областной бюджет и о продлении срока устранения нарушений, выявленных в результате мониторинга исполнения соглашений. Обеспечиваются и иные меры по предупреждению и недопущению выявленных нарушений.

В адрес Губернатора Ростовской области Голубева В.Ю. направлена информация об основных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и внесены предложения по повышению результативности бюджетных расходов и эффективности реализации программных мероприятий.

Предложения Палаты Губернатором Ростовской области поддержаны. Информация о результатах контрольного мероприятия и принятых мерах направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Учитывая полноту принятых мер, проверка снята с контроля Палаты.

В отчетном периоде Палатой проведена **проверка законности и эффективности предоставления и использования средств бюджета Мясниковского района, выделенных на ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Хаперская основная общеобразовательная школа № 15», в связи с обращением руководителя приемной Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе от 02.11.2023 № А26-13-2133/6132-СО1 за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года** (аудитор – Калашникова Н.А.).

В ходе контрольного мероприятия проверено 3 объекта, в том числе: муниципальное учреждение «Отдел образования Администрации Мясниковского района» (далее – Отдел образования), муниципальное бюджетное учреждение Мясниковского района «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Хаперская основная общеобразовательная школа № 15» (далее – МБОУ ООШ № 15, учреждение, школа), оформлено 7 актов, в том числе 6 актов выборочных контрольных обмеров.

Проверка показала, что на работы по содержанию имущества МБОУ ООШ № 15, в том числе текущий ремонт в 2021-2023 годах, направлены средства в общем объеме 1,4 млн рублей, в том числе: в рамках субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2021 году в сумме 48,6 тыс. рублей, в 2022 году – в сумме 139,9 тыс. рублей, в текущем периоде 2023 года – в сумме 323,1 тыс. рублей, а также в виде целевой субсидии на ремонт в 2022 году – в сумме 842,6 тыс. рублей. Финансирование работ по содержанию имущества школы осуществлялось в 2021-2023 годах за счет средств местного бюджета; средства областного бюджета на указанные цели не выделялись.

По результатам контрольного мероприятия нецелевого использования бюджетных средств, нарушения законодательства о закупках не установлено. Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, порядок предоставления и использования субсидий на иные цели в части средств, выделенных на ремонт образовательного учреждения, а также соблюдения условий заключенных соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий в целом соблюдены.

Вместе с тем в ходе проверки выявлены следующие нарушения и недостатки.

Так, Палатой установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах на выполнение работ по текущему ремонту спортзала на сумму 3,6 тыс. рублей. Также выявлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами по текущему ремонту внутренних помещений здания школы на общую сумму 31,4 тыс. рублей.

Установлены нарушения при выполнении Отделом образования функций и полномочий учредителя образовательных организаций.

Так, в муниципальных заданиях МБОУ ООШ № 15 на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов единицы измерения и значения показателя «Соответствие условий для проведения образовательного процесса нормативным требованиям» не соответствуют единице измерения и значению показателя, установленному приказом Отдела образования «Об утверждении показателей качества муниципальных услуг».

В нарушение п. 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Отделом образования порядок составления и утверждения отчетов о результатах деятельности муниципального учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества не был утвержден.

Выявлены нарушения порядка оформления плана финансово-хозяйственной деятельности и отчетов о результатах деятельности учреждения.

Проверкой установлены также нарушения порядка бухгалтерского учета в части неотражения

в инвентарных карточках основных средств сведений о проведении ремонтов и неуказания в отдельных актах об оказании услуг обязательных реквизитов.

В актах проверки готовности организации, осуществляющей образовательную деятельность, к новому учебному году не отражена информация о качестве и объемах проведенных капитальных, текущих и иных видах ремонта, а также о потребности в капитальном ремонте (реконструкции) в новом учебном году и необходимости проведения работ.

Отделом образования приняты оперативные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков в полном объеме, которые отражены в акте по результатам проверки и отчете. В полном объеме устранены подрядчиками нарушения в части завышения стоимости выполненных работ на общую сумму 35,0 тыс. рублей. Принято 4 локальных правовых акта Отдела образования. На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен план финансово-хозяйственной деятельности, в планы-графики закупок внесены соответствующие изменения. Устранены нарушения по бухгалтерскому учету. Наложены дисциплинарные взыскания в виде замечаний на 3 сотрудников.

По результатам проверки направлен ответ на обращение руководителя приемной Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Найденовой Р.В. с приложением ответа гражданам Мироненко О.В. и Костюковой Е.А., а также информационное письмо начальнику Отдела образования.

Также в отчетном году Палатой была проведена **проверка законности и эффективности использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области бюджету муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский» на финансирование расходов по приобретению контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, на основании распоряжения Правительства Ростовской области от 23.11.2022 № 1060 «О выделении средств»** (аудитор – Галушкин И.В.), инициированная депутатом Законодательного Собрания Ростовской области Поляковой И.В.

В ходе контрольного мероприятия Палатой выявлено несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств отделом жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и благоустройства администрации города при закупке контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов (ТКО) с затратами на 0,7 млн рублей больше, чем необходимо для достижения заданных результатов, а также на приобретение 1 контейнера и 10 бункеров для накопления ТКО общей стоимостью 0,5 млн рублей, которые не эксплуатировались из-за отсутствия специализированной техники и оборудованных площадок.

При этом муниципальные контракты на приобретение 10 бункеров и 214 контейнеров для накопления ТКО на общую сумму 3,4 млн рублей были заключены без соблюдения условий п.п. 1 и 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В рамках реализации представления Палаты органами местного самоуправления принят ряд мер по укреплению финансовой дисциплины, усилению контроля за соблюдением требований законодательства при заключении муниципальных контрактов. В декабре 2023 года из бюджета города выделены средства в объеме 1,3 млн рублей на устройство контейнерных площадок для размещения бункеров и контейнера для накопления ТКО. Должностное лицо, виновное в допущенных нарушениях, привлечено к дисциплинарной ответственности.

Результаты контрольного мероприятия были рассмотрены на выездном итоговом совещании с участием и.о. главы администрации г. Каменск-Шахтинский, руководителей структурных подразделений администрации города (ее отраслевых органов) и бюджетных учреждений.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению выявленных нарушений и недостатков направлена Первому заместителю Губернатора Ростовской области Гуськову И.А. и председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Учитывая принятые меры, проверка снята с контроля Палаты.

Кроме того, в рамках заключенных соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с планом работы Палаты на 2023 год было проведено 2 тематических контрольных мероприятия, информация по которым отражена в разделе 3 настоящего отчета.

2.6. Анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок

В отчетном году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палатой анализировалась и оценивалась законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность и результативность расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам.

В рамках 54 контрольных мероприятий в 37 муниципальных образованиях области и у 9 главных распорядителей средств областного бюджета Палатой было выявлено 4 920 нарушений требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и нормативных правовых актов в сфере закупок.

Выявлялись нарушения, связанные с несоблюдением государственными и муниципальными заказчиками процедурных требований в ходе организации и проведения торгов, всего выявлено 3 369 фактов. Это нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком, невключение в контракт (договор) обязательных условий, отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора). Также Палатой отмечались нарушения в части несвоевременного представления информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками и др. Такие нарушения были выявлены в ходе проверок в 4 городских округах (г. Азов, г. Донецк, г. Гуково, г. Каменск-Шахтинский), 19 муниципальных районах, а также отдельных поселениях, входящих в их состав (Верхнедонской, Белокалитвинский, Боковский, Заветинский, Каменский, Красносулинский, Миллеровский, Морозовский, Мясниковский, Обливский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Сальский, Советский, Тацинский, Усть-Донецкий, Целинский, Чертковский и Шолоховский районы), 3 главных распорядителей средств областного бюджета и подведомственных им учреждений.

Палатой было выявлено неправомерное изменение в контрактах условий, указанных в конкурсной документации, в том числе в части сроков исполнения контракта, а также нарушения при выборе способа определения поставщика при проверке в 6 муниципальных районах и отдельных поселениях, входящих в эти районы (Верхнедонской, Веселовский, Кашарский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский и Советский районы). Также установлены нарушения при нормировании в сфере закупок при проверке в 4 муниципальных районах (Веселовский, Кашарский, Ремонтненский и Родионово-Несветайский районы).

Палатой выявлялись факты неиспользования мер обеспечения исполнения обязательств, а также неприменения мер ответственности к недобросовестным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам) в ходе проверок в городе Новочеркаске и 10-ти муниципальных районах, а также отдельных поселениях, входящих в их состав (Кашарский, Красносулинский, Неклиновский, Морозовский, Обливский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Советский, Тарасовский и Чертковский районы), 2 главных распорядителей средств областного бюджета и подведомственных им учреждений.

Также проверками Палаты были выявлены отдельные нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору), в 9 городских округах (г. Азов, г. Донецк, г. Гуково, г. Волгодонск, г. Новочеркаск, г. Новошахтинск, г. Каменск-Шахтинский, г. Ростов-на-Дону, г. Шахты), 24 муниципальных районах, а также отдельных поселениях, входящих в их состав (Аксайский, Белокалитвинский, Боковский, Верхнедонской, Заветинский, Зерноградский, Каменский, Константиновский, Красносулинский, Миллеровский, Морозовский, Мясниковский, Неклиновский район, Обливский, Пролетарский, Ремонтненский, Сальский, Тарасовский, Тацинский, Усть-Донецкий, Целинский, Цимлянский, Чертковский и Шолоховский районы), 6 главных распорядителей средств областного бюджета и подведомственных им учреждений.

По всем выявленным нарушениям законодательства о закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд Палатой были направлены соответствующие представления с предложениями об их устранении и обеспечении комплекса мероприятий по недопущению в дальнейшем.

В рамках реализации направленных Палатой представлений ответственные исполнители были привлечены к дисциплинарной ответственности, контракты приведены в соответствие, произведены все необходимые оплаты.

3. Мероприятия, проводимые в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля

В 2023 году продолжена работа по реализации переданных Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», по соглашениям со 129 муниципальными образованиями, не имеющими собственных контрольно-счетных органов.

В отчетном периоде увеличилось количество заключенных соглашений – заключены 10 соглашений с Мартыновским районом и поселениями, входящими в его состав, которые вступили в силу с 1 января 2024 года.

Всего на текущий момент Палатой с представительными органами муниципальных образований заключено 139 соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, что составляет 30% муниципальных образований области. Из них: 2 городских округа (Гуково и Донецк), 16 муниципальных районов (Багаевский, Боковский, Верхнедонской, Веселовский, Волгодонской, Дубовский, Заветинский, Зимовниковский, Кашарский, Куйбышевский, Мартыновский, Мясниковский, Обливский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Советский районы) и 121 поселение, входящее в их состав.

Эта деятельность осуществлялась в соответствии со стандартами внешнего государственного финансового контроля: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», «Экспертиза проекта решения о бюджете муниципального образования» и другими стандартами Палаты.

На основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 21.2 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» и заключенных соглашений Палатой в отчетном периоде проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2022 год до их рассмотрения в представительных органах муниципальных образований. В ходе внешних проверок проанализированы и проверены годовые отчеты об исполнении 129 местных бюджетов и бюджетная отчетность 214 главных администраторов бюджетных средств.

Проведенные проверки и анализ показали, что в целом финансовыми органами муниципальных образований и главными администраторами бюджетных средств соблюдаются требования по составлению и представлению отчетности.

Вместе с тем Палатой выявлен широкий спектр различных нарушений и недостатков по заполнению и оформлению форм отчетности, в основном у главных администраторов бюджетных средств.

Палатой отмечено, что в положения о бюджетном процессе ряда муниципальных образований не были внесены соответствующие изменения об органе, осуществляющем внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, а также выявлены несоответствия отдельных положений нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основными нарушениями, установленными по результатам внешних проверок, являлись: представление предусмотренных форм отчетности не в полном объеме; неотражение информации о формах, не подлежащих заполнению в связи отсутствием в них числовых значений; предоставление форм, утративших силу, и не требуемых форм; оформление отчетов с отклонениями от унифицированных форм; указание данных, не соответствующих сводной бюджетной росписи и решению о бюджете, несоответствие показателей и внутренняя несогласованность форм отчетности и др.

В целом выявленные нарушения не повлияли на достоверность годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, но привели к неполной раскрываемости показателей бюджетной отчетности, что отрицательно сказалось на ее прозрачности и информативности.

По результатам внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов Палатой было оформлено 343 заключения с выводами и предложениями, которые были рассмотрены коллегией Палаты и направлены в представительные органы и администрации муниципальных образований в установленный срок. Органами местного самоуправления рекомендации приняты к исполнению, в том числе непосредственно в ходе проведения внешних проверок, и проведена работа по устранению выявленных нарушений и замечаний, внесены соответствующие изменения в отчетность.

В соответствии с требованиями законодательства и на основании заключенных соглашений Палатой в 2023 году проведены экспертизы проектов решений о бюджетах на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов 129 муниципальных образований. В ходе экспертизы осуществлена проверка соответствия проекта местного бюджета и документов, представляемых одновременно с ним, требованиям законодательства, оценка соответствия проекта бюджета по составу и содержанию, а также обоснованности его показателей.

Проведенная экспертиза показала, что при подготовке проектов местных бюджетов в основном учтены нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации. Состав показателей, предусмотренных проектами решений о бюджете, включая основные характеристики бюджетов, в целом соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положениям о бюджетном процессе.

Вместе с тем в проектах решений о бюджетах муниципальных образований выявлены различные нарушения и недостатки: неполнота пакета документов и несоответствие документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации и проекту бюджета; установление в проекте решения о бюджете неполного перечня основных характеристик и иных показателей либо его установление с нарушением требований; несоответствие состава и объема показателей бюджета в текстовой части проекта решения о бюджете и в приложениях; нарушения порядка применения бюджетной классификации; установление прогнозируемого дефицита бюджета и верхнего предела муниципального внутреннего долга с нарушением требований статей 92.1 и 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проведенной экспертизы проектов местных бюджетов Палатой составлено 129 заключений, в которых отражены указанные нарушения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, иного законодательства и нормативных правовых актов, а также замечания к обоснованности отдельных показателей и положений, содержащихся в проекте решения о бюджете, указаны соответствующие рекомендации. Рассмотренные коллегией Палаты заключения направлены в представительные органы и администрации муниципальных образований для учета замечаний и предложений при принятии решений о бюджете. Органами местного самоуправления рекомендации Палаты приняты к исполнению.

Кроме того, в течение 2023 года Палатой проводились экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджеты муниципальных образований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. По итогам экспертизы составлено 40 заключений, из них в 15 отражены замечания к представленным проектам решений.

В соответствии с положениями заключенных соглашений в отчетном году Палатой проводился ежеквартальный мониторинг бюджетных показателей, содержащихся в формах бюджетной отчетности 129 муниципальных образований. В процессе мониторинга Палатой осуществлен оперативный анализ хода исполнения местных бюджетов в 2023 году, отмечены факты наличия отклонений в части обеспечения наполняемости доходов бюджета, неравномерного исполнения расходов бюджета и неосвоения бюджетных средств.

По итогам мониторинга за I квартал, полугодие и 9 месяцев 2023 года составлено 387 заключений Палаты, которые направлены в представительные органы и администрации муниципальных образований с рекомендациями: продолжить работу по мобилизации налоговых и неналоговых доходов бюджета за счет роста и развития доходного потенциала и использования имеющихся резервов; не допускать принятие дополнительных расходных обязательств без наличия дополнительного доходного источника; обеспечить безусловное исполнение действующих расходных обязательств с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов; обеспечить своевременное освоение бюджетных средств, выделенных на осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд; принять меры по сокращению объемов дебиторской задолженности.

В соответствии с утвержденным планом работы Палаты на 2023 год в отчетном периоде в рамках соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Палатой проведена проверка законности и эффективности формирования и использования средств бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью в муниципальном образовании «Город Донецк» за 2022 год, в ходе которой было проверено 12 объектов, в том числе: Администрация города Донецка и отраслевые (функциональные) органы, муниципальные учреждения дополнительного образования и культуры.

Объем охваченных контрольным мероприятием средств составил 860,7 млн рублей.

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджета города, осуществление бюджетных расходов в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Вместе с тем Палатой установлены отдельные нарушения и недостатки при формировании и исполнении бюджета; нарушения ведения бухгалтерского учета; нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью; нарушения при осуществлении муниципальных закупок и внутреннего финансового аудита.

По результатам проверки оформлено 15 актов, которые доведены до сведения руководителей проверенных объектов. Составлено 3 протокола об административных правонарушениях по фактам нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания, наложены штрафы на общую сумму 0,03 млн рублей. Направлено представление главе Администрации города Донецка для принятия мер.

Администрацией и отраслевыми органами проведена работа по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем. Принято 23 муниципальных правовых и распорядительных актов, к дисциплинарной ответственности привлечено 13 должностных лиц. Погашена задолженность в бюджет по арендной плате и за размещение объектов на сумму 0,3 млн рублей. Подрядчиком возвращена стоимость отсутствующих работ и материалов на сумму 0,03 млн рублей. Утверждены базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг и внесены изменения в муниципальные задания. Прекращены нарушения по оплате труда и бухгалтерскому учету. Усилен контроль в части муниципальных закупок. Приняты и иные меры.

Итоги проверки рассмотрены на выездном совещании, проведенном в муниципальном образовании «Город Донецк» с участием представителей Палаты, руководителей органов местного самоуправления и главных распорядителей бюджетных средств.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Первому заместителю Губернатора Ростовской области Гуськову И.А. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В., а также в представительный орган города Донецка в соответствии с заключенным соглашением.

Кроме того, в отчетном периоде Палатой в рамках заключенных соглашений было проведено 5 контрольных мероприятий по проверке местных бюджетов в 35 муниципальных образованиях, входящих в состав Боковского, Заветинского, Мясниковского и Обливского районов, а также в городе Гуково в ходе комплексных контрольных мероприятий по проверке законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

В целях реализации переданных полномочий в программы комплексных контрольных мероприятий в указанных территориях были включены вопросы проверки законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью, заключения и исполнения муниципальных контрактов, соблюдения бюджетного законодательства и установленных ограничений к объему дефицита бюджета, муниципального долга и расходов на его обслуживание, соблюдения порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Результаты проверок данных территорий отражены в разделе 2.1 настоящего отчета.

Также в рамках заключенных соглашений в соответствии с планом работы Палаты на 2023 год было проведено 2 тематических контрольных мероприятия.

Так, **аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2022 год и текущий период 2023 года** (начальник управления муниципального кон-

троля – Бирюков Д.А.) был проведен Палатой в 49 муниципальных образованиях, в том числе в 6 муниципальных районах (Верхнедонской, Веселовский, Кашарский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Советский районы) и 43 сельских поселениях, входящих в их состав. Всего проверено 55 объектов, из них 49 администраций и 6 муниципальных учреждений. Общий объем проверенных средств составил 2 038,1 млн рублей.

В ходе аудита проведена комплексная оценка организации муниципальных закупок с применением риск-ориентированного подхода, включая планирование и осуществление закупок, исполнение контрактов и систему контроля, произведен анализ и дана оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Проведенный аудит показал, что общая экономия бюджетных средств, полученная в процессе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в 2022 году составила 39,3 млн рублей, за 8 месяцев 2023 года – 33,6 млн рублей. Экономия бюджетных средств, полученная при исполнении контрактов, в 2022 году составила 16,0 млн рублей, за 8 месяцев 2023 года – 5,6 млн рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлен ряд нарушений и недостатков в сфере закупок.

Так, при планировании закупок установлены нарушения порядка формирования планов-графиков закупок в части неприведения объема финансового обеспечения закупок в соответствие с изменением доведенных до заказчика лимитов бюджетных обязательств; заключение 105 контрактов, не предусмотренных планом-графиком закупок.

Палатой были выявлены нарушения при осуществлении закупок, в том числе: нарушения при размещении правил нормирования и утвержденных нормативных затрат в единой информационной системе в сфере закупок; нарушения при обосновании начальной (максимальной) цены по 61 контракту; несоблюдение требований к объему закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций; осуществление 8 закупок у единственного поставщика на оказание услуг, не относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий; несоблюдение требований к ведению реестров закупок, осуществленных без заключения контрактов; размещение с нарушением сроков либо неразмещение в реестре контрактов информации по 117 контрактам и др.

При исполнении контрактов установлено внесение изменений в существенные условия 34 контрактов в части изменения стоимости работ, услуг более чем на 10% цены контракта и срока окончания работ; допущено несоблюдение сроков оплаты по 58 контрактам от 2 до 69 дней; экспертиза результатов исполнения по контрактам не проводилась.

Палатой в ходе проведения проверки было выявлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 17,9 млн рублей в 5 муниципальных районах и поселениях (Верхнедонской, Кашарский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Советский), в том числе в связи с неиспользованием закупленной коммунальной техники (автоцистерна, вакуумная машина, погрузчик, трактор) и иных основных средств общей стоимостью 16,8 млн рублей от 4 до 14 месяцев с момента поставки.

Установлено завышение стоимости выполненных работ и материалов, приемка товара, не соответствующего условиям контракта, на сумму 0,1 млн рублей по 7 контрактам.

Кроме того, установлено неприменение мер ответственности по 11 контрактам, отсутствие взыскания неустоек (штрафов, пеней) за нарушение условий контрактов на сумму 0,7 млн рублей.

Объектами аудита ведомственный контроль в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков не осуществлялся.

Имели место нарушения требований к бухгалтерскому учету, связанные с ненадлежащим отражением объектов закупок в учете, оформлением первичных учетных документов и регистров учета. Выявлены и другие нарушения.

По результатам контрольного мероприятия направлено 55 представлений объектам контроля. В ходе контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений органами местного самоуправления проведена работа по устранению и прекращению выявленных нарушений, недопущению их в дальнейшем. Неиспользуемая коммунальная техника зарегистрирована и поставлена на учет в ГИБДД и эксплуатируется в хозяйственной деятельности. Установлено и введено в эксплуатацию оборудование. Объектами контроля приняты меры по взысканию сумм с подрядчиков

за отсутствующие работы либо обеспечено их выполнение. Приняты меры по взысканию неустоек (штрафов, пеней) за нарушение условий контрактов. Усилен контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок. Приняты и иные меры.

Органами местного самоуправления принято 139 муниципальных правовых и распорядительных актов по результатам проверок. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 80 должностных лиц.

Информация о результатах аудита была направлена в представительные органы Верхнедонского, Веселовского, Кашарского, Ремонтненского, Родионово-Несветайского и Советского районов в соответствии с заключенными соглашениями.

Также в рамках переданных полномочий контрольное мероприятие **«Оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, проверка соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой собственностью за 2022 год и текущий период 2023 года»** (начальник управления муниципального контроля – Бирюков Д.А.) проведено в 44 муниципальных образованиях, в том числе в 5 муниципальных районах (Багаевский, Волгодонской, Дубовский, Зимовниковский, Куйбышевский районы) и 39 сельских поселениях, входящих в их состав.

Всего проверен 71 объект, из них 44 администрации, 3 отраслевых органа администраций, 18 муниципальных учреждений и 6 муниципальных унитарных предприятий. Общий объем проверенных средств составил 328,6 млн рублей. Стоимость муниципального имущества, охваченного проверкой, составила 9 035,3 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка соблюдения законодательства, осуществлены выезды и визуальные осмотры объектов муниципального имущества и земельных участков, проведена оценка эффективности и результативности их использования, обеспечения наполнения бюджета неналоговыми доходами от использования и продажи муниципального имущества.

Проверка показала, что доходы от использования и распоряжения муниципальным имуществом проверенных муниципальных образований за 2021 год составили 25,8 млн рублей, за 2022 год – 69,3 млн рублей, за 2023 год – 40,0 млн рублей. Рост доходов в 2022 году в 2,7 раза к 2021 году обусловлен в основном поступлением доходов от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. Задолженность по доходам от использования и распоряжения муниципальным имуществом за 2022-2023 годы увеличилась в 1,6 раза и составила 1,1 млн рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлен широкий спектр нарушений в сфере управления муниципальным имуществом.

Так, в 5 муниципальных образованиях (Багаевский, Зимовниковский, Куйбышевский районы, Багаевское и Дубовское сельские поселения) выявлены факты неэффективного управления муниципальным имуществом, приобретенным за счет средств областного и местных бюджетов, в связи с неиспользованием 34 единиц имущества общей балансовой стоимостью 37,1 млн рублей. Также установлены факты неосуществления или ненадлежащего осуществления полномочий собственника имущества унитарных предприятий.

В Волгодонском районе без оформления договорных отношений предоставлено в пользование ГУП Ростовской области «Управление развития систем водоснабжения» 35 объектов централизованного водоснабжения, находящихся в муниципальной собственности, срок действия концессионных соглашений истек в 2019-2020 годах.

Палатой было выявлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 0,15 млн рублей в связи с оплатой коммунальных услуг, потребленных арендаторами и пользователями имущества без возмещения затрат, в 9 муниципальных образованиях.

Без заключения договоров аренды муниципальным унитарным предприятиям передано 13 земельных участков, в результате потери бюджета составили 0,3 млн рублей в 4 муниципальных образованиях.

Установлены нарушения порядка ведения реестров муниципального имущества и бухгалтерского учета имущества во всех проверенных муниципальных образованиях.

Кроме того, были установлены нарушения порядка прогнозирования и зачисления доходов от использования муниципального имущества в 13 муниципальных образованиях. Имели место иные нарушения порядка распоряжения муниципальным имуществом.

По результатам контрольного мероприятия направлено 42 представления и 1 письмо главам администраций муниципальных образований. В рамках реализации представлений органами местного самоуправления проведена работа по устранению выявленных нарушений. Введены в эксплуатацию 1 единица коммунальной техники и 62 единицы движимого имущества. Проводится работа по обеспечению эксплуатации 3 единиц коммунальной техники и продаже 3 единиц неиспользуемой коммунальной техники. Погашена задолженность по арендной плате и оплате коммунальных услуг арендаторами и ссудополучателями муниципального имущества на сумму 0,5 млн рублей. Заключены договоры о возмещении коммунальных услуг ссудополучателями муниципального имущества и договоры аренды земельных участков с муниципальными унитарными предприятиями. Приняты и иные меры.

Органами местного самоуправления принято 240 муниципальных правовых и распорядительных актов по результатам проверок. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 82 должностных лица.

Информация о результатах аудита была направлена в представительные органы Багаевского, Волгодонского, Дубовского, Зимовниковского и Куйбышевского районов в соответствии с заключенными соглашениями.

Информационное письмо направлено в министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области для обеспечения эффективного использования коммунальной техники и имущества по назначению, а также планирования бюджетных средств с учетом обоснования фактической потребности муниципальных образований.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области рассматривается вопрос о целесообразности передачи всего муниципального имущества водопроводно-канализационного хозяйства Волгодонского района в областную собственность для дальнейшей передачи на праве хозяйственного ведения ГУП РО «УРСВ».

4. Экспертно-аналитическая, методическая, информационная и организационно-техническая работа

В отчетном году все намеченные планом экспертно-аналитические, методические, информационные и организационно-технические мероприятия выполнены в полном объеме.

В отчетном году Палатой проводилась экспертиза проектов областных законов и постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, влияющих на формирование и исполнение областного бюджета. Рассмотрено 96 проектов областных законов и 25 проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области.

Подготовлены экспертные заключения на законопроекты «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2022 год», «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2022 год», «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и другие.

Как и в предыдущие периоды, во взаимодействии с комитетами Законодательного Собрания Ростовской области замечания к проектам нормативных правовых актов вносились и обсуждались в рабочем порядке. Палата принимала участие в слушаниях вопросов на заседаниях комитетов Законодательного Собрания Ростовской области и в заседаниях Законодательного Собрания Ростовской области, готовились необходимые документы, материалы и обоснования.

Палата также принимала участие в публичных слушаниях по проектам областных законов «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2022 год» и «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В рамках взаимодействия с профильными комитетами и фракциями Законодательного Собрания Ростовской области председатель, заместители председателя и аудиторы Палаты приняли участие в ряде мероприятий, организованных Законодательным Собранием Ростовской области: заседаниях «круглых столов» различной тематики, заседаниях фракций.

Палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и постановлением

Правительства Ростовской области от 10 января 2018 года № 1 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области» проведена экспертиза 151 проекта постановлений Правительства Ростовской области о внесении изменений в государственные программы.

В рамках плановых экспертно-аналитических мероприятий Палатой осуществлялся мониторинг хода реализации 23 государственных программ Ростовской области.

Анализ кассового исполнения расходов, направленных на реализацию государственных программ из областного бюджета, показал, что за I полугодие 2023 года они составили – 46,0%, за 9 месяцев 2023 года – 66,8% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью с изменениями. По данным месячной отчетности минфина области исполнение расходов в рамках государственных программ за 2023 год составило 98,4 процента. Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований в полном объеме, как правило, являлись финансирование программных мероприятий по мере выполнения работ, оказания услуг исполнителями контрактов и договоров, корректировка проектной документации по объектам и нарушение графиков производства работ подрядными организациями, уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий отдельных госпрограмм в связи со сложившейся экономией бюджетных средств и др.

По результатам мониторинга Палатой ежеквартально осуществлялось ранжирование государственных программ по уровням исполнения бюджетных ассигнований с указанием основных причин сложившейся степени их реализации. Соответствующая информация о результатах мониторинга направлялась Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Палатой также осуществлялся ежеквартальный мониторинг хода реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации».

Результаты мониторинга, проведенного Палатой, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, исполнялись своевременно и в полном объеме. В целях организации работы по исполнению мероприятий и прямых поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации, принимались необходимые меры.

Информация направлялась Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Также в рамках экспертно-аналитических мероприятий Палатой осуществлялись анализ хода исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области, информация по итогам которого направлялась Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

По результатам анализа и мониторинга Палатой были подготовлены аналитические записки и материалы, рекомендации которых были использованы при организации и проведении контрольной работы.

По предложению Палаты минздравом РО и ТФОМС с целью минимизации рисков, влияющих на финансовую стабильность медицинских организаций, был принят комплекс мер по снижению просроченной кредиторской задолженности учреждений и недопущению ее роста в дальнейшем, а также обеспечению достижения уровня платы труда отдельных категорий медработников, определенного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В рамках работы Совета по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области Палатой осуществлялось согласование проектов паспортов региональных проектов при их актуализации.

Кроме того, Палатой в 2023 году проводился мониторинг хода реализации региональных проектов в виде экспертно-аналитических мероприятий.

Учитывая переходящий характер данного мероприятия, по итогам 2023 года также планиру-

ется проанализировать достижение показателей региональных проектов и причины отклонения от установленных значений, провести оценку рисков реализации проектов на последующий период.

В отчетном периоде проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ (оценка) хода реализации плана мероприятий («дорожной карты») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон» (аудитор – Кузьминов Ю.С.), в ходе которого Палатой была исследована деятельность министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области и министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, а также администраций Боковского района и Талловеровского сельского поселения Кашарского района, направленная на реализацию мероприятий «дорожной карты».

Общий объем финансирования мероприятий «дорожной карты» на период с 2021 года по 2030 год составляет 105 515,0 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 99 365,7 млн рублей, средства региональных бюджетов – 6 135,4 млн рублей, внебюджетные средства – 13,9 млн рублей.

В ходе анализа Палатой установлено, что минприроды Ростовской области и подведомственным ему учреждением в рамках «дорожной карты» обследовано 29 водных объектов и 107 гидротехнических сооружений.

Также анализ показал, что в рамках «дорожной карты» проведены работы по расчистке участков рек общей протяженностью 45,1 км (р. Глубокая в Каменском районе – 33 км, р. Ольховая на территории Кашарского района – 12,1 км). Завершена разработка проектно-сметной документации на расчистку реки Черная в Шолоховском районе протяженностью 13 км. В декабре 2023 года заключены государственные контракты на реализацию мероприятий по расчистке б. Темерник (б. Камышеваха) от впадения б. Жанкина до Верхового водохранилища (срок завершения работ – 2025 год), а также расчистке реки Ольховая в Кашарском районе (2-я очередь) (срок завершения работ – 2024 год).

При этом проведенный Палатой анализ реализации мероприятия по восстановлению водных объектов выявил отсутствие критериев оценки приоритетности выбора объектов.

Также Палатой установлено, что министерством ЖКХ области в рамках реализации мероприятий «дорожной карты» проведена инвентаризация комплексов очистных сооружений, по итогам которой разработан и направлен в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации проект региональной программы по строительству и реконструкции очистных сооружений канализации «Оздоровление водных объектов». Проектом предусмотрена реконструкция 4 очистных сооружений канализации, оказывающих наибольшее влияние на загрязнение реки Дон. Кроме того, в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» построено и реконструировано 10 объектов канализационного хозяйства.

Анализ показал, что в рамках мероприятий «дорожной карты» по направлениям: рациональное использование водных ресурсов, изымаемых для орошения, сохранение водных биологических ресурсов, координируемых минсельхозпродом области, реализуются реконструкции Донского магистрального канала в Мартыновском и Волгодонском районах, а также 5 государственных мелиоративных систем и 3 воспроизводственных предприятий.

За счет средств областного и местного бюджетов, а также субсидии федерального бюджета в исследуемом периоде выполнен капитальный ремонт гидротехнических сооружений в Боковском, Кашарском и Советском районах. В 2024 году планируется завершение работ по капитальному ремонту ГТС в Тацинском районе (начало работ в 2023 году), а также выполнение работ по капитальному ремонту ГТС в Морозовском районе и начало работ по капитальному ремонту 2 ГТС в Милютинском районе.

По результатам оценки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, в Боковском и Кашарском районах Палатой был выявлен ряд факторов, препятствующих качественному управлению муниципальными программами в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования, а также расходование бюджетных средств без достижения требуемого результата.

Кроме того, проведенный Палатой анализ показал, что «дорожной картой» не были предусмотрены мероприятия по решению проблем неорганизованного стока, а также мероприятия, направленные на снижение нагрузки в результате хозяйственной деятельности на водные объекты при эксплуатации водоотливных комплексов, созданных в период ликвидации убыточных и нерентабельных шахт.

В настоящее время все мероприятия «дорожной карты» синхронизированы в новый федеральный проект по оздоровлению водных объектов Российской Федерации, реализация которого запланирована с 2025 по 2030 год.

С целью повышения экономической эффективности, а также совершенствования управления реализацией мероприятий, направленных на оздоровление водных объектов и предотвращение негативного воздействия сточных вод, повышение безопасности гидротехнических сооружений, Палатой внесены предложения:

минприроды Ростовской области рассмотреть вопрос о принятии мер для включения в проект Стратегии развития акватории Азовского бассейна и территории приазовского побережья до 2040 года мероприятий, направленных на снижение нагрузки на водные объекты при эксплуатации водоотливных комплексов, созданных в период ликвидации убыточных и нерентабельных шахт;

министерству ЖКХ области рассмотреть возможности для привлечения финансовой поддержки средств Фонда развития территорий на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры;

рекомендовать главам администраций муниципальных образований, на территории которых реализуются мероприятия «дорожной карты», принять исчерпывающие меры, направленные на сокращение рисков несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств.

Также с учетом результатов проведенного экспертно-аналитического мероприятия Палатой были направлены письма в администрации Боковского района и Талловеровского сельского поселения с указанием выявленных нарушений и недостатков, а также предложениями по их устранению.

В рамках реализации предложений Палаты администрациями муниципальных образований проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В отчетном году Палата строила свою работу в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», который предполагает стандартизацию деятельности органов внешнего финансового контроля.

В целях поддержания соответствия методологического обеспечения деятельности потребностям внешнего государственного финансового контроля, повышения системности и качества выполнения Палатой своих задач и полномочий на основе изучения и обобщения опыта применения Палатой системы стандартов внешнего государственного финансового контроля в 2023 году осуществлена их актуализация. Также разработан стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение мониторинга хода реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития и социально-экономическое развитие Ростовской области».

В целом для обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты применялись 25 стандартов внешнего государственного финансового контроля и стандартов организации деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и п. 13 ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» Палата участвовала в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

В 2023 году в соответствии с Планом мероприятий Палаты по противодействию коррупции на 2022-2024 годы приняты и актуализированы все обязательные правовые акты в сфере организации работы по противодействию коррупции: утвержден Перечень должностей с высоким риском коррупционных проявлений, Перечень коррупционно-опасных функций, Положение об оценке коррупционных рисков, проведена их оценка и составлены карты коррупционных рисков в Палате.

Кроме того, приказом Палаты утвержден Перечень должностей Контрольно-счетной палаты Ростовской области, при замещении которых должностные лица обязаны предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и Порядок предоставления таких сведений.

Все сотрудники Палаты в обязательном порядке ознакомлены с документами в сфере противодействия коррупции, принятыми в Палате.

Палатой было продолжено взаимодействие с правоохранительными органами и управлением по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области, по итогам контрольных мероприятий осуществлялся обмен информацией о фактах расходования средств бюджета, имеющих признаки коррупционных правонарушений. В 2023 году в правоохранительные органы было направлено 8 материалов по 5 контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям. Сотрудники Палаты принимали участие при производстве следственных действий правоохранительных органов.

Председатель Палаты принимал участие в работе комиссии по координации работы по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области, постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области и межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия незаконным финансовым операциям в Южном федеральном округе, рекомендации которых были исполнены Палатой в полном объеме.

Палатой в рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции продолжена практика осуществления руководством и аудиторами личного приема граждан. Особое внимание уделялось проведению приема граждан в ходе контрольных мероприятий с выездами в муниципальные образования Ростовской области. О месте и времени проведения личного приема население муниципального образования извещалось через местные СМИ. Палатой проводился анализ поступивших обращений граждан, содержащих информацию о правонарушениях коррупционной направленности, с целью включения этих вопросов в программы контрольных мероприятий. В 2023 году в 9 муниципальных образованиях в ходе личного приема руководством Палаты приняты обращения 26 граждан.

Продолжена практика проведения начальником управления правового и экспертно-аналитического обеспечения перед началом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий инструктажей с инспекторским составом по правилам антикоррупционного поведения. В отчетном периоде проведено 3 инструктажа, а также 3 семинара, посвященных основным требованиям федерального законодательства в сфере противодействия коррупции, положениям Кодекса этики и служебного поведения сотрудников контрольно-счетных органов, основным запретам и ограничениям для государственных гражданских служащих, обязанностям и действиям государственных гражданских служащих при возникновении конфликта интересов.

В рамках организации работы по профилактике коррупционных правонарушений проведены 3 семинарских занятия, посвященных новым требованиям по заполнению справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на портале государственной гражданской службы, о подготовке к предстоящей декларационной кампании, требованиях к представлению подтверждающих документов о наличии счетов, движимого и недвижимого имущества, а также практике размещения справок за 2022 год на портале федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации», характерных ошибках и недостатках.

Кроме того, в отчетном периоде Палата принимала участие во II этапе Всероссийского антикоррупционного форума финансово-экономических органов, организатором которого, в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации, выступило Управление Федерального казначейства по Ростовской области совместно с Минфином России. Ключевым событием антикоррупционного форума стало проведение «круглых столов» с целью выработки предложений, способствующих улучшению действующих механизмов и получению новых инструментариев противодействия коррупции.

В своей деятельности сотрудники Палаты руководствуются Антикоррупционным стандартом, Памяткой по вопросам противодействия коррупции для лиц, замещающих государственные

должности и должности государственной гражданской службы, Кодексом этики и служебного поведения сотрудников контрольно-счетных органов, Кодексом этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Ростовской области.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий должностные лица Палаты строго руководствуются требованиями законодательства, стандартов организации деятельности и внешнего государственного финансового контроля, Регламента Палаты, что позволяет избежать правовой неопределенности, исключить условия и минимизировать риски коррупционных правонарушений.

При осуществлении закупок для нужд Палаты используется принятый в Палате Антикоррупционный стандарт в сфере осуществления закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, Методика выявления и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Требования антикоррупционного законодательства соблюдаются при формировании кадрового резерва и проведении конкурсов на замещение вакантных должностей в Палате.

Государственные гражданские служащие Палаты неукоснительно соблюдают запреты и ограничения, предусмотренные Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», исполняют возложенные на них законом обязанности предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.

В рамках декларационной кампании лицами, ответственными за организацию работы по противодействию коррупции в Палате, проверены 72 справки государственных гражданских служащих о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов семьи государственных гражданских служащих Палаты и 8 справок кандидатов на государственные должности Ростовской области и должности государственной гражданской службы.

Системно анализируется и проверяется информация 88 сотрудников Палаты о возможности возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к возникновению конфликта интересов.

В рамках мероприятий по профессиональному развитию – повышению квалификации по программам антикоррупционного законодательства в 2023 году прошли обучение 8 сотрудников Палаты, в том числе ежегодно проходят обучение лица, ответственные за организацию в Палате работы по противодействию коррупции.

Факты нарушений антикоррупционного законодательства со стороны сотрудников Палаты отсутствуют.

Ежегодный отчет о работе по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате Ростовской области в 2023 году был рассмотрен на заседании коллегии Палаты и направлен в управление по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области.

Работа Палаты по противодействию коррупции ежегодно освещается на официальном сайте Палаты.

В рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами других регионов, муниципальными контрольно-счетными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также в целях изучения и распространения положительного опыта работы Палата выступала как организатором мероприятий, так и участником совещаний и научно-практических конференций, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами Российской Федерации.

В отчетном году член Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель отделения Совета в Южном федеральном округе, председатель Палаты Хрипун В.И., а также представители Палаты принимали участие:

- в семинарах-совещаниях, организованных отделением Совета в Южном федеральном округе, с участием руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и представителей Счетной палаты Российской Федерации по вопросам осуществления внешнего

государственного финансового контроля в условиях изменения геополитической и экономической ситуации, а также анализа конечных результатов (эффектов), полученных в ходе реализации на территории субъектов Российской Федерации региональных проектов;

- в совещании Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации по программе проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков (ГМЗ), направленной с января 2022 года по май 2024 года на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) (выборочно в отношении отдельных ФП)»;

- в рабочих совещаниях с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации, проводимых в формате видеоконференции:

- с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Штогриным С.И. по вопросу включения в План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2023 год мероприятия «Подготовка доклада в рамках реализации отраслевого комплекса мероприятий «Аудит реализации мер, направленных на поддержку занятости населения» в части мониторинга поддержания достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, установленных указами Президента Российской Федерации;

- с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Батуркиным А.Н. на тему «Актуальные вопросы и практика аудита землепользования, разграничения земель, государственного мониторинга земель и учета земельных ресурсов (по результатам проведенных Счетной палатой Российской Федерации в 2022 году мероприятий)».

Также Палата приняла участие в заседаниях Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

На заседаниях был рассмотрен ряд организационно-правовых вопросов деятельности Совета, в частности обсуждалось совершенствование мер осуществления внешнего государственного финансового контроля за реализацией национальных проектов в новых экономических условиях, подведены итоги работы отделений и комиссий Совета за 2023 год, а также определены основные направления совместной работы на предстоящий период.

В отчетном году была продолжена работа Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области. В настоящее время Совет объединяет 37 муниципальных контрольно-счетных органов Ростовской области. В 2023 году проведено заседание Совета, в ходе которого рассмотрены следующие вопросы:

- о включении в состав Совета новых членов;
- о практике проведения параллельного контрольного мероприятия «Аудит закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» с участием муниципальных контрольно-счетных органов;

- об основных подходах, методологии и практике проведения оценки эффективности формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью;

- об оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных стратегией социально-экономического развития;

- о практике контроля за деятельностью муниципальных унитарных предприятий на примере Контрольно-счетной палаты города Таганрога;

- о результатах работы комиссий Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области и предложениях по формированию планов работы комиссий на 2024 год.

В 2023 году по обращениям представительных органов муниципальных образований Ростовской области Палатой даны 2 заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования требованиям, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Также в рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 7 фев-

раля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Палатой был проведен комплекс обучающих семинаров для председателей региональных и муниципальных контрольно-счетных органов. В ходе взаимодействия рассматривались вопросы подготовки заключения контрольно-счетного органа на проект закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Обсуждались актуальные направления внешнего финансового контроля реализации полномочий по администрированию доходов от распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, обеспечению полноты и своевременности поступления в бюджеты средств от их распоряжения и использования, а также приоритеты в финансовом контроле процессов управления дебиторской задолженностью по неналоговым доходам.

В рамках профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов Палата принимала участие в обучающих семинарах и тренингах Счетной палаты Российской Федерации:

- вебинаре на тему «Продуктовое управление»;
- видеоконференции на тему «Возможности подсистемы Единой информационной системы в сфере закупок «Риск-мониторинг» и практика ее применения»;
- семинаре на тему «Рассмотрение обращений контрольно-счетных органов по вопросам применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), по результатам его апробации в 2022 году»;
- семинаре на тему «Внедрение управления по целям: практика Счетной палаты Российской Федерации»;
- вебинаре на тему «Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»;
- семинаре на тему «Аудит целей устойчивого развития: анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития»;
- видеоконференции с контрольно-счетными органами регионов и муниципальных образований Российской Федерации на тему «Вопросы управления дебиторской задолженностью по доходам»;
- ряде мероприятий, проведенных в формате видеоконференций, в рамках обучающих мероприятий Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

В целях оказания практической помощи Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике в организации работы региональных контрольно-счетных органов и дальнейшей их интеграции в систему контрольно-счетных органов Российской Федерации в ходе рабочего взаимодействия Палатой осуществлялось консультирование их официальных представителей по вопросам осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также по правовому и методологическому обеспечению, в том числе на основе материалов и документов, разработанных Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Представители Палаты принимали активное участие в работе комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации: по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, по вопросам методологии и повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов, по правовым вопросам и этике, а также в работе информационно-аналитической комиссии.

Так, в рамках работы комиссии Совета по правовым вопросам Палата принимала участие в рассмотрении судебной практики по вопросам организации и деятельности контрольно-счетных органов, анализе возможности возбуждения дела об административном правонарушении до окончания проверки, изучении основных подходов и обобщении практик привлечения к работе экспертов, разработке методологических подходов, изучении целесообразности внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования проведения контрольно-счетными органами проверок отчетов об исполнении местных бюджетов высококодационных муниципальных образований и др.

В рамках работы комиссии Совета по вопросам методологии Палатой реализовывались мероприятия по изучению основных подходов и обобщению практик привлечения к работе экс-

пертов; подготовке информации о практике контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по проведению проверок законности и эффективности распоряжения земельными участками публично-правовыми образованиями; подготовке предложений по актуализации Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) и Перечня примеров (фактов) неэффективного использования государственных (муниципальных) средств и имущества, а также по разработке стандарта внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) по осуществлению риск-ориентированного подхода, разработке общих принципов оценки нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) и др.

В рамках работы информационно-аналитической комиссии Совета Палата участвовала в мероприятиях по анализу внедрения цифровых технологий, а также «лучших» практик их использования в муниципальных контрольно-счетных органах административных центров субъектов Российской Федерации, по анализу мероприятий, проводимых контрольно-счетными органами в рамках цифровой трансформации (оценка цифровой зрелости, процессное управление и др.). Также рассматривались практические аспекты хода реализации «дорожной карты» по мониторингу разработки, внедрения и использования региональными контрольно-счетными органами России собственных информационных систем в рамках осуществления ими установленных полномочий.

В рамках работы комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне Палата принимала участие в мероприятиях по актуализации отчетных аналитических форм о создании и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований и правил их заполнения; сбору и обобщению информации о создании контрольно-счетных органов муниципальных образований и их объединениях, штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований, включая сведения об уровне квалификации работников; анализу формирования годового отчета о деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования и др.

В рамках работы комиссии Совета по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики Палатой реализовывались мероприятия по анализу практики взаимодействия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации со средствами массовой информации и практики формирования планов мероприятий по противодействию коррупции контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, разработке примерной модели плана мероприятий по противодействию коррупции контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации и др. Кроме того, в рамках работы комиссии Совета по этике Палата принимала участие в телемосте «Конструктивное взаимодействие со СМИ», посвященном обобщению и анализу практики взаимодействия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации со средствами массовой информации.

В рамках работы комиссии Совета по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов Палата принимала участие в мероприятиях по организации, проведению и подведению итогов конкурса Совета «Лучший финансовый контролер Российской Федерации»; по проведению опроса контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в целях выявления наиболее проблемных вопросов для формирования перечня актуальных тематик и включения их в программу образовательного курса для размещения на образовательной платформе Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов.

Палата принимала участие в заседаниях комиссий Совета, проведенных с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в режиме видеоконференции, на которых обсуждались вышеуказанные вопросы, а также иные вопросы, связанные с организацией деятельности и реализацией отдельных полномочий органами внешнего государственного финансового контроля.

В режиме видеоконференцсвязи Палата принимала участие в ряде международных мероприятий, проведенных на базе Счетной палаты Российской Федерации, в их числе:

- многосторонний семинар по обмену опытом на тему: «Аудит в сфере здравоохранения в контексте COVID-19» с участием представителей высших органов аудита (ВОА) Аргентинской Республики и Федеративной Республики Бразилия, руководителей, аудиторов и сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и федеральной территории «Сириус»;

- вебинар для руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации с участием представителей Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Федерального автономного учреждения «Главгосэкспертиза России» и Федерального бюджетного учреждения «Федеральный центр строительного контроля» (ФБУ «РосСтройКонтроль») на тему «Совершенствование системы ценообразования в строительстве. Смета контракта. Развитие института строительного контроля»;

- онлайн-конференция высших органов аудита (финансового контроля) стран СНГ на тему «Роль внешнего и внутреннего контроля в обеспечении эффективности использования государственных ресурсов».

В рамках Петербургского международного экономического форума – 2023 Председатель Палаты В.И. Хрипун принял участие в российско-белорусском «круглом столе», посвященном роли высших органов аудита в повышении эффективности реализации государственных функций по контролю и надзору.

Также председатель Палаты принимал участие в организованной в рамках Петербургского международного экономического форума – 2023 сессии «Глобальные финансовые риски: новые вызовы для внешнего аудита», проведенной под руководством и.о. Председателя Счетной палаты Российской Федерации Изотовой Г.С.

Кроме того, по приглашению Счетной палаты Российской Федерации в отчетном периоде председатель Палаты Хрипун В.И. принимал участие в комплексе мероприятий с участием членов Президиума Совета и председателей контрольно-счетных органов ряда субъектов Российской Федерации в рамках Экономического и гуманитарного форума Россия – Африка в Санкт-Петербурге.

Ежеквартально издавался «Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области», являющийся средством массовой информации. В нем публиковались отчеты и информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, представляющие практический интерес для руководителей организаций и учреждений, являющихся получателями бюджетных средств. Бюллетень рассылался во все министерства и ведомства, а также в профильные комитеты Законодательного Собрания Ростовской области, его электронная версия размещалась на официальном сайте Палаты.

Оперативная информация о деятельности Палаты также регулярно размещалась на официальном сайте Палаты и на интернет-портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Для информирования о результатах работы Палаты использовались возможности сайтов Законодательного Собрания Ростовской области и Правительства Ростовской области.

Ведение имеющихся в Палате банков данных методических материалов и документов контрольных мероприятий с помощью организации удаленного электронного доступа позволяет, как и в предыдущие годы, осуществлять совместную работу и консультации инспекторских групп, работающих на выезде в различных территориях области, со специалистами управления правового и экспертно-аналитического обеспечения и управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития в режиме онлайн.

В отчетном году с учетом увеличения нагрузки при осуществлении общего руководства, исполнении контрольных и организационных функций, координации работы аппарата и аудиторских направлений, а также расширившихся полномочий Палаты как органа внешнего государственного финансового контроля регионального уровня в части реализации переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю и др., и в связи с внесением в феврале 2023 года изменений в Областной закон «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», предусматривающих наличие в структуре Палаты двух заместителей председателя, Законодательным Собранием Ростовской области были внесены изменения в структуру и штатную численность Палаты: на должность заместителя председателя Палаты на установленный срок полномочий – 5 лет назначен Андреев Л.В.

Кроме того, в целях повышения эффективности деятельности Палаты, обеспечения полного и качественного исполнения Палатой собственных полномочий, за счет перераспределения внутренних резервов было создано два новых управления: управление правового и

экспертно-аналитического обеспечения и управление кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития. Произошедшие изменения не повлекли увеличения штатной численности Палаты, шесть сотрудников получили новые назначения в порядке должностного роста по итогам внеочередной аттестации.

В целях обеспечения конституционного права граждан Российской Федерации на равный доступ к государственной службе и права государственных гражданских служащих на должностной рост проведены 2 конкурса по формированию кадрового резерва, по результатам которых зачислены в резерв 10 человек. Из кадрового резерва назначены на вакантные должности 4 человека и 1 человек как победитель конкурса на вакантную должность.

В соответствии с законодательством 21 сотруднику присвоены классные чины; прошли аттестацию 11 специалистов Палаты, признаны соответствующими замещаемой должности – 3, 8 – признаны соответствующими замещаемой должности государственной гражданской службы и рекомендованы к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности государственной гражданской службы в порядке должностного роста.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» проводилась работа по профессиональному развитию специалистов Палаты. В течение 2023 года по государственному заказу 46 сотрудников Палаты повысили квалификацию.

За безупречную и эффективную службу сотрудниками Палаты получен ряд поощрений.

В 2023 году памятной ведомственной медалью «100 лет контрольно-ревизионным органам Минфина России» награжден председатель Палаты, Почетным знаком Контрольно-счетной палаты Ростовской области награждены два сотрудника, Почетной грамотой Законодательного Собрания Ростовской области поощрены 2 человека; Почетной грамотой Контрольно-счетной палаты Ростовской области – 1 человек. На Доске Почета Контрольно-счетной палаты Ростовской области «Лучшие в работе» размещены фотографии 20 сотрудников.

Учитывая, что Указом Президента Российской Федерации от 27 июня 2022 года № 401 в 2023 году проводился Год педагога и наставника, в отчетном периоде было установлено наставничество в отношении 14 служащих, поступивших впервые на государственную гражданскую службу в Палату.

5. Основные итоги работы в 2023 году и задачи на 2024 год

План работы отчетного года выполнен Палатой в полном объеме и в установленные сроки.

Обеспечена предусмотренная областным законодательством необходимая периодичность проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, проверок использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год было сформировано с учетом результатов внешних проверок годовой бюджетной отчетности всех главных распорядителей средств областного бюджета.

Проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Обеспечена реализация всех действующих в отчетном периоде 129 соглашений о передаче Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В ходе контроля за устранением нарушений Палата добивалась максимального исполнения своих представлений, которые снимались с контроля только после принятия всех необходимых мер.

Большое внимание уделялось освещению итогов проверок в средствах массовой информации, публикации периодических изданий Палаты.

Принимались меры по повышению действенности контрольной и экспертно-аналитической деятельности, обеспечению единых подходов к оценке нарушений.

Палата осуществляла свою деятельность на основе разработанных ею 25 стандартов внешнего государственного финансового контроля и стандартов организации деятельности.

В соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации продолжена практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного

аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В отчетном году дальнейшее развитие получила практика проведения аудита эффективности использования бюджетных средств, прежде всего, направляемых на программные мероприятия; осуществлялся мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей, мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области, а также мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации, анализировалось исполнение областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области и др.

Проводилась систематическая работа по анализу результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты с целью выявления типичных повторяющихся нарушений и определению зон риска финансовых нарушений при расходовании бюджетных средств.

Палата приняла участие в совещаниях об итогах работы областных министерств и планах работы на предстоящий период, представив анализ их деятельности с учетом результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Палатой внесены предложения в перечни поручений Губернатора Ростовской области, направленные на совершенствование соответствующих сфер деятельности главных распорядителей средств областного бюджета.

Анализ итогов деятельности Палаты и оценка рисков финансовых нарушений были использованы для обоснования выбора конкретной тематики контрольной работы и формирования плана работы Палаты на следующий год.

План работы Палаты на 2024 год сформирован в декабре отчетного года в соответствии с полномочиями Палаты, закрепленными Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», предложениями Губернатора Ростовской области и поручениями Законодательного Собрания Ростовской области, подлежащими обязательному включению в план. При составлении перечня тематических проверок также учтены поступившие предложения Правительства Ростовской области и других органов государственной власти, представленные по запросам Палаты. Ряд вопросов планируется включить в программы комплексных обязательных проверок. Отдельные предложения выделены в самостоятельные тематические контрольные мероприятия с учетом их социальной значимости, результатов проверок прошлых лет, а также существенности объемов средств, подлежащих проверкам.

Проект плана рассмотрен коллегией Палаты, утвержден председателем Палаты и в установленном порядке план направлен Губернатору Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области. План работы Палаты на 2024 год размещен на официальном сайте и включен в Информационный бюллетень Палаты.

Проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств намечено провести в 14 областных министерствах и ведомствах.

Проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, представленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения планируется провести в 149 муниципальных образованиях, включая 15 муниципальных районов, 6 городских округов и 128 городских и сельских поселений.

В 2024 году будет продолжена реализация заключенных с представительными органами муниципальных образований соглашений о передаче Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в отношении 139 муниципальных образований, из них: 16 муниципальных районов, 2 городских округа и 121 сельское поселение.

При формировании плана работы в соответствии с требованиями статьи 8 Областного закона от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» об обязательной периодичности проверок (не реже одного раза в два года) в него включены проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов 98 городских и сельских поселений.

В перечень вошли муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по до-

полнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

В 2024 году при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе совместных и параллельных, дальнейшее взаимодействие Палаты со Счетной палатой Российской Федерации и другими контрольными органами будет строиться на основе заключенных соглашений о сотрудничестве.

Следует отметить, что планом предусматривается исключение дублирования проверок, проводимых минфином области и другими контрольными органами, а также совмещение тематических и обязательных проверок при проведении контрольных мероприятий в муниципальных образованиях и у главных распорядителей средств областного бюджета.

Одним из ключевых направлений деятельности Палаты в 2024 году будет контроль за ходом реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития и социально-экономическое развитие Ростовской области, как в формате контрольных мероприятий, так и в рамках соответствующего мониторинга.

В целях реализации полномочия Палаты по проведению аудита эффективности, предусмотренного п. 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, его проведение, как и в предыдущие годы, будет приоритетным для Палаты в 2024 году.

Так же, как и в предыдущие годы, будет продолжен контроль за ходом и итогами реализации государственных программ Ростовской области.

Продолжится осуществление мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации.

В план включено осуществление аналитического и информационного обеспечения деятельности Палаты, гласности в ее работе, будет продолжено совершенствование системы стандартов внешнего государственного финансового контроля на основе изучения и обобщения опыта их применения, планируется использование системы удаленного доступа к информационным ресурсам Палаты, осуществление других мероприятий с применением возможностей современных информационных технологий.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

В.И. Хрипун

**Перечень контрольных мероприятий,
проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области
в 2023 году**

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
1.	Проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств	
1.1	Контрольно-счетная палата Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.2	Министерство финансов Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.3	Министерство транспорта Ростовской области	Галушкин И.В.
1.4	Министерство здравоохранения Ростовской области	Костюченко М.Ф.
1.5	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области	Галушкин И.В.
1.6	Министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области	Галушкин И.В.
1.7	Министерство экономического развития Ростовской области	Галушкин И.В.
1.8	Министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.9	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области	Костюченко М.Ф.
1.10	Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
1.11	Управление государственной службы занятости населения Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
1.12	Комитет по молодежной политике Ростовской области	Костюченко М.Ф.
1.13	Избирательная комиссия Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.14	Региональная служба по тарифам Ростовской области	Галушкин И.В.
2	Проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения	
2.1	Аксайский район	Галушкин И.В.
2.2	Белокалитвинский район	Кузьминов Ю.С.
2.3	Боковский район*	Калашникова Н.А.
2.4	Заветинский район*	Галушкин И.В.
2.5	Зерноградский район	Кузьминов Ю.С.
2.6	Каменский район	Калашникова Н.А.
2.7	Красносулинский район	Калашникова Н.А.
2.8	Морозовский район	Костюченко М.Ф.
2.9	Мясниковский район*	Костюченко М.Ф.
2.10	Неклиновский район	Кузьминов Ю.С.
2.11	Обливский район*	Галушкин И.В.
2.12	Пролетарский район	Калашникова Н.А.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
2.13	Сальский район	Костюченко М.Ф.
2.14	Тарасовский район	Галушкин И.В.
2.15	Тагинский район	Костюченко М.Ф.
2.16	Усть-Донецкий район	Костюченко М.Ф.
2.17	Чертковский район	Калашникова Н.А.
2.18	Шолоховский район	Костюченко М.Ф.
2.19	г. Азов	Кузьминов Ю.С.
2.20	г. Гуково*	Кузьминов Ю.С.
2.21	г. Каменск-Шахтинский	Галушкин И.В.
2.22	г. Новочеркасск	Калашникова Н.А.
2.23	г. Новошахтинск	Галушкин И.В.
2.24	г. Шахты	Кузьминов Ю.С.
* – и проверка местного бюджета		
3	Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств	
3.1	Законодательное Собрание Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.2	Правительство Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.3	Контрольно-счетная палата Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.4	Министерство финансов Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.5	Министерство промышленности и энергетики Ростовской области	Галушкин И.В.
3.6	Министерство здравоохранения Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.7	Министерство культуры Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.8	Министерство общего и профессионального образования Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.9	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.10	Министерство транспорта Ростовской области	Галушкин И.В.
3.11	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области	Галушкин И.В.
3.12	Министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области	Галушкин И.В.
3.13	Министерство экономического развития Ростовской области	Галушкин И.В.
3.14	Министерство труда и социального развития Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.15	Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.16	Министерство по физической культуре и спорту Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.17	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.18	Министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области	Калашникова Н.А.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
3.19	Министерство региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.20	Департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.21	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.22	Департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.23	Департамент потребительского рынка Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.24	Управление ветеринарии Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.25	Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.26	Управление государственной службы занятости населения Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.27	Управление записи актов гражданского состояния Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.28	Комитет по управлению архивным делом Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.29	Комитет по молодежной политике Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.30	Комитет по охране объектов культурного наследия Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.31	Ведомство по управлению государственной гражданской службой Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.32	Избирательная комиссия Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.33	Региональная служба государственного строительного надзора Ростовской области	Галушкин И.В.
3.34	Региональная служба по тарифам Ростовской области	Галушкин И.В.
3.35	Государственная жилищная инспекция Ростовской области	Галушкин И.В.
3.36	Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.37	Административная инспекция Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
4	Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов	
	Муниципальные образования, входящие в состав Аксайского района:	Галушкин И.В.
4.1	Верхнеподпольненское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Багаевского района:	Костюченко М.Ф.
4.2	Ажиновское сельское поселение	
4.3	Елкинское сельское поселение	
4.4	Красненское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Белокалитвинского района:	Кузьминов Ю.С.
4.5	Богурьевское сельское поселение	
4.6	Краснодонецкое сельское поселение	

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
4.7	Рудаковское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Боковского района:	Калашникова Н.А.
4.8	Земцовское сельское поселение	
4.9	Краснокутское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Волгодонского района:	Калашникова Н.А.
4.10	Дубенцовское сельское поселение	
4.11	Потаповское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Дубовского района:	Галушкин И.В.
4.12	Андреевское сельское поселение	
4.13	Вербологовское сельское поселение	
4.14	Гуреевское сельское поселение	
4.15	Комиссаровское сельское поселение	
4.16	Малолученское сельское поселение	
4.17	Присальское сельское поселение	
4.18	Романовское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Егорлыкского района:	Галушкин И.В.
4.19	Новороговское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Заветинского района:	Галушкин И.В.
4.20	Федосеевское сельское поселение	
4.21	Шебалинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Зимовниковского района:	Кузьминов Ю.С.
4.22	Савоськинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Каменского района:	Калашникова Н.А.
4.23	Астаховское сельское поселение	
4.24	Малокаменское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Кашарского района:	Костюченко М.Ф.
4.25	Индустриальное сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Константиновского района:	Костюченко М.Ф.
4.26	Авиловское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Красносулинского района:	Калашникова Н.А.
4.27	Горненское городское поселение	
4.28	Комиссаровское сельское поселение	

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
4.29	Табунщиковское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Куйбышевского района:	Кузьминов Ю.С.
4.30	Лысогорское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Мартыновского района:	Костюченко М.Ф.
4.31	Ильиновское сельское поселение	
4.32	Рубашкинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Миллеровского района:	Кузьминов Ю.С.
4.33	Мальчевское сельское поселение	
4.34	Титовское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Морозовского района:	Костюченко М.Ф.
4.35	Вознесенское сельское поселение	
4.36	Грузиновское сельское поселение	
4.37	Парамоновское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Октябрьского района:	Галушкин И.В.
4.38	Мокрологское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Орловского района:	Кузьминов Ю.С.
4.39	Волочаевское сельское поселение	
4.40	Луганское сельское поселение	
4.41	Пролетарское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Пролетарского района:	Калашникова Н.А.
4.42	Николаевское сельское поселение	
4.43	Опенкинское сельское поселение	
4.44	Суховское сельское поселение	
4.45	Уютненское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Семикаракорского района:	Кузьминов Ю.С.
4.46	Кочетовское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Тарасовского района:	Кузьминов Ю.С.
4.47	Большинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Тацинского района:	Костюченко М.Ф.
4.48	Ковылкинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Усть-Донецкого района:	Костюченко М.Ф.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
4.49	Апаринское сельское поселение	
4.50	Мелиховское сельское поселение	
4.51	Пухляковское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Цимлянского района:	Калашникова Н.А.
4.52	Калининское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Чертковского района:	Кузьминов Ю.С.
4.53	Сетраковское сельское поселение	
4.54	Чертковское сельское поселение	
4.55	Шептуховское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Шолоховского района:	Галушкин И.В.
4.56	Дубровское сельское поселение	
4.57	Терновское сельское поселение	
5.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области	Костюченко М.Ф.
6.	Тематические проверки	
6.1	Аудит эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Ростовской области	Галушкин И.В.
6.2	Аудит эффективности использования субсидий, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса, в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2020-2022 годах и текущем периоде 2023 года	Кузьминов Ю.С.
6.3	Аудит эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды и создание центров цифрового образования детей, в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и государственной программы Ростовской области «Развитие образования», оценка (анализ) достижения целей, задач, показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере цифровизации образования	Калашникова Н.А.
6.4	Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2022 год и текущий период 2023 года	Бездольный С.Л. Бирюков Д.А.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
6.5	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мер социальной поддержки в рамках основного мероприятия «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»	Костюченко М.Ф.
6.6	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных государственным спортивным школам олимпийского резерва и паралимпийской адаптивной спортивной школе на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта»	Костюченко М.Ф.
6.7	Проверка эффективности распоряжения и использования земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками, а также реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов, получаемых от распоряжения земельными участками	Калашникова Н.А.
6.8	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Пожарная безопасность» государственной программы Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», а также средств, выделенных из Резервного фонда Правительства Ростовской области департаменту по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
6.9	Проверка законности и эффективности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений	Галушкин И.В.
6.10	Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, переданным государственному унитарному предприятию Ростовской области «Управление развития систем водоснабжения», а также законности и эффективности использования им материальных ресурсов и средств, выделенных из областного бюджета	Галушкин И.В.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
6.11	Оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью, проверка соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой собственностью за 2022 год и текущий период 2023 года	Бездольный С.Л. Бирюков Д.А.
6.12	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию образовательных программ, обеспечение безопасных и комфортных условий образовательной деятельности и содержание казачьих кадетских образовательных учреждений Ростовской области	Калашникова Н.А.
6.13	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на осуществление культурно-досуговой деятельности ГАУК РО «Областной дом народного творчества» и муниципальными учреждениями культурно-досугового типа	Костюченко М.Ф.
6.14	Проверка законности и эффективности использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области бюджету муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский» на финансирование расходов по приобретению контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов на основании распоряжения Правительства Ростовской области от 23.11.2022 № 1060 «О выделении средств»	Галушкин И.В.
6.15	Проверка законности и эффективности предоставления и использования средств бюджета Мясниковского района, выделенных на ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Хаперская основная общеобразовательная школа №15», в связи с обращением руководителя приемной Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе от 02.11.2023 № А26-13-2133/6132-СО1	Калашникова Н.А.
7	Экспертно-аналитические мероприятия	
7.1	Анализ (оценка) хода реализации плана мероприятий («дорожной карты») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон за период с 2021 по 2023 годы	Кузьминов Ю.С.
8.	Проверка законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля	
8.1	г. Донецк	

III. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в III – IV кварталах 2023 года

3.1. Информация о результатах аудита эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды и создание центров цифрового образования детей, в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и государственной программы Ростовской области «Развитие образования», оценки (анализа) достижения целей, задач, показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере цифровизации образования, в 2020-2022 годах и текущем периоде 2023 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 23.08.2023 № 170, от 05.09.2023 № 177, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 24.08.2023 № 153.

Цели контрольного мероприятия:

1. Анализ нормативных и иных документов, регулирующих реализацию мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» национального проекта «Образование» в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 646.

2. Оценка (анализ) достижения целей, задач, показателей, предусмотренных региональным проектом «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» и документами стратегического планирования Ростовской области в сфере цифровизации образования.

3. Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и государственной программы Ростовской области «Развитие образования».

4. Разработка рекомендаций по результатам аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды и создание центров цифрового образования детей, в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и государственной программы Ростовской области «Развитие образования».

Предмет контрольного мероприятия: средства областного бюджета, выделенные на реализацию мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и государственной программы Ростовской области «Развитие образования», деятельность государственных органов и органов местного самоуправления, направленная на обеспечение реализации мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)», деятельность проверяемых учреждений по использованию государственных (муниципальных) средств, нормативные правовые и иные документы, регулирующие мероприятия в сфере цифровой образовательной среды, договоры, платежные и иные первичные бухгалтерские документы; регистры бухгалтерского учета; финансовая, бухгалтерская и иная отчетность, справочные (статистические) и информационные материалы и документы по реализации вышеуказанного регионального проекта.

Проверяемый период: 2020-2022 годы, текущий период 2023 года.

При проведении контрольного мероприятия были учтены результаты проведенных в 2020-2022 годах и текущем периоде 2023 года контрольного и экспертно-аналитических мероприятий: «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством общего и профессионального образования Ростовской области за 2021 год и текущий период 2022 года» и «Мониторинг хода

реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве общего и профессионального образования Ростовской области».

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 28.08.2023 по 24.11.2023, в том числе непосредственно на объектах контрольного мероприятия: с 28.08.2023 по 03.11.2023.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

– министерство общего и профессионального образования Ростовской области (или Министерство, минобр области, министерство образования);

– Администрация города Азова, отраслевые (функциональные) органы местного самоуправления (Финансовое управление администрации города Азова, Управление образования Администрации города Азова), 3 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждения (Средняя общеобразовательная школа № 9 г. Азова, Средняя общеобразовательная школа № 11 г. Азова, Средняя общеобразовательная школа № 13 г. Азова) и муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Станция Юных Техников г. Азова»;

– Администрация Азовского района, отраслевые (функциональные) органы местного самоуправления Азовского района (Азовский районный отдел образования, Комитет имущественных отношений Азовского района) и 3 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждения (Головатовская средняя общеобразовательная школа Азовского района, Займо-Обрывская средняя общеобразовательная школа Азовского района и Круглянская средняя общеобразовательная школа Азовского района);

– Администрация Аксайского района, отраслевые (функциональные) органы местного самоуправления Аксайского района (Комитет по имущественным и земельным отношениям Администрации Аксайского района, Управление образования Администрации Аксайского района) и 5 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Аксайского района (Средняя общеобразовательная школа № 1, Аксайская средняя общеобразовательная школа № 2 с углубленным изучением английского языка и математики, Гимназия № 3 им. дважды Героя Советского Союза Н.Д. Гулаева, Средняя общеобразовательная школа № 4 и Лицей № 1 г. Аксая).

– Администрация зерноградского района, муниципальное учреждение «Управление образования зерноградского района», муниципальное казенное учреждение зерноградского района «Управление архитектуры, строительства и муниципального хозяйства», 4 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждения (Гимназия г. Зернограда, Лицей г. Зернограда, Средняя общеобразовательная школа г. Зернограда, Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением математики, информатики, иностранных языков г. Зернограда) и муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Дом детского творчества „Ермак“» зерноградского района;

– Администрация Миллеровского района, отраслевой (функциональный) орган местного самоуправления – Комитет по управлению имуществом Миллеровского района, муниципальное учреждение «Управление образования Миллеровского района», 5 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений (Гимназия № 1 имени Пенькова М.И., Средняя общеобразовательная школа № 4 имени героя России В.С. Пащенко, Средняя общеобразовательная школа № 5, Лицей № 7 имени маршала авиации А.Н. Ефимова и Средняя общеобразовательная школа № 8);

– Администрация тарасовского района, муниципальное учреждение «Отдел образования администрации тарасовского района», отраслевой (функциональный) орган местного самоуправления – Комитет по управлению имуществом тарасовского района, 3 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждения (Тарасовская средняя общеобразовательная школа № 1, Дячкинская средняя общеобразовательная школа и Курно-Липовская средняя общеобразовательная школа);

– Управление образования города Ростова-на-Дону и муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования города Ростова-на-Дону «Дворец творчества детей и молодежи» (или МБУ ДО ДТДМ, Дворец творчества);

– государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Азовское профессиональное училище № 45» (далее – ГБПОУ РО ПУ № 45);

– государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Азовский гуманитарно-технический колледж» (далее – ГБПОУ РО АГТК);

– государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской

- области «Аксайское профессиональное училище № 56» (далее – ГБПОУ РО ПУ № 56);
- государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Аксайский технологический техникум» (далее – ГБПОУ РО «АТТ»);
 - государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Зерноградский педагогический колледж» (далее – ГБПОУ РО «ЗернПК»);
 - государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Зерноградский техникум агротехнологий» (далее – ГБПОУ РО «ЗТАТ»);
 - государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Миллеровский техникум агропромышленных технологий и управления (ДСХТ)» (далее – ГБПОУ РО «МТАТиУ (ДСХТ)»);
 - государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Тарасовский многопрофильный техникум» (далее – ГБПОУ РО «ТМПТ»);
 - государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Ростовский-на-Дону строительный колледж» (далее также – ГБПОУ РО РСК);
 - государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Ростовский-на-Дону колледж связи и информатики» (далее – ГБПОУ РО РКСИ).

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Киреева С.А. (руководитель контрольного мероприятия) и Волохонская М.Е. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Андреасян Э.А., Великанова Л.У., Ластовченко К.С. и Логачева Е.С.

Всего в ходе контрольного мероприятия проверено 60 объектов, оформлено 18 актов, которые подписаны в установленном порядке, без замечаний.

Фактов непредставления документов из числа затребованных Контрольно-счетной палатой Ростовской области по запросу и в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении настоящего контрольного мероприятия не было.

В ходе аудита эффективности проведен анализ достижения результатов и целевых показателей регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» (далее также – РП «ЦОС»), проверено использование бюджетных средств и исполнение приоритетных основных мероприятий подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» – «Реализация регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)». Создание центров цифрового образования детей» со сроком исполнения 2020 и 2022 годы, с 2023 года – «Реализация регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)». Обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся (созданы центры цифрового образования детей «IT-куб»), а также приоритетных основных мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Ростовской области «Развитие образования» и прочие мероприятия» – «Реализация регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)». Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях», с 2021 года – «Реализация регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)». Обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (далее также – Госпрограмма), дана оценка соответствия РП «ЦОС» и Госпрограммы по данному направлению приоритетам и целям государственной политики, а также стратегическим документам, определяющим развитие в сфере цифровизации образования, изучены распорядительные, финансовые, отчетные, а также иные документы и материалы, имеющие отношение к предмету аудита, включая статистические данные, иные аналитические и информационные материалы СМИ и сети Интернет.

Проведение аудита эффективности в рамках поставленных целей осуществлялось на основе выбранных и утвержденных критериев. Установленный перечень включал 12 критериев оценки эффективности использования государственных средств при проведении контрольного мероприятия.

Для независимой и профессиональной оценки развития цифровой образовательной среды в сфере общего и профессионального образования, освещения проблематики, представления

предложений и рекомендаций, а также видения дальнейших перспектив развития цифровой образовательной среды были привлечены члены научного и экспертного сообщества.

Палатой совместно с государственным автономным учреждением Ростовской области «Институт развития образования» (далее – Институт) были подготовлены анкеты-опросы оценки внедрения цифровой образовательной среды для руководителей и педагогов общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций, участвующих в региональном проекте «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» по обеспечению образовательных организаций материально-технической базой.

Анкеты были размещены на веб-страницах официального сайта Института, с предоставлением доступа руководителям и педагогам 557 организаций, участвующих в региональном проекте «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)», для прохождения социологического опроса.

Результаты социологического опроса, мониторингов показателей реализации регионального проекта и оснащенности образовательных организаций Ростовской области средствами информационно-коммуникационных технологий и использования электронных образовательных ресурсов, мероприятий по повышению квалификации и методической поддержке педагогических работников и управленческих кадров, обобщенные Институт в аналитическом отчете о реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)», представлены в настоящем отчете.

В опросе приняли участие 557 руководителей организаций-участников регионального проекта (профессиональные образовательные организации (ПОО) – 85 человек, общеобразовательные организации (ОО) – 470 человек, центры «ИТ-Куб» (ИТ-Куб) – 2 человека) и 11 692 педагогических работника (ПОО – 2658 человек, ОО – 9034 человека).

Кроме того, участие приняли следующие эксперты, подготовившие заключения, положения которых нашли отражение в настоящем отчете:

– Ветров И.Ю. – председатель Совета отцов г. Ростова-на-Дону и МАОУ «Лицей № 11» г. Ростова-на-Дону;

– Тонкошкурова А.А. – член родительского комитета 8Б класса МАОУ «Школа № 96 Эврика-Развитие» и родитель учеников 6М и 1В классов;

– Комаров Ю.А. – директор МАОУ «Школа № 22» г. Ростова-на-Дону;

– Волченкова О.В. – заместитель директора по учебной работе ГБПОУ «Каменский химико-механический техникум»;

– Скороходова Т.Л. – заместитель директора по учебно-методической работе ГБПОУ «Ростовский-на-Дону автодорожный колледж»;

– Звездина Г.П. – кандидат психологических наук, доцент кафедры «Общая и консультативная психология» факультета «Психология, педагогика и дефектология» ДГТУ.

Также были направлены письма в 55 муниципальных образований руководителям отраслевых органов муниципальных образований в сфере образования с просьбой изложения профессионального видения внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся в образовательных организациях муниципального образования в разрезе следующих направлений:

– оценка реализации проекта;

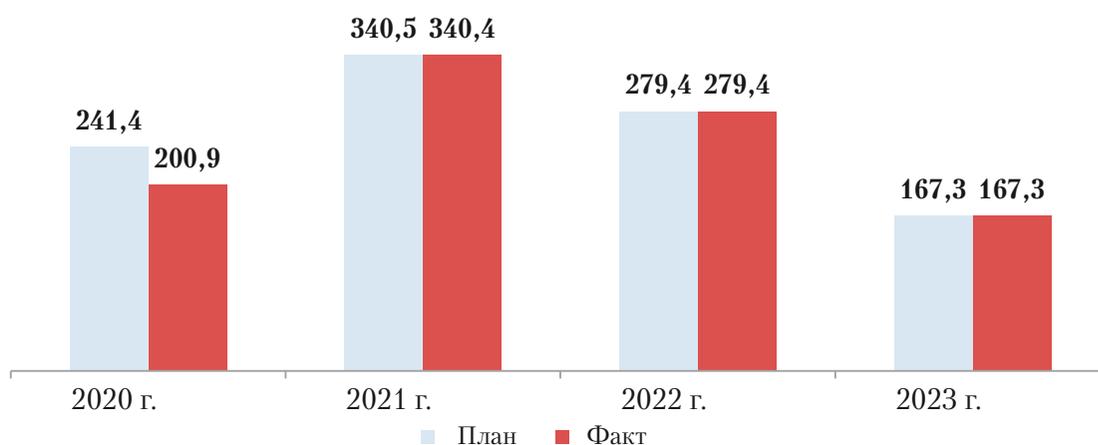
– характеристика препятствий и проблем;

– анализ перспектив и предложения по повышению эффективности реализации проекта.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Региональный проект «Цифровая образовательная среда» (далее – РП «ЦОС») реализуется в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования» по 2 подпрограммам «Развитие общего и дополнительного образования» и «Обеспечение реализации государственной программы Ростовской области «Развитие образования» и прочие мероприятия».

Общий объем средств, направленных на реализацию мероприятий РП «ЦОС», составил 988,0 млн рублей, с уровнем освоения в 2020 году – 83,2%, в 2021 году – 99,95%, в 2022 году – 99,99%, в 2023 году – 99,99 процента.

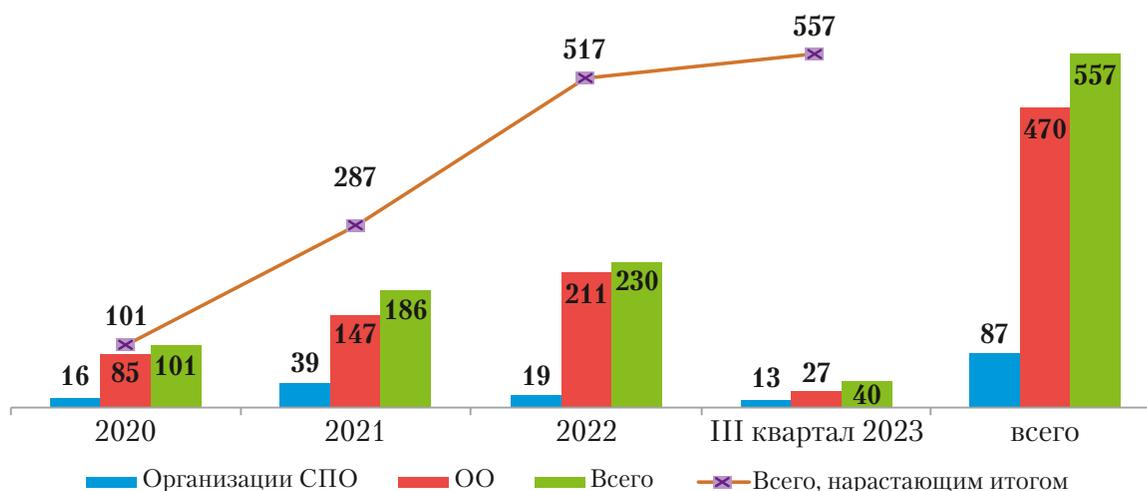


Аудит показал, что реализуемые мероприятия регионального проекта способствуют достижению целей и задач, закрепленных в документах стратегического планирования.

Предусмотренные региональным проектом значения 2 результатов достигнуты:

– по результату «Образовательные организации обеспечены материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды» нарастающим итогом на 31.12.2023 – 557 организаций;

Динамика достижения результата «Образовательные организации обеспечены материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды» в разрезе типов организаций представлена на диаграмме.



– по результату «Созданы центры цифрового образования детей «IT-куб» нарастающим итогом на 31.12.2023 – 9 центров.

С 2020 года и по состоянию на 01.10.2023 создано 8 центров цифрового образования детей «IT-куб» в 7 городских округах (Батайск, Волгодонск, Новочеркасск, Новошахтинск, Ростов-на-Дону, Таганрог, Шахты) и 1 сельском районе (Зерноградский), из них на базе общеобразовательных организаций – 4 «IT-куба» и на базе учреждений дополнительного образования – 4 «IT-куба».

В 2023 году в связи с невыполнением обязательств по ремонту помещения не был открыт к запланированному сроку центр цифрового образования «IT-куб» в г. Азове. Министерством принято решение о переносе центра «IT-куб» в город Ростов-на-Дону и открытии его с 07.11.2023 на базе МАОУ «Школа № 60 имени пятого гвардейского Донского казачьего кавалерийского Краснознаменного Будапештского корпуса».

Из 557 образовательных организаций, обеспеченных материально-технической базой для

внедрения цифровой образовательной среды, 87 составляют государственные профессиональные образовательные учреждения (или 100% от общего количества) и 470 – муниципальные общеобразовательные организации из 50 муниципальных образований Ростовской области (или 43,4% от общего количества).

Общий объем средств, направленных в 2020-2023 годах на приобретение оборудования для государственных профессиональных образовательных учреждений, составил 158,0 млн. рублей, для муниципальных образовательных учреждений – 709,0 млн. рублей.

Вместе с тем в проверяемом периоде общеобразовательные организации 5 городских округов (г. Каменск-Шахтинский, г. Новочеркасск, г. Новошахтинск, г. Шахты и г. Ростов-на-Дону) не вошли в перечни организаций, в которых осуществлялись мероприятия РП «ЦОС» по обеспечению материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды.

Единственное муниципальное образование «Город Каменск-Шахтинский» не участвовало в целом в реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)».

В проверяемом периоде по 2 направлениям РП «ЦОС» в общем закуплено более 33 тысяч единиц оборудования, из которых более 16 тыс. ноутбуков, 11,8 тыс. штук компьютерных мышей, 750 единиц многофункциональных устройств, 304 интерактивных комплекса с вычислительным блоком и мобильным креплением, 101 видеокамера, 68 тележек-хранилищ для ноутбуков и около 3,5 тыс. штук специализированного оборудования для девяти «IT-кубов».

Прошли повышение квалификации в области цифровых технологий по дополнительной профессиональной программе «Цифровая образовательная среда» сотрудники и педагогические работники общеобразовательных учреждений в количестве 12,3 тыс. человек, в том числе: в 2020 году – 2,4 тыс. человек; в 2021 году – 4,0 тыс. человек; в 2022 году – 5,2 тыс. человек; на 01.06.2023 – 0,7 тыс. человек.

Расходование бюджетных средств на реализацию мероприятий вышеуказанного регионального проекта осуществлялось в целом в соответствии с законодательством. Нецелевого использования средств областного бюджета не выявлено. Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения и недостатки, в связи с чем из 12 критериев аудита эффективности достигнуто не в полной мере 4 критерия.

Цель 1 «Анализ нормативных и иных документов, регулирующих реализацию мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» национального проекта «Образование» в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 646» оценивалась по 2 критериям, один из которых достигнут не в полной мере.

Критерий «Достаточность нормативно-правовой базы, необходимой для регулирования процесса организации и внедрения цифровой образовательной среды в образовании, а также определяющей порядок и условия предоставления средств на реализацию проектных мероприятий» в целом достигнут.

Анализ нормативных правовых актов, локальных актов и распорядительных документов, принятых в целях реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)», показал их достаточность.

Вместе с тем неоднократное изменение в течение года сложившегося массива нормативных, распорядительных, локальных и методических документов, регламентирующих внедрение ЦОС и создание центров «IT-куб», привело к одновременному действию нескольких документов, дублирующих положения между собой.

Так, перечень образовательных организаций, утвержденный приказом министерства образования от 30.09.2019 № 711 «Об утверждении перечня образовательных организаций и плана внедрения целевой модели цифровой образовательной среды в Ростовской области» на 2020-2021 годы, не соответствует Перечню общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций, расположенных в Ростовской области, для внедрения целевой модели цифровой образовательной среды в 2020-2022 годах, представленному в приложении № 3 к Описанию, утвержденному распоряжением Правительства Ростовской области от 03.07.2019 № 378

(с изм. от 31.08.2020) «О внедрении целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в Ростовской области».

Кроме того, действующими являлись одновременно несколько комплексов мер («дорожная карта»), утвержденные как распоряжениями Правительства области, так и приказами министерства образования.

При этом в методических рекомендациях Минпросвещения России дорожные карты рекомендуются определить распорядительным актом субъекта Российской Федерации.

В порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Ростовской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство общего и профессионального образования Ростовской области, утвержденном постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2020 № 467, не установлены основания и порядок внесения изменений в соглашение, в том числе в случае уменьшения органу-учредителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии. Это влияет на выполнение положений пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части включения в договоры бюджетных и автономных учреждений о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащих оплате за счет субсидий на иные цели, условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Критерий «Наличие методик планирования расходов областного бюджета и распределения межбюджетных трансфертов, обеспечивающих достижение целей, а также определяющих приоритетность направления средств образовательным учреждениям» достигнут не в полной мере.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов отдельных мероприятий федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Образование», в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», установлены в приложении 5 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования». Количество образовательных организаций определяется по итогам отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии.

В то же время отсутствует установленная министерством образования методика и критерии отбора, определяющие приоритетность общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций для включения в перечни организаций в целях обновления материально-технической базы для внедрения цифровой образовательной среды.

Цель 2 «Оценка (анализ) достижения целей, задач, показателей, предусмотренных региональным проектом «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» и документами стратегического планирования Ростовской области в сфере цифровизации образования» оценивалась по 3 критериям, которые достигнуты.

Критерий «Цели и целевые показатели (индикаторы) согласованы с целями и целевыми показателями, определенными в документах стратегического планирования Ростовской области в сфере цифровизации образования» в целом достигнут.

Три показателя РП «ЦОС» – «Доля обучающихся, для которых созданы равные условия получения качественного образования вне зависимости от места их нахождения посредством предоставления доступа к федеральной информационно-сервисной платформе цифровой образовательной среды», «Доля педагогических работников, использующих сервисы федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды» и «Доля образовательных организаций, использующих сервисы федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды при реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования» не предусмотрены государственной

программой Ростовской области «Развитие образования». Указанные показатели регионального проекта «ЦОС» обозначены в плане реализации государственной программы Ростовской области «Развитие образования» как контрольные события.

Критерий «Перечень целевых показателей (индикаторов) достаточен для оценки достижения планируемых результатов регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» достигнут.

Региональные мероприятия, реализуемые в рамках РП «ЦОС», являются полным отражением федерального проекта, его показателей и результатов.

Вместе с тем установленная региональным и федеральным проектами цель «Создание и внедрение в общеобразовательных организациях цифровой образовательной среды» и ее показатель «Доля общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды», не оценивают участия профессиональных образовательных организаций в его реализации.

Критерий «Фактические значения целевых показателей (индикаторов) регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» достигнуты в полном объеме» достигнут.

Региональным проектом «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» предусмотрено достижение 4 показателей (нарастающим итогом):

– доля общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды, % – нарастающим итогом в 2023 году планируется достигнуть 41,33%. На 01.10.2023 достигнуто – 41,16%. Риски недостижения к 30.12.2023 отсутствуют;

– доля обучающихся, для которых созданы равные условия получения качественного образования вне зависимости от места их нахождения посредством предоставления доступа к федеральной информационно-сервисной платформе цифровой образовательной среды, % – нарастающим итогом в 2023 году планируется достигнуть 25%. На 01.10.2023 достигнуто – 37,26%;

– доля педагогических работников, использующих сервисы федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, % – нарастающим итогом в 2023 году планируется достигнуть 40%. На 01.10.2023 достигнуто – 81,46%;

– доля образовательных организаций, использующих сервисы федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды при реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, % – нарастающим итогом в 2023 году планируется достигнуть 20%. На 01.10.2023 достигнуто – 21,19 процента.

Цель 3 «Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и государственной программы Ростовской области «Развитие образования» оценивалась по 7 критериям, 3 из которых достигнуты не в полной мере.

Критерий «Полнота освоения бюджетных средств на реализацию регионального проекта» в целом достигнут.

Освоение в 2021-2022 годах сложилось на уровне более 99 %, в 2020 году – 83,2%, на 01.10.2023 – 61,9 процента. Общее неисполнение бюджетных средств от уточненных бюджетных ассигнований в проверяемом периоде сложилось в сумме 143 528,9 тыс. рублей и обусловлено экономией, как по результатам торгов, так и по результатам исполнения контрактов.

Министерством направлялись предложения в Минпросвещения России о снятии лимитов бюджетных ассигнований.

Так, в проверяемом периоде между Минпросвещения России и Правительством области в лице министерства образования заключены дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Ростовской области на реализацию федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» об уменьшении объемов финансирования на сумму экономии по результатам торгов, всего на 258 736,9 тыс. рублей, в том числе в 2020 году уменьшен объем субсидии на 40 520,3 тыс. рублей, в 2021 году – на 12 791,6 тыс. рублей, в 2022 году – на 102 559,4 тыс. рублей и в 2023 году – на 102 865,6 тыс. рублей.

Критерий «Расходование бюджетных средств на реализацию регионального проекта осуществлено в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регламентирующих использование бюджетных средств» – достигнут не в полной мере.

Так, при расходовании субсидий, направленных на достижение результата «Обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды» регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)», государственными профессиональными образовательными организациями в 2020-2021 годах, а также муниципальными образованиями в 2020 году фактов нецелевого использования средств не установлено.

В то же время аудитом установлены отклонения от требований бюджетного законодательства при предоставлении субсидий.

Министерством образования в 2020 году нарушен пункт 7.4 Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Ростовской области местному бюджету г. Волгодонск на реализацию регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования» от 22.01.2020 № 60712000-1-2020-004 в части несоблюдения объемов перечисления субсидии на сумму 12 061,4 тыс. рублей.

Также Министерством с несоблюдением требований, установленных Соглашениями о предоставлении субсидии из бюджета Ростовской области на реализацию регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования», предоставлены субсидии 4 государственным профессиональным организациям в объеме, меньшем на 1 563,1 тыс. рублей, и с нарушением графиков от 22 до 61 дня перечислена субсидия 4 государственным профессиональным учреждениям на общую сумму 7 473,7 тыс. рублей.

Кроме того, Министерством рассмотрен вопрос о предоставлении субсидии на иные цели и определении ее размера в 2020-2021 годах без обосновывающих получателями субсидии – государственными профессиональными организациями – документов, предусмотренных Порядками определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Ростовской области, подведомственным министерству, утвержденных постановлениями Правительства Ростовской области от 14.03.2018 № 151 и от 30.12.2020 № 467.

В 2020 году Министерством заключено 17 соглашений о предоставлении субсидии на иные цели на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды государственным профессиональным организациям, приложения №№ 1-4 которых не в полной мере соответствуют приказу Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 197н.

В нарушение пункта 4.3.4 Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Ростовской области на реализацию федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» от 23.12.2021 № 073-09-2022-327 министерство образования осуществило позже установленного срока представление в Минпросвещения России в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчета о достижении значений результатов использования субсидии на 01.04.2022 на 10 рабочих дней.

Критерий «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в рамках реализации регионального проекта осуществлена в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок» – достигнут не в полной мере.

В ходе проверок в муниципальных образованиях и государственных профессиональных образовательных учреждениях были установлены отдельные нарушения при заключении и исполнении контрактов. В основном они связаны с невключением в соответствии с пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации условия о возможности изменения по соглашению сторон размера (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии (ГБПОУ РО «ЗернПК», ГБПОУ РО «ЗТАТ» и ГБПОУ РО «ТМПТ»); с несвоевременной оплатой от 1 до 10 рабочих дней (ГБПОУ РО «ЗернПК» и ГБПОУ РО «ТМПТ»); с заключением дополнительных соглашений

к контрактам, содержащих изменения технических характеристик, не соответствующих фактическим в поставленном и принятом от поставщика оборудовании (МБОУ СОШ № 9 г. Азова, МБОУ СОШ № 11 г. Азова, МБОУ СОШ № 13 г. Азова); с принятием 3 банковских гарантий со сроком, не покрывающим полное исполнение гарантийных обязательств (МБОУ СОШ № 9 г. Азова, МБОУ СОШ № 11 г. Азова, МБОУ СОШ № 13 г. Азова) и др.

Критерий «Обоснованность образования дебиторской и кредиторской задолженности по принятым обязательствам в рамках реализации регионального проекта» – достигнут.

Дебиторская и кредиторская задолженности по обязательствам, принятым в целях достижения результатов регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» по состоянию на 01.01.2021, на 01.01.2022, на 01.01.2023, на 01.11.2023 отсутствовала, в связи с чем можно сделать вывод о выполнении министерством необходимых мер по своевременному погашению дебиторской и кредиторской задолженности.

Критерий «Достигнута результативность и получена экономия от использования средств областного бюджета на реализацию регионального проекта» – достигнут.

Анализ достижения вышеуказанного критерия в части результативности и экономности использования средств областного бюджета на предоставление субсидии из бюджета Ростовской области местному бюджету на реализацию регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования» для достижения результатов «Внедрена целевая модель цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях во всех субъектах Российской Федерации» и «Созданы центры цифрового образования детей «IT-куб» показал, что он достигнут.

Анализ отчетов муниципальных образований на 01.01.2021 показал, что результат предоставления субсидии «Внедрена целевая модель цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях во всех субъектах Российской Федерации» достигнут 5 получателями субсидии к 31.12.2020 для 84 общеобразовательных организаций. Экономия бюджетных средств по результатам проведения закупок за счет средств субсидии в 2020 году составила 33 321,0 тыс. рублей, или 17,6% от суммы субсидии.

По данным отчета г. Ростов-на-Дону на 01.01.2021, результат предоставления субсидии «Созданы центры цифрового образования детей «IT-куб» достигнут к 31.12.2020. Экономия бюджетных средств по результатам проведения закупок за счет средств субсидии в 2020 году составила 1 647,5 тыс. рублей, или 12,4% от суммы субсидии.

Анализ отчетов государственных учреждений на 01.01.2021 показал, что результат предоставления субсидии «Внедрена целевая модель цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях во всех субъектах Российской Федерации» достигнут всеми 17 получателями субсидии к 31.12.2020. Экономия бюджетных средств по результатам проведения закупок за счет средств субсидии в 2020 году составила 5 551,7 тыс. рублей, или 14,5% от суммы субсидии.

По данным отчетов государственных учреждений на 01.01.2022, результат предоставления субсидии «Обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды» достигнут всеми 39 получателями субсидии к 31.12.2021. Экономия бюджетных средств по результатам проведения закупок за счет средств субсидии в 2021 году составила 102,7 тыс. рублей по сравнению с уточненными бюджетными ассигнованиями, или 4 369,3 тыс. рублей (5,9%) по сравнению с первоначальными утвержденными бюджетными назначениями на 2021 год.

Анализ достижения критерия в части использования наименьшего объема бюджетных средств на достижение заданных результатов при осуществлении закупок Министерством показал, что критерий достигнут в полной мере.

Экономия по результатам закупок, проведенных министерством конкурентными способами, в целях достижения результатов регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» за 2021-2023 годы составила 207 389,7 тыс. рублей, в том числе:

– в 2021 году – 13 613,0 тыс. рублей, или 4,8% от общей суммы начальных (максимальных) цен контрактов;

– в 2022 году – 98 424,7 тыс. рублей, или 26,4% от общей суммы начальных (максимальных) цен контрактов;

– в 2023 году – 95 352,0 тыс. рублей, или 37,0% от общей суммы начальных (максимальных) цен контрактов.

Критерий «Соблюден порядок передачи материальных ценностей, приобретенных в рамках регионального проекта» – достигнут не в полной мере.

С нарушением требований Порядка передачи имущества, приобретенного за счет средств областного бюджета, из государственной собственности Ростовской области в муниципальную собственность, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.07.2012 № 552, министерством образования осуществлена передача имущества муниципальному органу управления в сфере образования в 2021-2022 годах и текущем периоде 2023 года в 75 случаях на общую сумму 561 353,9 тыс. рублей.

В ходе встречных проверок в 7 муниципальных образованиях Контрольно-счетной палатой были установлены следующие нарушения и недостатки при передаче имущества в 2020-2022 годах и текущем периоде 2023 года:

– отсутствует документальное подтверждение направления в 2021–2022 годах и текущем периоде 2023 года отделами образования муниципальных образований в министерство общего и профессионального образования Ростовской области подлинников документов, подтверждающих доставку имущества, в срок, установленный пунктом 2.2 Порядка передачи имущества, приобретенного за счет средств областного бюджета, из государственной собственности Ростовской области в муниципальную собственность, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.07.2012 № 552 (Миллеровский, Тарасовский, Зерноградский районы). В министерстве также отсутствуют документы, подтверждающие направление подлинников документов, либо отметка на документах о сроке их предоставления;

– нарушения пункта 2.5 постановления Правительства Ростовской области от 02.07.2012 № 552 «Об утверждении порядка передачи имущества, приобретенного за счет средств областного бюджета, из государственной собственности Ростовской области в муниципальную собственность», связанное с несвоевременной подготовкой проектов постановлений муниципальными образованиями о принятии имущества из собственности Ростовской области в муниципальную собственность: в 2022 году в Аксайском районе – с задержкой срока от 14 до 18 дней позже установленного срока, в Тарасовском районе – с задержкой срока на 208 рабочих дней.

Установлены факты неэффективного использования имущества Отделом образования Администрации Тарасовского района в связи с несвоевременной, от 2 до 5 месяцев, передачей в пользование МБОУ «Тарасовская СОШ № 1» МФУ HP и Pantum на общую сумму 38,5 тыс. рублей, полученного в рамках реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)», а также МБОУ «Дячкинская СОШ» Тарасовского района – в связи с неиспользованием в учебном процессе более месяца ноутбука из-за отсутствия доступа к сети интернет, камеры видеонаблюдения и карты памяти к ней – на общую сумму 36,5 тыс. рублей.

С несоблюдением требований, установленных подпунктом «б» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества», Отделом образования Тарасовского района и Управлением образования Миллеровского района приняты приказы о порядке определения видов и перечней особо ценного движимого имущества.

Материальные ценности, приобретенные Министерством в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» и переданные 4 подведомственным профессиональным образовательным учреждениям (ГБПОУ РО «АТТ», ГБПОУ РО «МТАТиУ (ДСХТ)», ГБПОУ РО ПУ № 45 и ГБПОУ РО ПУ № 56), отражены в бухгалтерском учете как особо ценное движимое имущество и включены Министерством в перечень особо ценного движимого имущества по состоянию на 01.01.2023.

При этом в соответствии с протоколами заседания постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов переданное Минобразованием в текущем периоде 2023 года оборудование ГБПОУ РО «РКСИ» определено как иное движимое имущество учреждения.

Также были установлены и иные нарушения и недостатки при принятии к бухгалтерскому

учету полученного имущества как муниципальными образовательными учреждениями, так и государственными профессиональными образовательными организациями.

Критерий «Результаты внедрения цифровой образовательной среды используются образовательными организациями в текущей деятельности» – в целом достигнут.

Поставленное на момент аудита в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» оборудование используется общеобразовательными учреждениями и профессиональными организациями в текущей деятельности, а также 8 учреждениями, на базе которых созданы центры цифрового образования «IT-куб» – для дополнительного образования.

Оценка результатов внедрения цифровой образовательной среды получена в рамках аудита эффективности, как в ходе встречных проверок 36 образовательных организаций, так и на основании данных социологического опроса, в котором приняли участие 557 руководителей организаций-участников регионального проекта (профессиональные образовательные организации (ПОО) – 85 человек, общеобразовательные организации (ОО) – 470 человек, центры «IT-Куб» (IT-Куб) – 2 человека) и 11 692 педагогических работника (ПОО – 2658 человек, ОО – 9034 человека).

В основном оборудование образовательными организациями используется на уроках математики, информатики, физики, химии, истории, обществознания, русского языка и литературы, в начальной школе, во время занятий внеурочной деятельностью и дополнительным образованием, при подготовке к государственной итоговой аттестации в работе на цифровых образовательных платформах «Решу ОГЭ», «Решу ЕГЭ», «Решу ВПР».

Учителями и обучающимися используются платформы «ЯКласс», «РЭШ», «Schoolsmart», «Учи.ру», «Яндекс Учебник» и другие.

Также наблюдается рост количества общеобразовательных организаций, использующих автоматизацию составления расписания, электронный журнал, электронный дневник и другие функции.

По данным аналитического отчета Института, 100% (1 079 единиц) общеобразовательных организаций используют федеральную информационно-сервисную платформу цифровой образовательной среды ФГИС «Моя школа» и подключены к информационно-коммуникационной платформе «Сферум». Постепенно увеличивается количество общеобразовательных организаций, в которых имеется электронная библиотека (в III кв. 2023 года их количество составило 273 единицы (что составляет 25,3% от общего количества общеобразовательных учреждений), что на 84 единицы больше, чем в III кв. 2020 года (189 единиц)).

В целом в проверяемом периоде в муниципальных общеобразовательных организациях зафиксирована положительная динамика количества организаций, в которых применяются электронное обучение и дистанционные образовательные технологии.

На базе центров цифрового образования «IT-куб» реализуется до 27 дополнительных общеобразовательных программ: «ТелеРовесник базовый», «ТелеРовесник углубленный», «Основы программирования», «Пиктомир», «Программирование роботов», «Основы компьютерной грамотности и безопасности», «Кибергигиена и работа с большими данными, основы программирования» и др.

Результативность деятельности центров цифрового образования детей «IT-куб» характеризуется высоким уровнем удовлетворенности участников образовательного процесса.

По данными аналитического отчета Института, в «IT-кубах»:

– при планировании образовательного процесса в работе используется: конструктор рабочих программ, «Учебный профиль „Сферум“ в VK Мессенджере», РИС РО «Образование»;

– используются следующие онлайн-сервисы, ресурсы, программное обеспечение при размещении и сохранении материалов образовательного процесса, в том числе работ обучающихся и педагогов: ЯндексДиск, ОблакоMail.ru;

– для организации образовательного процесса используются такие онлайн-сервисы, ресурсы, программное обеспечение как «Библиотека цифрового образовательного контента», «ЯКласс», «РЭШ», мобильное электронное образование, «Учи.ру»;

– в целях взаимодействия между участниками образовательного процесса в режиме онлайн, в том числе дистанционно посредством сети Интернет, используются следующие онлайн-сервисы, ресурсы, программное обеспечение: «Учебный профиль „Сферум“ в VK Мессенджере», «ЯндексДиск (коллективное редактирование документов)», «VK Звонки», «ЯндексТелемост»;

– электронные средства коммуникации с учащимися, используемые учителями: «VK Звон-

ки», «Учебный профиль Сферум в VK Мессенджере», «ЯндексТелемост», «ВидиозвонкиMail.ru», «VK Мессенджер», «Telegram».

Профессиональными образовательными организациями имущество преимущественно используется как отдельный учебный кабинет, а также как мобильный класс со свободным перемещением оборудования по учебным кабинетам для проведения занятий по нескольким учебным предметам (по 5 и более предметам) и во внеурочной деятельности.

Все ПОО используют платформу цифровой образовательной среды ФГИС «Моя школа», подключены к «Сферум». По состоянию на 01.10.2023 в 91,8% учреждений имеется электронная библиотека, отмечается рост данного показателя на 2,6 процентных пункта по сравнению с 2020 годом.

Преподаватели и студенты ПОО в образовательном процессе в основном используют следующие электронные ресурсы образовательных порталов: «Сферум»; библиотека цифрового образовательного контента; «Яндекс.Формы»; «Якласс»; РЭШ; «Учи.ру»; «MyTest»; «Яндекс.Учебник».

Однако, несмотря на требования к наличию высокоскоростного интернета (в городах – 100 Мб/с, в сельской местности – 50 Мб/с), в ходе настоящего аудита установлено, что скорость подключения к сети Интернет в 19 образовательных учреждениях (из 36 проверенных) не соответствует условиям контракта от 30.12.2021 № 0410/151, заключенного между Минцифры России и ПАО «Ростелеком», и имеет более низкие показатели. Это свидетельствует о сохранении рисков в части доступности к качественному образованию детей, обучающихся в разных территориях Ростовской области.

По результатам социологического опроса 557 руководителей и 11692 педагогических работников образовательных организаций, участвующих в реализации РП «ЦОС», проведенного совместно с государственным автономным учреждением Ростовской области «Институт развития образования», а также согласно представленным ответам руководителей муниципальных отраслевых органов в сфере образования и заключениям научного и экспертного сообщества, в качестве основных проблем, замедляющих процессы внедрения цифровой образовательной среды, обозначены: низкий уровень цифровых профессиональных компетенций работников в образовательной сфере; негативное отношение родителей к цифровизации; отсутствие регулярного обновления морально и физически устаревшего, имеющегося в образовательных организациях оборудования, а также специалистов по обслуживанию локально-вычислительных сетей и компьютерного оборудования и др.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 27.11.2023 № 37).

В ходе контрольного мероприятия администрациями 3 муниципальных образований (Азовский район, Зерноградский район, г. Ростов-на-Дону) и руководителями 4 государственных профессиональных образовательных учреждений (Аксайский технологический техникум, Миллеровский техникум агропромышленных технологий и управления (ДСХТ), Ростовский колледж связи и информатики, Ростовский-на-Дону строительный колледж) в Палату предоставлена оперативная информация, в том числе копии документов, с указанием принятых мер, подтверждающих устранение выявленных нарушений и недостатков.

По итогам аудита направлены представления министру общего и профессионального образования Ростовской области Шевченко Т.С., главам администраций 4 муниципальных образований Ростовской области (г. Азов, Аксайский район, Миллеровский район, Тарасовский район) и руководителям 4 государственных профессиональных образовательных учреждений (Азовское профессиональное училище № 45, Зерноградский педагогический колледж, Зерноградский техникум агротехнологий, Тарасовский многопрофильный техникум).

Во исполнение представлений руководителями проверенных объектов приняты в полном объеме меры по устранению нарушений и недостатков. К дисциплинарной ответственности привлечено 22 сотрудника проверяемых объектов. Внесены изменения в постановление Правительства Ростовской области о порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета

субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Ростовской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство общего и профессионального образования Ростовской области, принято 16 локальных правовых актов.

С учетом результатов контрольного мероприятия и мер, принятых по устранению выявленных нарушений, на рассмотрение Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. вынесено предложение: поручить министерству общего и профессионального образования Ростовской области подготовить обращение в исполнительный орган государственной власти Российской Федерации по изменению номенклатуры должностей педагогических работников организаций, определить потребность в модернизации морально и физически устаревшего оборудования в образовательных учреждениях, рассмотреть вопрос о включении в РП «ЦОС» показателя, характеризующего государственные меры, направленные на поддержку внедрения цифровых технологий в профессиональных образовательных организациях Ростовской области, а также разработать предложения по повышению уровня цифровых профессиональных компетенций работников образовательной сферы, независимо от участия в данном региональном проекте, и по совершенствованию информационного сопровождения, способствующего снижению негативного отношения родителей к цифровизации в сфере образования, обеспокоенности по защите персональных данных. Кроме того, рассмотреть возможность проведения совместно с министерством цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области анализа по изучению причин недостижения скорости подключения к сети Интернет в муниципальных и государственных образовательных учреждениях Ростовской области в целях исключения рисков недостаточной инфраструктурной оснащенности и подготовки соответствующих мероприятий, направленных на повышение качества интернета.

Предложения Палаты поддержаны Губернатором Ростовской области.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В., Первому заместителю Губернатора Ростовской области Гуськову И.А.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

3.2. Информация о результатах аудита эффективности использования субсидий, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса, в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2020-2022 годах и текущем периоде 2023 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 08.06.2023 № 102 (в редакции от 24.07.2023 № 141), удостоверение на право проведения проверки от 08.06.2023 № 86.

Цели контрольного мероприятия:

Анализ и оценка соблюдения министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (далее – министерство) положений нормативных правовых актов, регулирующих распределение и предоставление субсидий, направленных на поддержку сельхозпроизводства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (в части субсидий на поддержку и развитие рыбохозяйственного комплекса и отдельных подотраслей животноводства, выборочно).

Оценка эффективности и результативности использования субсидий, направленных на поддержку и развитие рыбохозяйственного комплекса и отдельных подотраслей животноводства в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Анализ темпов производства продукции агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов.

Выработать рекомендации по результатам оценки эффективности, рисков и результатов решения задач по созданию условий для увеличения производства продукции агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов посредством системы мер государственной поддержки в сфере рыбохозяйственного комплекса, а также по отдельным подотраслям животноводства, в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Предмет контрольного мероприятия: деятельность министерства, направленная на решение задач по созданию условий для увеличения производства продукции агропромышленного (в части отрасли животноводства) и рыбохозяйственного комплексов в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Субсидии на поддержку и развитие отраслей животноводства (племенного и мясного) и рыбоводства; деятельность министерства по предоставлению вышеуказанных субсидий и осуществление контроля за соблюдением получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении; распорядительные и иные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета; договоры, соглашения, платежные и иные первичные бухгалтерские документы; финансовая, бухгалтерская и иная отчетность; справочные и информационные материалы.

Исследуемый период: 2020-2022 годы, текущий период 2023 года.

Перечень объектов контрольного мероприятия: министерство, получатели субсидий на развитие рыбохозяйственного комплекса (7 получателей), на поддержку отдельных подотраслей животноводства (7 получателей).

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Ростовская область – один из крупнейших сельхозрегионов в России.

Перспективными направлениями АПК в Ростовской области являются:

- прудовое рыбоводство;
- производство животноводческой продукции, овощей;
- переработка сельхозпродукции с последующим доведением до потребителя.

Поддержка организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере агропромышленного (в части отраслей племенного и мясного животноводства) и рыбохозяйственного комплексов, в проверяемом периоде осуществлялась в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» (далее – подпрограмма) государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – государственная программа).

На эти цели в 2020-2023 годах направлено 4 231,8 млн. рублей (федеральный бюджет – 1 551,2 млн рублей, областной бюджет – 2 680,6 млн рублей), в том числе:

– на развитие рыбохозяйственного комплекса – 364,1 млн рублей (областной бюджет) (8,6% от общего объема средств, выделенных на поддержку рыбоводства и животноводства);

– на поддержку мясного и племенного животноводства – 3 867,7 млн рублей (федеральный бюджет – 1 551,2 млн рублей, областной бюджет – 2 316,5 млн рублей) (91,4% от общего объема средств, выделенных на поддержку рыбоводства и животноводства).

Исполнение плановых бюджетных назначений по мероприятиям государственной программы, направленным на финансовую поддержку и развитие агропромышленного (в части отраслей племенного и мясного животноводства) и рыбохозяйственного комплексов за период 2020-2023 годов, в целом характеризовалось высоким уровнем исполнения.

Информация о взаимосвязи целей, задач государственной программы и подпрограммы, а также реализуемых для их достижения основных мероприятий приведена на рисунке 1.

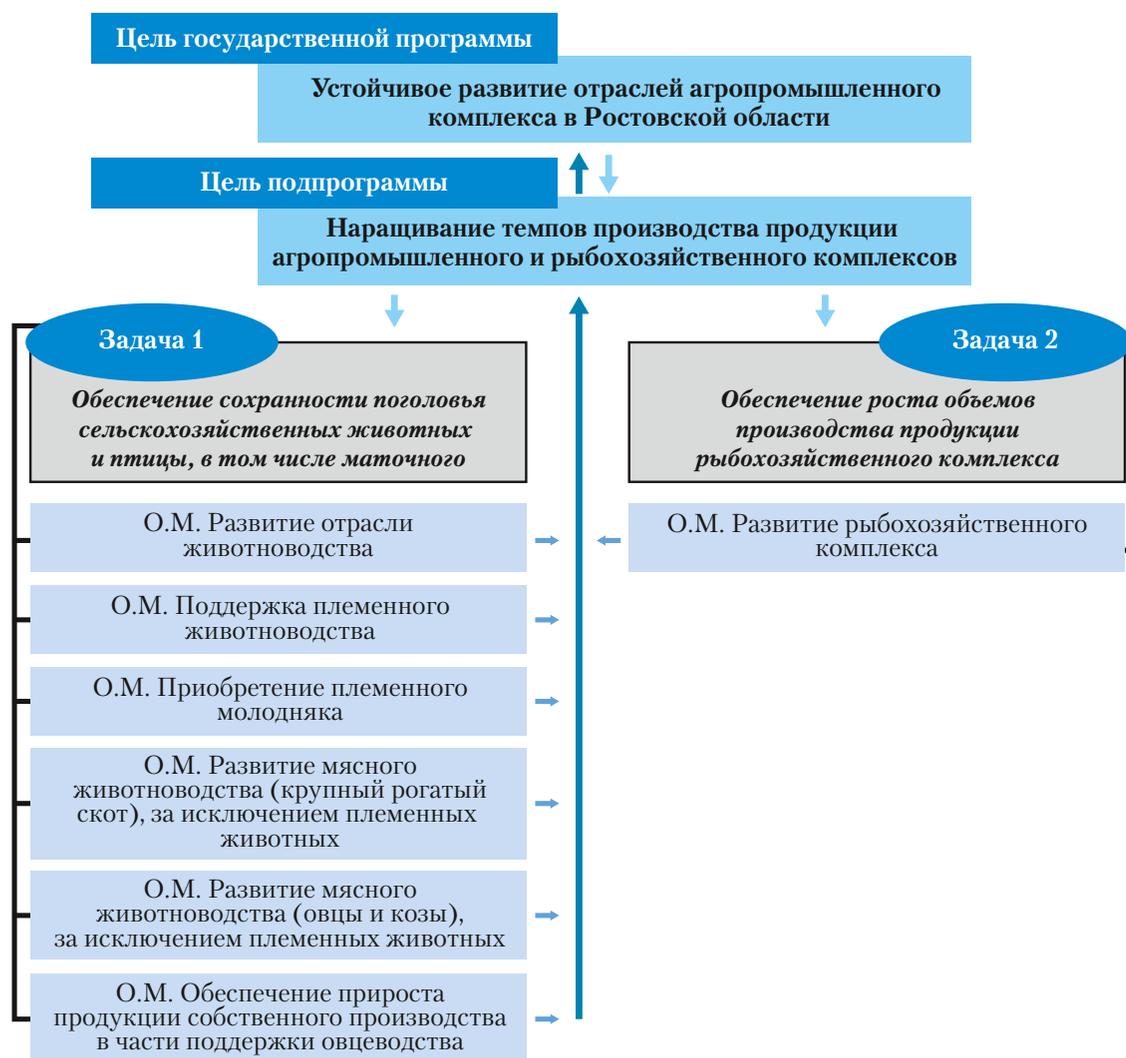
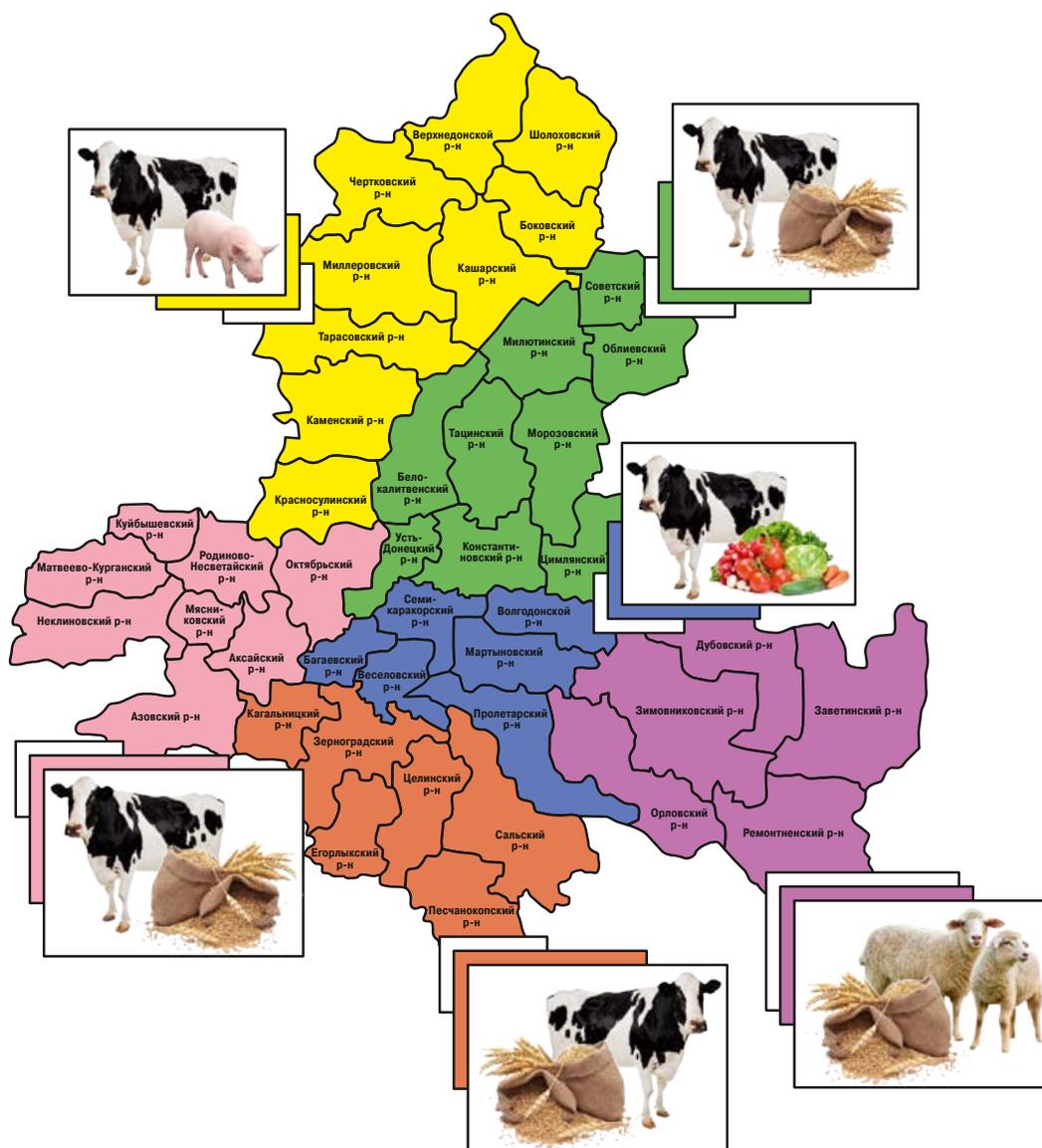


Рисунок 1. Информация о взаимосвязи целей и задач государственной программы и подпрограммы, а также реализуемых для их достижения мероприятий

Агропромышленный комплекс (в части мясного и племенного животноводства)

В Ростовской области выделяют шесть основных природно-сельскохозяйственных зон (рисунок 2).



Основные природно-сельскохозяйственные зоны:

1. Северо-Западная – скотоводческо-свиноводческая с развитым зернопроизводством (9 районов);
2. Северо-Восточная – скотоводческо-зерновая с развитым свиноводством и птицеводством (9 районов);
3. Центральная орошаемая – скотоводческо-овощеводческая с развитым виноградарством и рисосеянием (6 районов);
4. Приазовская – скотоводческо-зерновая с развитым пригородным хозяйством (6 районов);
5. Южная – зерно-скотоводческая с развитым свиноводством (6 районов);
6. Восточная – овцеводческо-зерновая с развитым мясным скотоводством (5 районов).

Рисунок 2. Схема основных природно-сельскохозяйственных зон в Ростовской области

В отрасли животноводства хозяйства специализируются на молочном и мясном скотоводстве, свиноводстве, овцеводстве, коневодстве и птицеводстве.

В исследуемом периоде для оценки эффективности реализации мероприятий по поддержке отраслей племенного и мясного животноводства используется 6 показателей, в том числе: «Доля животноводства в структуре сельскохозяйственного производства»; «Маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (тыс. голов)».

Показатель «Доля животноводства в структуре сельскохозяйственного производства» включен в Целевые индикаторы социально-экономического развития Ростовской области, предусмотренные Приложением № 8 к Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864. Согласно данным Стратегии исполнение показателя «Доля животноводства в структуре сельского хозяйства (процентов)» обеспечивалось в период 2019-2021 годов в отрицательной динамике (рисунок 3).

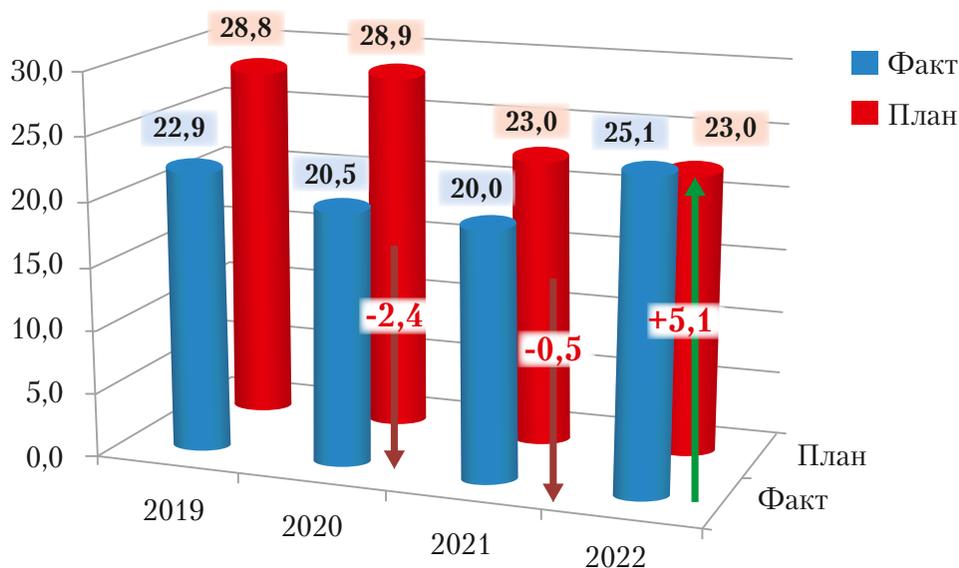


Рисунок 3. Динамика исполнения показателя «Доля животноводства в структуре сельскохозяйственного производства» в 2019-2022 годах

Невыполнение показателя и, как следствие, снижение доли животноводства, обусловлено снижением производства продукции животноводства ввиду сложной эпизоотической обстановки и снижением производства яиц.

По итогам 2022 года доля животноводства в структуре сельского хозяйства по Ростовской области составила 25,1%, что превышает плановое значение показателя на 2,1 процента.

Показатель «Маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (тыс. голов)» также имеет тенденцию к сокращению. Информация приведена в следующей таблице.

Таблица

Годы	Всего (тыс. голов)	в том числе:						Маточное поголовье (тыс. голов)
		сельскохозяйствен- ные организации		крестьянские (фер- мерские) хозяйства		личные подсобные хозяйства		
		тыс. го- лов	доля в общем кол-ве (%)	тыс. голов	доля в общем кол-ве (%)	тыс. голов	доля в общем кол-ве (%)	
2020	1029,7	72,3	7,0	378,4	36,8	579,0	56,2	354,0
2021	982,7	67,3	6,8	336,8	34,3	578,6	58,9	315,4
2022	936,6	67,9	7,2	285,1	30,4	583,6	62,3	273,5

Снижение поголовья овец и коз, в том числе маточного, в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах связано со снижением в последние годы спроса на производимую шерсть, с низкими закупочными ценами на овцеводческую продукцию, с уменьшением площадей для выпаса мелкого рогатого скота в результате их перевода в пашню для производства сельскохозяйственных культур, с увеличением себестоимости производства, снижением ее рентабельности.

Предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку сельскохозяйственного производства по наращиванию маточного поголовья овец и коз способствовало социальной стабильности в восточных районах области, где овцеводство является специализацией, сложившейся в результате природно-климатических факторов.

Таким образом, несмотря на отдельные экономические и социальные эффекты, достигаемые посредством оказания государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на развитие мясного животноводства в рамках поддержки сельскохозяйственного производства по наращиванию маточного поголовья овец и коз, достичь ожидаемых результатов, предусмотренных государственной программой, в части увеличения поголовья овец и коз, в том числе маточного, в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, не представляется возможным.

Анализом и оценкой эффективности оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность в сфере животноводства, установлено следующее.

Согласно статистическим данным, в исследуемом периоде в Ростовской области обеспечено увеличение поголовья крупного рогатого скота, в то время как поголовье овец и коз, как было установлено ранее, имеет тенденцию к снижению. Информация приведена в таблице.

Таблица

Наименование субъекта	2020 год	2021 год	2022 год
	в соответствии с данными статистического сборника «РЕГИОНЫ РОССИИ. Социально-экономические показатели. 2022»		в соответствии с данными ЕМИСС
1	2	3	4
Поголовье крупного рогатого скота (тыс. голов)			
Всего по Российской Федерации	18 027,2	17 649,6	17 488,57
Итого по ЮФО	2 318,3	2 257,8	2 259,8
Республика Адыгея	47,1	44,1	40,7

Наименование субъекта	2020 год	2021 год	2022 год
	в соответствии с данными статистического сборника «РЕГИОНЫ РОССИИ. Социально-экономические показатели. 2022»		в соответствии с данными ЕМИСС
1	2	3	4
Республика Калмыкия	359,7	297,7	298,2
Республика Крым	101,3	100,8	95,3
Краснодарский край	553,6	552,1	558,0
Астраханская область	294,1	294,5	264,6
Волгоградская область	339,8	342,5	344,6
Ростовская область	621,5	625,0	627,4
г. Севастополь	1,2	1,2	0,9
Поголовье овец и коз (тыс. голов)			
Всего по Российской Федерации	21 659,9	20 959,3	20 831,2
Итого по ЮФО	5 701,5	5 274,9	5 211,9
Республика Адыгея	62,2	64,5	63,2
Республика Калмыкия	1933,3	1552,7	1523,5
Республика Крым	174,1	164,8	164,1
Краснодарский край	221,0	222,7	226,9
Астраханская область	1279,0	1283,5	1292,8
Волгоградская область	1001,2	1003,1	1003,9
Ростовская область	1029,7	982,7	936,6
г. Севастополь	0,9	0,9	0,9

В исследуемом периоде среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа, Ростовская область занимает первые позиции по численности поголовья крупного рогатого скота с обеспечением ежегодного прироста поголовья, в то время как в целом по Российской Федерации численность поголовья имеет тенденцию к снижению.

Также установлено, что в исследуемом периоде тенденция к снижению численности поголовья овец и коз наблюдается как в целом по Российской Федерации, так и по Южному федеральному округу. Однако если по итогам 2020 года Ростовская область входила в тройку лидеров по численности поголовья овец и коз в Южном федеральном округе, уступая Республике Калмыкия и Астраханской области, то по итогам 2021 и 2022 годов Ростовская область заняла 4-е место среди регионов Южного федерального округа.

Кроме того, проведен анализ производства основных продуктов животноводства по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Южного федерального округа, в 2020-2022 годах. Информация приведена в таблице.

Таблица

Наименование субъекта Российской Федерации	2020 год		2021 год		2022 год	
	объем производства	% от объема по ЮФО	объем производства	% от объема по ЮФО	объем производства	% от объема по ЮФО
1	2	3	4	5	6	7
Скот и птица на убой (в убойном весе) (тыс. тонн)						
Республика Адыгея	29,8	3,0	30,7	2,9	28,7	2,6
Республика Калмыкия	67,0	6,8	59,8	5,7	51,6	4,7
Республика Крым	115,4	11,8	104,1	9,9	93,6	8,6
Краснодарский край	410,0	41,9	446,6	42,5	450,3	41,2
Астраханская область	35,9	3,7	35,8	3,4	35,6	3,3
Волгоградская область	142,3	14,5	144,1	13,7	146,2	13,4
Ростовская область	178,6	18,2	228,3	21,7	286,3	26,2
г. Севастополь	0,4	0,0	0,4	0,0	0,4	0,0
Всего по ЮФО	979,4	100,0	1 049,8	100,0	1 092,7	100,0
Всего по РФ	11 222,0		11 346,1		11 744,2	
Молоко (тыс. тонн)						
Республика Адыгея	119,6	3,2	119,2	3,2	120,2	3,1
Республика Калмыкия	54,8	1,5	48,7	1,3	41,2	1,1
Республика Крым	202,8	5,4	193,3	5,2	198,3	5,1
Краснодарский край	1554,8	41,2	1530,2	40,8	1630,1	42,2
Астраханская область	178,0	4,7	178,2	4,8	178,2	4,6
Волгоградская область	564,5	15,0	575,8	15,4	586,5	15,2
Ростовская область	1096,7	29,1	1098,6	29,3	1101,9	28,6
г. Севастополь	2,8	0,1	2,7	0,1	2,4	0,1
Всего по ЮФО	3774,0	100,0	3746,7	100,0	3858,8	100,0
Всего по РФ	32 225,5		32 339,3		32 983,8	
Яйца (млн штук)						
Республика Адыгея	105,6	2,2	95,9	2,2	100,0	2,0
Республика Калмыкия	15,1	0,3	13,5	0,3	11,3	0,2
Республика Крым	275,8	5,7	296,1	6,8	310,0	6,2
Краснодарский край	1540,7	31,7	1475,2	33,9	1615,7	32,3
Астраханская область	404,4	8,3	271,8	6,2	462,8	9,3
Волгоградская область	818,5	16,8	818,9	18,8	825,8	16,5
Ростовская область	1 698,9	34,9	1 374,4	31,6	1 673,6	33,5
г. Севастополь	3,2	0,1	3,2	0,1	3,1	0,1
Всего по ЮФО	4862,2	100,0	4349,0	100,0	5002,3	100,0
Всего по РФ	44 909,0		44 893,4		46 109,8	

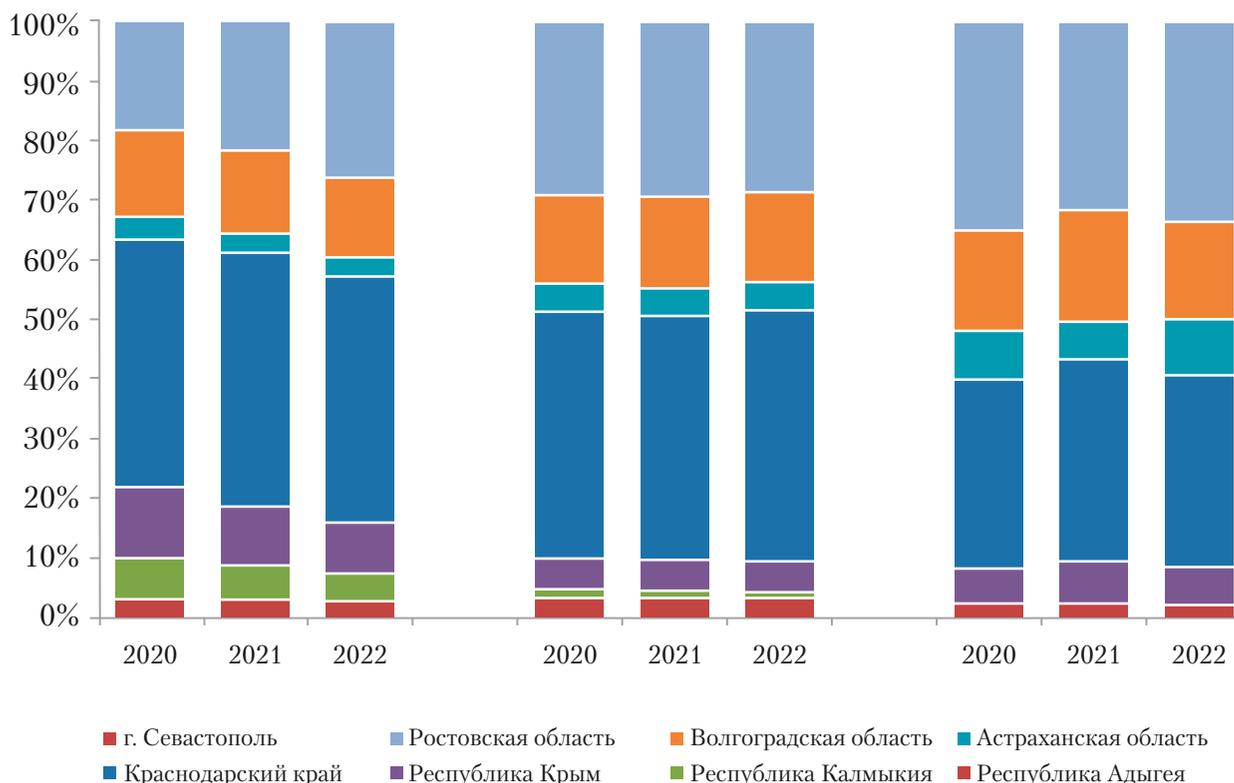


Рисунок 4. Информация о доле производства основных продуктов животноводства по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Южного федерального округа, в общем объеме производства ЮФО в 2020-2022 годах

В 2020-2022 годах Ростовская область занимает второе место по производству скота и птицы на убой (в убойном весе), а также по производству молока в Южном федеральном округе, уступая Краснодарскому краю.

По производству яиц в 2020-2022 годах Ростовская область занимает преимущественно лидирующие позиции в Южном федеральном округе.

Рыбохозяйственный комплекс

Рыбохозяйственный комплекс представлен тремя основными направлениями (рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка) и является одной из важнейших отраслей развития региона, способствующей повышению доли отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке и обеспечению продовольственной безопасности.

Показатель «Объем производства продукции аквакультуры (тыс. тонн)» в исследуемом периоде выполнен с перевыполнением установленных значений, а также с обеспечением роста значений (рисунок 5).

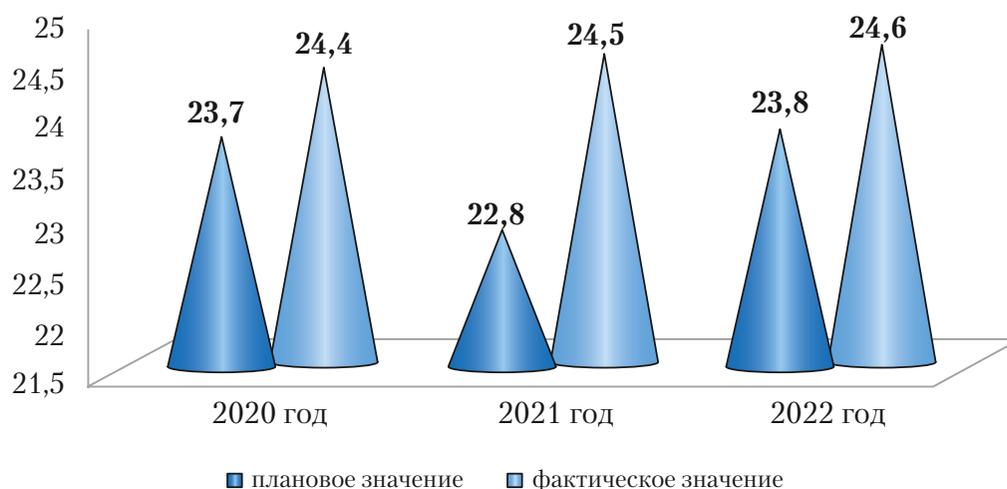


Рисунок 5. Информация о достижении в 2020-2022 годах значений показателя «Объем производства продукции аквакультуры (тыс. тонн)»

В исследуемом периоде отмечается увеличение доли объема производства продукции аквакультуры по субсидируемым предприятиям в общем объеме производства продукции аквакультуры по Ростовской области (рисунок 6).

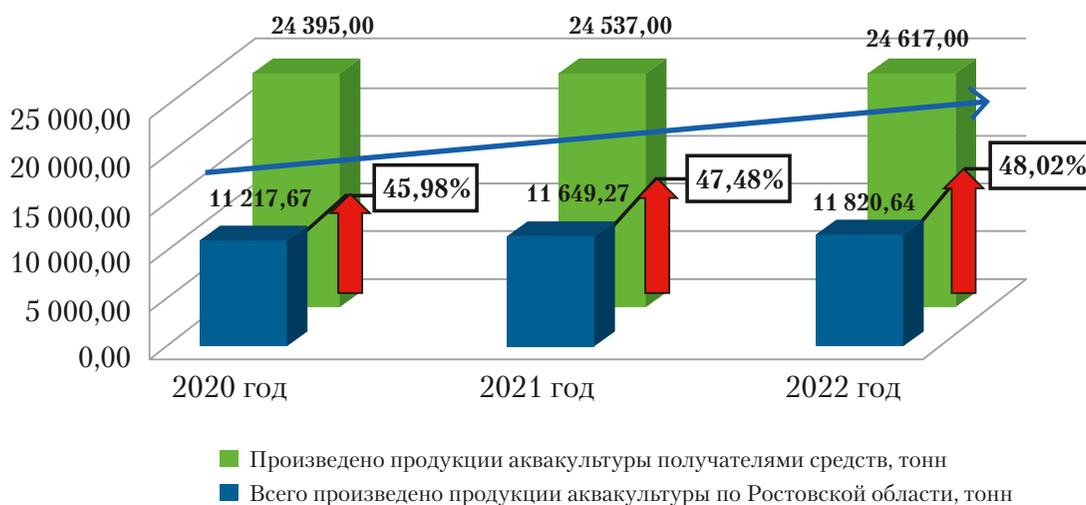


Рисунок 6. Доля объема производства продукции аквакультуры по субсидируемым предприятиям в общем объеме производства продукции аквакультуры по Ростовской области в 2020-2022 годах

Прирост общего объема продукции аквакультуры по Ростовской области по итогам 2021 года по отношению к показателю 2020 года составил 80,0 тонны, по итогам 2022 года по отношению к показателю 2021 года составил 142,0 тонны.

Прирост объема продукции аквакультуры по субсидируемым предприятиям по итогам 2021 года по отношению к показателю 2020 года составил 431,6 тонны, по итогам 2022 года по отношению к показателю в 2021 года составил 171,4 тонны.

Таким образом, прирост общего объема продукции аквакультуры по Ростовской области обеспечивается в большей мере предприятиями, получающими субсидию из областного бюджета.

Согласно данным ЕМИСС, Ростовская область занимает одну из лидирующих позиций по России по производству (выращиванию) товарной рыбы и других объектов товарного рыбоводства (аквакультуры). Информация приведена в следующей таблице.

Таблица
(тонны)

Наименование субъекта Российской Федерации	2020 год		2021 год		2022 год	
	Объем производства	Место в рейтинге	Объем производства	Место в рейтинге	Объем производства	Место в рейтинге
1	2	3	4	5	6	7
Мурманская область	52 374	1	71 661	1	85 191	1
Приморский край	48 781	2	56 700	2	62 697	2
Республика Карелия	26 496	3	24 419	4	25 038	3
Ростовская область	24 395	4	24 537	3	24 617	4
Краснодарский край	21 604	5	22 371	5	23 318	5
Астраханская область	18 537	6	18 524	6	20 514	6
Ленинградская область	12 237	7	12 603	7	13 317	7
Ставропольский край	10 768	8	11 028	8	11 369	8
Белгородская область	8 049	9	7 911	9	7 947	9
Республика Дагестан	5 485	10	5 175	10	4 859	10
Южный федеральный округ	70 131		71 083		74 936	
Доля производства РО в общем объеме по ЮФО	34,8	-	34,5	-	34,8	-
Российская Федерация	291 194		319 342		348 187	
Доля производства РО в общем объеме по РФ	8,4	-	7,7	-	7,1	-

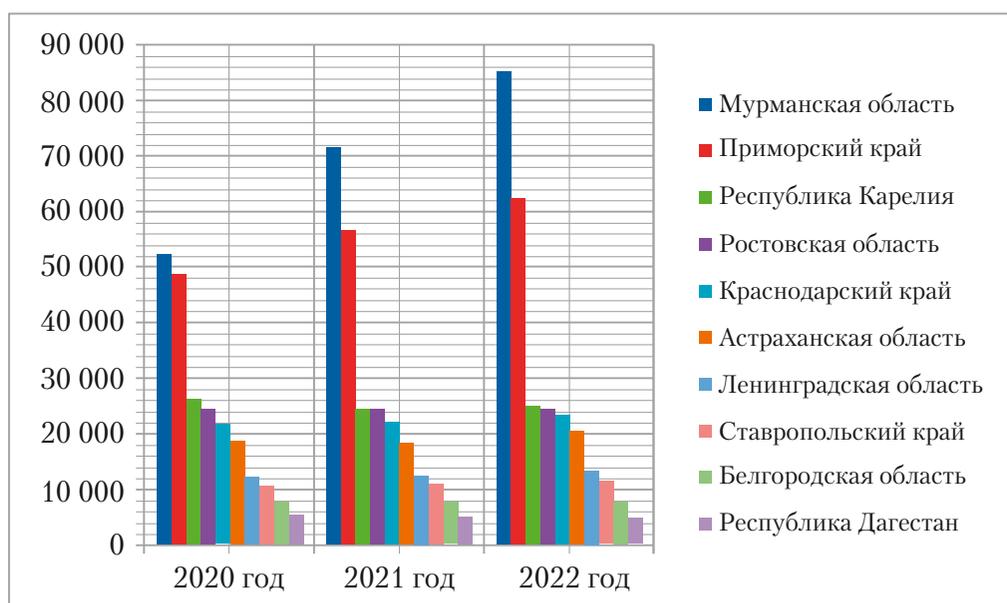


Рисунок 7. Информация об объемах производства (выращивания) товарной рыбы и других объектов товарного рыбоводства (аквакультуры) по субъектам Российской Федерации в 2020-2022 годах

Из вышеизложенного следует, что по результатам 2020 года Ростовская область заняла 4 место в Российской Федерации по объему производства (выращивания) товарной рыбы и других объектов товарного рыбоводства (аквакультуры), уступая Мурманской области, Приморскому краю, а также Республике Карелия. Доля производства Ростовской области в общем объеме по Российской Федерации составила 8,4 процента. По итогам 2021 года доля производства составила 7,7% в общем объеме производства по Российской Федерации, что позволило занять 3 место в рейтинге субъектов. В 2022 году Ростовская область заняла 4 место в общем рейтинге субъектов, при этом обеспечив 7,1% в общем объеме производства по Российской Федерации.

Кроме того, в исследуемом периоде Ростовская область занимает лидирующую позицию среди регионов Южного федерального округа по объему производства (выращивания) товарной рыбы и других объектов товарного рыбоводства (аквакультуры) (рисунок 8).



Рисунок 8. Информация об объемах производства (выращивания) товарной рыбы и других объектов товарного рыбоводства (аквакультуры) в регионах Южного федерального округа в 2020-2022 годах (тыс. тонн)

В исследуемом периоде в Ростовской области обеспечено производство (выращивание) товарной рыбы и других объектов товарного рыбоводства (аквакультуры) более 34,0% общего объема по Южному федеральному округу.

Расходы бюджетных средств на поддержку и развитие отраслей животноводства и рыбохозяйственного комплекса находятся на достаточно высоком уровне, что сопровождается существенным положительным откликом со стороны показателей отрасли.

Конечной целью государственной поддержки является обеспечение производства продукции и экономического роста соответствующего сектора. В этой связи в качестве результирующих индикаторов рассматриваются не только непосредственные показатели, характеризующие наращивание темпов производства продукции агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, но и показатели, характеризующие общее состояние указанных отраслей.

В исследуемом периоде показатели «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) (процентов)», «Рентабельность сельскохозяйственных организаций – получателей государственной поддержки (с учетом субсидий)», «Среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) (рублей)», «Индекс производительности труда к предыдущему году (процентов)», «Количество высокопроизводительных рабочих мест (тыс. единиц)», «Объем производства валовой продукции сельского хозяйства (млрд рублей)» имели положительную динамику.

Информация об основных нарушениях и недостатках, допущенных министерством при распределении и предоставлении субсидий и выявленных в ходе контрольного мероприятия:

1) нарушения:

– Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных (муниципальных) программ, предусмотренного постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1, в связи с отражением в Отчете за 2020 год информации о выполнении основного мероприятия «Обеспечение прироста продукции собственного производства в части поддержки овцеводства в рамках субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования», в то время как основное мероприятие выполнено не было, что привело к неточным результатам оценки эффективности реализации государственной программы;

– пункта 2.2 Порядка формирования и ведения Реестра государственных услуг Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 08.08.2012 № 732, в связи с тем, что сведения о внесении соответствующих изменений в Реестр (а именно сведения о реквизитах нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственных услуг и изменяющих их условия (постановления министерства от 28.02.2023 № 22, от 04.04.2023 № 42, от 04.04.2023 № 43, от 04.04.2023 № 44), направлены в министерство цифрового развития (письмо от 16.05.2023 № 34.9/41) с несоблюдением установленного срока на 23 (3 случая) и на 43 рабочих дня (1 случай);

– пункта 2.20 Порядка предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на производство мяса крупного и (или) мелкого рогатого скота, реализованного на перерабатывающие предприятия Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.03.2020 № 256, в связи превышением сроков перечисления субсидии от 2 до 11 рабочих дней на сумму 8 635,1 тыс. рублей (6 фактов);

– пункта 2.8.2 Порядка предоставления субсидии, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.05.2014 № 412, а также пункта 10.1 подраздела 10 Раздела II Административного регламента, утвержденного постановлением министерства от 30.04.2020 № 15, а именно: приняты документы и выплачена субсидия АО «Колхоз имени Мясникаяна» в сумме 6 922,9 тыс. рублей при наличии технических ошибок в представленных документах;

– пункта 2.11 Порядка предоставления субсидии, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 07.06.2021 № 436, а также пункта 10.1 подраздела 10 Раздела II Административного регламента, утвержденного постановлением министерства от 29.07.2021 № 52, а именно: приняты документы и выплачена субсидия в 2021 году АО «Колхоз имени Мясникаяна» в сумме 1 855,9 тыс. рублей, в 2022 году СПК (колхоз) «КОЛОС» в сумме 2 703,2 тыс. рублей, ООО «Урожай» в сумме 564,4 тыс. рублей при наличии технических ошибок в представленных документах;

– пункта 2.12 Порядка предоставления субсидии, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области 17.03.2020 № 158, а также пункта 10.1 подраздела 10 Раздела II Административного регламента, утвержденного постановлением министерства от 19.08.2021 № 63, а именно: приняты документы и выплачена субсидия ИП Зубайриеву С.С. в 2022 году в сумме 17 625,0 тыс. рублей при наличии технических ошибок в представленных документах;

2) непринятие мер по:

– внесению изменений в Административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление субсидии на возмещение части затрат на приобретение и (или) установку

запасных частей, ремонт и (или) модернизацию судов, используемых в целях добычи (вылова) водных биологических ресурсов», утвержденный постановлением министерства от 29.07.2020 № 52, а также в Административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление субсидии на возмещение части затрат на добычу (вылов) водных биологических ресурсов», утвержденный постановлением министерства от 29.07.2020 № 54, в которых имеется ссылка на утратившее силу с 13.05.2021 постановление Правительства Ростовской области от 22.05.2017 № 365 «О финансовой поддержке рыболовства и рыбопереработки»;

– объективному и достоверному отражению данных о достижении значений показателей численности условного маточного племенного поголовья сельскохозяйственных животных, а также численности товарного поголовья коров специализированных мясных пород за 2020 и 2021 годы в статистических формах.

Также министерством не соблюдены положения пункта 2.1 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Ростовской области, утвержденных приказом министерства экономического развития Ростовской области от 10.01.2018 № 3, в 2021 году в связи с включением в Приложение № 11 к государственной программе показателей, наименования которых не соответствуют наименованиям, предусмотренным Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26.12.2020 № 082-09-2021-047 (с изменениями и дополнениями).

По результатам аудита в целях совершенствования мер государственной поддержки, направленных на развитие агропромышленного (в части отраслей мясного и племенного животноводства) и рыбохозяйственного комплексов, обеспечения контроля за достижением результатов использования субсидий, министерству предложено рассмотреть возможность принятия ряда управленческих и бюджетных решений, в том числе:

1) рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты, определяющие Порядки предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг – из бюджета Ростовской области, в части корректировки положений, устанавливающих порядок расчета объема субсидии, подлежащей возврату в бюджет в связи с недостижением значений результатов использования субсидии, с учетом коэффициента недостижения показателя;

2) принять меры по достижению значений целевого индикатора социально-экономического развития Ростовской области «Доля животноводства в структуре сельскохозяйственного производства» в 2024 году – 23,7%, в 2025 году – 25,0% и по недопущению его сокращения.

3) проработать вопрос о возможности дополнения государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» мероприятием по искусственному воспроизводству естественных водоемов в Ростовской области в целях пополнения запасов водных биологических ресурсов;

По итогам контрольного мероприятия с целью устранения (прекращения) выявленных нарушений и недостатков при распределении и предоставлении субсидий Контрольно-счетной палатой Ростовской области в адрес министерства Ростовской области направлено представление.

В ходе проведения аудита, а также в рамках реализации представления Палаты, министерством проведены мероприятия по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе в результате которых: признаны утратившими силу неактуальные Административные регламенты; утвержден План работы, в соответствии с которым реализован комплекс мероприятий, направленных на усиление контроля за достоверностью отражения значений показателей в федеральных статистических отчетных формах; за соблюдением порядка разработки документов стратегического планирования, сроков перечисления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ, за полнотой и качеством предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями документов с целью получения субсидии. В отношении лиц, допустивших нарушения, проведены служебные проверки. Проведены рабочие совещания о недопустимости нарушений в дальнейшей работе.

Информация о результатах контрольного мероприятия и проведенной работе по устранению

допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

3.3. Информация о результатах аудита эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Ростовской области, за 2019-2022 годы и истекший период 2023 года

Основание для проведения проверки: пункт 1.6.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 06.07.2023 № 123 (с учетом изменений), удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 06.07.2023 № 119 и от 25.09.2023 № 163.

Цели контрольного мероприятия:

– анализ нормативных правовых и иных документов, регулирующих реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Ростовской области в рамках мероприятий государственной программы Ростовской области «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 31.08.2017 № 597;

– оценка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Ростовской области;

– разработка рекомендаций по результатам оценки эффективности использования бюджетных средств, направленных в ходе реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Ростовской области на мероприятия в сфере формирования комфортной городской среды.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность государственных органов и органов местного самоуправления, направленная на обеспечение реализации мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Ростовской области; нормативные правовые и иные документы, регламентирующие мероприятия в сфере формирования комфортной городской среды, финансовая, бухгалтерская и иная отчетность; справочные (статистические) и информационные материалы.

Перечень проверенных объектов: министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – минЖКХ области, министерство); органы местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области; получатели субсидий, предоставленных в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Ростовской области (выборочно).

Проверяемый (аналитический) период: 2019-2022 годы и истекший период 2023 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия на объектах: с 10.07.2023 по 27.10.2023, в том числе непосредственно на проверяемых объектах – с 10.07.2023 по 13.10.2023 (без учета выходных дней).

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Игнатов А.Г. (руководитель проверки), Балахнин В.П., Баранов А.С., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баликов К.С., Бахарев И.Г., Куцев И.Ю., Наливайченко В.П., Пономарев А.С., Славгородский Н.В., Шапранова Н.Г., Яценко Р.А.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – минЖКХ области), а также в 15 муниципальных образованиях области проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Ростовской области».

В его ходе было проверено использование бюджетных средств в сумме 865,0 млн рублей, направленных в 2019-2023 годах на благоустройство общественных территорий.

Аудит показал, что в Ростовской области в целом создана и применяется нормативно-правовая база, необходимая для регулирования процесса формирования комфортной городской среды. По итогам реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее

– региональный проект) повысился индекс качества городской среды, сократилось количество городов с неблагоприятной городской средой, благоустроено 639 общественных территорий, прирост среднего индекса качества городской среды к началу 2023 года по отношению к 2019 году достиг планового значения и составил 14,0%, доля городов с благоприятной средой от общего количества городов сложилась на запланированном уровне 43,0 процента.

По результатам контрольного мероприятия фактов нецелевого использования межбюджетных трансфертов не выявлено. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствовали действующему законодательству. Вместе с тем установлено, что реализация регионального проекта осуществлялась с отдельными нарушениями требований федерального, областного законодательства, нормативных правовых актов, условий заключенных контрактов. Нарушения, допущенные при реализации регионального проекта, были связаны в основном с завышением стоимости работ по благоустройству, несоблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов, условий заключенных контрактов, порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, в ряде случаев бюджетные средства расходовались неэффективно, имели место и безрезультатные расходы.

Так, завышение стоимости выполненных работ было выявлено на общую сумму 52,1 млн рублей, в том числе связанное: с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ на сумму 40,5 млн рублей, а также с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиками в соответствии с первичными учетными документами на общую сумму 11,6 млн рублей. Кроме того, субсидия на благоустройство общественной территории была направлена на финансирование работ по созданию (капитальному строительству) общественной территории по ул. Вересаева в г. Ростове-на-Дону.

Нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов были обусловлены расходом бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, а также неисполнением дизайнерских решений, согласованных на этапе проведения ежегодного областного конкурса проектов благоустройства общественных территорий муниципальных образований в Ростовской области.

В ходе проверок в муниципальных образованиях было установлено неэффективное использование бюджетных средств, связанное с расходом бюджетных средств без достижения требуемого результата, обусловленным гибелью зеленых насаждений, высаженных в ходе благоустройства общественных территорий на сумму 3,6 млн. рублей в пяти муниципальных образованиях, а также с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата в сумме 8,5 млн рублей в связи с необоснованным увеличением в ходе благоустройства общественной территории стоимости ряда работ.

Также проверки выявили факты остановки работ по благоустройству объектов в муниципальных образованиях и расторжения муниципальных контрактов: в 2023 году были расторгнуты 9 из 48 муниципальных контрактов, реализация которых осуществлялась в рамках регионального проекта. В ряде случаев невыполнение подрядными организациями обязательств, принятых по муниципальным контрактам, при ненадлежащем контроле муниципальных заказчиков за ходом выполнения работ привело к неотработанным авансам и возвратам в областной бюджет авансовых платежей в общей сумме 33,2 млн рублей, перечисленных подрядным организациям на благоустройство объектов.

Нарушения условий муниципальных контрактов, установленные в ходе проверок в 10 муниципальных образованиях, были связаны в основном с оплатой работ по благоустройству общественных территорий, а также их авансированием на общую сумму 126,9 млн рублей с несоблюдением установленных сроков от 1 до 137 календарных дней, что, в свою очередь, создало риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций, за взысканием которых имели право обратиться подрядные организации.

По итогам проверок были выявлены факты невыполнения задач и функций, связанные в основном:

– с предоставлением муниципальными образованиями в минЖКХ области отчетов о достижении значений результата использования субсидии, содержащих недостоверную информацию

о завершении благоустройства общественных территорий, тогда как фактически работы по их благоустройству завершены не были;

– с несоблюдением минЖКХ области установленных сроков проверки документов, поступивших из муниципальных образований для оплаты работ по благоустройству общественных территорий, что создало предпосылки для несвоевременной оплаты муниципальными заказчиками принятых работ в нарушение условий муниципальных контрактов.

Аудитом также установлен ряд факторов, оказывающих негативное влияние на реализацию мероприятий государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 31.08.2017 № 597 (далее – государственная программа), и регионального проекта.

Так, результаты, предусмотренные к достижению паспортом регионального проекта, в основном были достигнуты, однако в ряде случаев полученные значения сложились ниже запланированного уровня, наблюдались нарушения сроков прохождения контрольных точек.

В 2019-2022 годах и истекшем периоде 2023 года, за исключением 2020 года, имел место низкий уровень исполнения плановых ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы и регионального проекта.

Как показал аудит, применяемая минЖКХ области методика расчета значений результатов использования субсидии допускала искажение отчетных данных об уровне выполнения показателей государственной программы, регионального проекта и создавала риски их недостижения. Выявленные факты были обусловлены завышением значений результатов использования субсидии в связи с искажением отчетных данных об уровне ежегодного выполнения показателя «Количество благоустроенных общественных территорий» в связи с расчетом его значений с учетом не только количества общественных территорий, завершаемых благоустройством, но и промежуточных этапов работ, определяемых муниципальными заказчиками, а также отдельных видов работ на еще неблагоустроенных общественных территориях.

Кроме того, минЖКХ области по муниципальным образованиям плановые назначения субсидий на благоустройство общественных территорий на предстоящий год распределялись при отсутствии оснований: до подведения итогов областного конкурса и объявления его победителей.

С учетом результатов аудита эффективности и мер, принятых в целях устранения выявленных нарушений и недостатков, Палатой разработаны предложения для совершенствования нормативно-правового регулирования, организационных и управленческих решений, экономической эффективности реализации программных мероприятий. В их числе:

– оптимизация процедур механизма предоставления субсидий муниципальным образованиям с целью сокращения периода их выполнения для минимизации рисков, связанных с дополнительными расходами бюджетных средств на оплату заказчиками штрафных санкций за нарушение ими сроков оплаты подрядным организациям за принятые работы;

– обеспечение при планировании расходов областного бюджета на реализацию регионального проекта, а также отборе объектов на предстоящий период до проведения ежегодного областного конкурса проектов благоустройства общественных территорий, обоснования распределения субсидий между муниципальными образованиями в разрезе объектов благоустройства;

– формирование системы показателей и результатов использования субсидии, которые должны быть конкретными и измеримыми, представлять собой конечные результаты исполнения расходного обязательства субъекта Российской Федерации, соответствовать мероприятиям (результатам) структурных элементов государственной программы и регионального проекта, а также не допускать искажения отчетных данных об уровне их выполнения;

– своевременная корректировка нормативно-правовой базы, регулирующей реализацию регионального проекта;

– включение в соглашения с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных трансфертов, для оперативной оценки заказчиком и минЖКХ области рисков несоблюдения установленных сроков завершения работ, условия о наличии в муниципальных контрактах графиков выполнения работ, содержащих контрольные точки, включая информацию о датах начала и окончания работ по благоустройству общественной территории в разрезе их видов, объемов и стоимости;

– разработка системы мероприятий для исключения неэффективных и безрезультатных расходов, а также рисков несоблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, в адрес министра жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, а также глав администраций муниципальных образований области были направлены представления.

В ходе контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области, минЖКХ области и муниципальными образованиями практически завершена работа по устранению допущенных нарушений и недостатков.

Так, в муниципальных образованиях на объектах благоустройства выполнены в основном отсутствовавшие работы, сметная документация и первичная учетная документация приведены в соответствие с фактически выполненными работами, восстановлена кредиторская задолженность подрядной организации перед заказчиком в объеме выявленного завышения стоимости. В областной бюджет возвращены средства в сумме 929,9 тыс. рублей, израсходованные с нарушениями при благоустройстве общественной территории по ул. Вересаева в г. Ростове-на-Дону, а также средства в сумме 137,3 тыс. рублей, направленные администрацией Зерноградского городского поселения на оплату фактически невыполненных работ по благоустройству. В бюджет также поступили средства в размере 554,2 тыс. рублей в рамках реализации банковской гарантии в связи с гибелью зеленых насаждений, высаженных в ходе благоустройства общественной территории. В рамках гарантийных обязательств подрядной организацией в г. Ростове-на-Дону выполнены в полном объеме работы по высадке зеленых насаждений взамен неприжившихся.

Муниципальными заказчиками усилен контроль за планированием расходов, эффективным использованием бюджетных средств, приемкой работ, соблюдением условий контрактов, достоверностью данных, включаемых в отчеты о реализации программ, инициирована претензионная работа в отношении подрядной организации. МинЖКХ области проведена работа по корректировке государственной программы, усилен контроль за своевременным внесением в нее изменений, а также за соблюдением Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 26.06.2023 № 461, сокращен срок рассмотрения структурными подразделениями заявок муниципалитетов, установленный нормативным правовым актом, уточнен порядок заключения соглашений между минЖКХ области и муниципальными образованиями о предоставлении субсидии на благоустройство общественных территорий.

За допущенные нарушения 16 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, а также составлен протокол об административном правонарушении.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах аудита и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

Выполнение мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков находится на контроле Палаты до принятия проверенными объектами исчерпывающих мер.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

3.4. Информация о результатах проверки эффективности распоряжения и использования земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками, а также реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов, получаемых от распоряжения земельными участками, за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.7 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18.07.2023 № 136, от 04.08.2023 № 154, от 01.09.2023 № 175; уведомления на право проведения контрольного мероприятия от 18.07.2023 № 123, от 04.08.2023 № 139, от 01.09.2023 № 155.

Цели контрольного мероприятия: оценка эффективности деятельности министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области и органов местного самоуправления по обеспечению полноты и своевременности поступлений в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками, по реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов, получаемых от распоряжения земельными участками, по управлению и распоряжению земельными участками.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в государственной собственности Ростовской области, по администрированию доходов бюджетов, получаемых от распоряжения земельными участками; деятельность органов местного самоуправления по управлению и распоряжению земельными участками, по администрированию доходов бюджетов, получаемых от распоряжения земельными участками; средства, поступающие в бюджет от распоряжения и использования земельных участков; статистическая, финансовая, бухгалтерская, производственно-хозяйственная отчетность, справочные и информационные материалы и иные документы по вопросам программы.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

- министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области (далее по тексту – Министерство, министерство области);
- Администрация Багаевского района, Финансовый отдел Администрации Багаевского района;
- Администрация города Батайска, Финансовое управление города Батайска, Комитет по управлению имуществом города Батайска;
- Администрация города Волгодонска, Финансовое управление города Волгодонска, Комитет по управлению имуществом города Волгодонска;
- Администрация зерноградского района, Финансово-экономическое управление Администрации зерноградского района, муниципальное казенное учреждение зерноградского района «Управление архитектуры, строительства и муниципального хозяйства»;
- Администрация зерноградского городского поселения, муниципальное казенное учреждение зерноградского городского поселения «Управление жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, имущественных отношений, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций»;
- Администрация Морозовского района, Финансовый отдел Администрации Морозовского района, Комитет по управлению имуществом Администрации Морозовского района;
- Администрация Морозовского городского поселения, Отдел по управлению имуществом Администрации Морозовского городского поселения;
- Администрация города Таганрога, Финансовое управление города Таганрога, Комитет по управлению имуществом города Таганрога;

– Администрация Цимлянского района, Финансовый отдел Администрации Цимлянского района;

– Администрация Цимлянского городского поселения Цимлянского района.

Проверяемый период: 2021 год, 2022 год и текущий период 2023 года, по отдельным вопросам при необходимости – более ранний период.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Лебедева Э.Е., Волохонская М.Е., Калмыкова Ж.С., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Андреасян Э.А., Великанова Л.У., Ключева Н.А., Логачева Е.С., Савинов Р.С., Пономарева Н.А. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Федченко Н.Г.

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе контрольного мероприятия проверено 25 объектов, оформлено 11 актов. Все акты подписаны в установленном порядке, без замечаний. Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе контрольного мероприятия, а также препятствий в осуществлении контрольного мероприятия не было.

В рамках контрольного мероприятия обобщена и проанализирована:

– информация муниципальных образований, предоставленная в соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты 72 муниципальными образованиями области (12 городских округов, 43 муниципальных района и 17 городских поселений), обладающих полномочиями по управлению и распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;

– результаты проведенных контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольных мероприятий или экспертно-аналитических мероприятий по вопросам эффективности распоряжения и использования земельных участков, расположенных на территории муниципального образования, реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов, получаемых от распоряжения земельными участками (информация предоставлена 35 контрольно-счетными органами муниципальных образований).

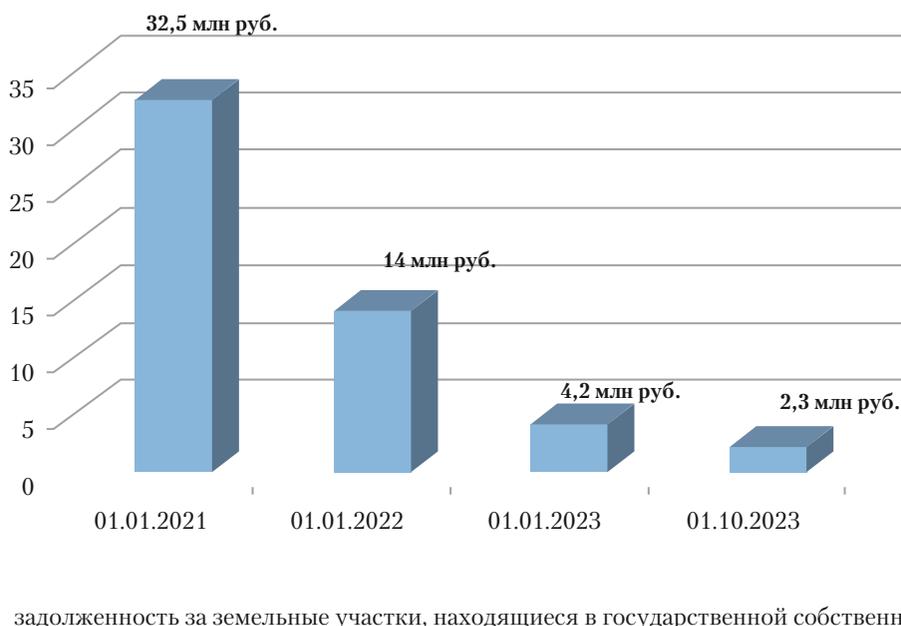
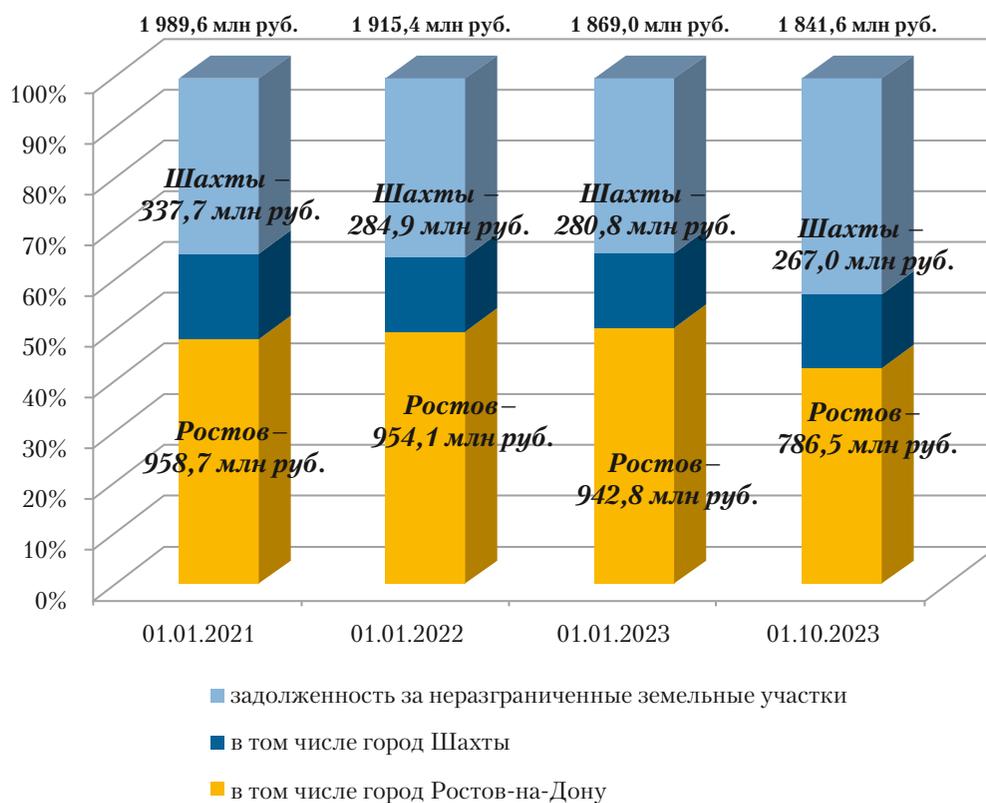
Использованы материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Ростовской области Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области, министерством имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области.

Анализ поступлений в консолидированный бюджет Ростовской области доходов от распоряжения земельными участками показал, что в 2021 году доходы от распоряжения и использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, составили 3 978,9 млн рублей, в 2022 году – 3 678,0 млн рублей, что на 7,6% меньше поступлений 2021 года, за 2023 год – 4 674,7 млн рублей, что на 27,1% больше поступлений 2022 года.

Доходы от земельных участков, находящихся в областной собственности, в 2021 году составили 86,7 млн рублей, в 2022 году – 62,4 млн рублей, что на 28,1% меньше поступлений 2021 года, за 2023 год – 68,7 млн рублей, что на 10,1% больше поступлений 2022 года.

В целом снижение доходов в 2022 году от использования земельных участков, находящихся в государственной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, произошло в связи с применением понижающего коэффициента к размеру арендной платы как одной из мер поддержки по обеспечению устойчивого развития Ростовской области в условиях внешнего санкционного давления (постановление Правительства Ростовской области от 04.04.2022 № 262).

Несмотря на имеющуюся тенденцию к снижению, задолженность по арендной плате за землю остается достаточной высокой. По состоянию на 01.01.2024 задолженность по арендной плате за земельные участки до разграничения государственной собственности на землю составила 1 705,3 млн рублей; за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Ростовской области, – 1,9 млн рублей.



Анализ результатов проверок, проведенных в 10 муниципальных образованиях в рамках настоящего контрольного мероприятия, показал, что в целях эффективного и рационального управления и распоряжения земельными участками и муниципальным имуществом в 7 муниципальных образованиях утверждены муниципальные программы (городские округа: город Батайск, город Волгодонск, город Таганрог; муниципальные районы: Морозовский и Цимлянский; городские поселения: зерноградское и Морозовское городские поселения). Государственная программа, предусматривающая реализацию мероприятий по повышению эффективности использования

и распоряжения государственным имуществом и земельными участками, находящимися в государственной собственности Ростовской области, не принималась.

Анализ деятельности минимущества области и органов местного самоуправления в сфере земельных отношений показал, что принимаются меры, направленные на повышение эффективности распоряжения земельными участками, связанные с осуществлением контрольных мероприятий за эффективным использованием земельных участков, а также за их использованием в соответствии с установленным для них целевым назначением; формированием земельных участков и постановкой их на кадастровый учет; осуществлением работы по бесплатному предоставлению земельных участков для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей; продажей земельных участков в границах муниципальных образований на конкурентной основе; размещением информации на официальных сайтах администраций муниципальных образований по вопросам земельных отношений о свободных земельных участках для реализации инвестиционных проектов; использованием уполномоченными органами муниципальных образований области в своей работе автоматизированных систем.

Как показал проведенный анализ, автоматизированные информационные системы, обеспечивающие учет земельных участков, в том числе государственная собственность на которые не разграничена, применяются в 48 муниципальных образованиях, или в 66,7% от их общего количества.

Проверка показала, что уполномоченными органами допущен широкий спектр нарушений как при распоряжении, использовании и учете земельных участков, так и при администрировании доходов от них. По вопросам администрирования доходов от неразграниченных земельных участков установлено 225 фактов нарушений и недостатков, допущенных муниципальными образованиями, по земельным участкам, находящимся в государственной собственности, – 42 факта.

Передача бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, от министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области муниципальным образованиям (городским округам, муниципальным районам и городским поселениям Ростовской области) осуществлена 01.01.2023 – с задержкой срока на 1 год.

Для организации работы по переданным от минимущества области бюджетным полномочиям главного администратора (администратора) доходов от аренды неразграниченных земельных участков с 01.01.2023 муниципальными образованиями в целом приняты соответствующие нормативные правовые акты.

Вместе с тем администрацией Багаевского района на момент начала проведения контрольного мероприятия соответствующий нормативно-правовой акт не был принят, а был утвержден только в ходе контрольного мероприятия.

В 6 муниципальных образованиях (Зерноградский, Морозовский, Цимлянский районы и, соответственно, Зерноградское, Морозовское, Цимлянское городские поселения) бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета по доходам от распоряжения и использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, закреплены за органами местного самоуправления районов вместо органов местного самоуправления городских поселений.

В ходе контрольного мероприятия в 4 муниципальных образованиях установлены нарушения, связанные с незакреплением бюджетных полномочий главного администратора доходов по отдельным видам доходов бюджета (Зерноградское и Морозовское городские поселения) и полномочий администратора доходов бюджета (г. Батайск, Морозовский район).

Также в Зерноградском районе установлено несвоевременное утверждение и доведение до подведомственных учреждений Администрации Зерноградского района правовых актов, устанавливающих порядок и наделяющих казенные учреждения полномочиями администратора доходов бюджета, а также незакрепление в самом документе порядка и сроков представления бюджетной отчетности в орган, организующий исполнение соответствующего

бюджета по доходам, зачисляемым в областной бюджет и в бюджеты городского и сельских поселений, входящих в состав Черноградского района.

Проверкой установлено, что муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (в 3 муниципальных образованиях), а также Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, по которым главным администратором доходов бюджета является министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области, утвержденный постановлением минимущества области от 05.07.2016 № П-2, не соответствуют Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 № 393.

Кроме того, в г. Волгодонске, Морозовском и Цимлянском районах за комиссиями по поступлению и выбытию активов не закреплены полномочия по принятию решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия было установлено, что утвержденные методики прогнозирования поступлений доходов минимущества области и 6 муниципальных образований (г. Батайск, г. Таганрог, Багаевский, Черноградский, Морозовский, Цимлянский районы) не учитывают положения Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574, в части использования оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам с описанием алгоритма ее использования при прогнозировании доходов.

В Багаевском районе установлен факт утверждения методики прогнозирования доходов от неразграниченных земельных участков более чем через 6 месяцев от даты передачи полномочий, в Морозовском районе методика принята не по форме, установленной Общими требованиями.

Кроме того, проверкой соответствия прогнозных показателей доходов в консолидированный бюджет области от земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, рассчитанных муниципальным образованием в структуре оценки неналогового потенциала, согласованных минимуществом области и доведенных до муниципального образования, показателям доходов, утвержденных решением представительного органа муниципального образования о бюджете, установлено, что Администрацией Цимлянского района плановые поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, сформированы на 2021-2023 годы и на 2022-2024 годы с несоблюдением принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Так, превышены показатели доходов в бюджет района на 2021 год в сумме 4 560,0 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 12 452,6 тыс. рублей относительно рассчитанных уполномоченным органом прогнозных поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на соответствующие плановые периоды.

Проверка соблюдения требований по организации и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета доходов от распоряжения и использования неразграниченных земельных участков показала, что нарушения носят системный характер. Связаны они с низким уровнем организации учета, невключением отдельных норм в учетную политику, в том числе о порядке признания доходов текущего финансового года, неисполнением требований федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда» и «Доходы» по начислению доходов будущих периодов уполномоченными органами при ведении бюджетного учета доходов от земельных участков. Допущены методологические ошибки, связанные с неверным осуществлением операций по отражению входящих остатков дебиторской задолженности по доходам, учетом сумм доходов от пени и неосновательного обогащения как при отражении соответствующих операций на счетах бюджетного учета, так и при применении соответствующих кодов бюджетной классификации, уплаченных в добровольном порядке и по решению судов в ходе исполнительных производств.

В отдельных муниципальных образованиях выявлены факты, когда первичные учетные документы не предоставлялись в бухгалтерию уполномоченного органа для своевременного отражения операций по начислению доходов, при этом соответствующие требования к форме и срокам предоставления информации не устанавливались Учетной политикой уполномоченного органа.

Вопросы учета, начисления пени и сумм неосновательного обогащения ни в министерстве, ни в одном из 10 муниципальных образований не отражены в Учетной политике уполномоченного органа.

Кроме того, в минимуме области и 4 муниципальных образованиях (г. Батайск, г. Таганрог, Зерноградский и Цимлянский районы) установлены нарушения, связанные с недостаточным контролем за полнотой и достоверностью вносимой информации о начислениях и платежах по договорам аренды, на общую сумму 3 494,2 тыс. рублей.

Наибольший объем нарушений, допускаемых уполномоченными органами муниципальных образований, был выявлен при организации учета неразграниченных земельных участков – 7 495 фактов нарушений.

Следует отметить, что площадь земель, находящихся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю, на 01.01.2023 составила 1 841,2 тыс. га, или 18,2% от общей площади земельного фонда Ростовской области (10 096,7 тыс. га), при этом наибольшую долю указанных земельных участков составляют земли сельскохозяйственного назначения – 72,1%, или 1 327,5 тыс. га.

Проверки, проведенные в муниципальных образованиях, показали, что в 4 муниципальных образованиях (Багаевский и Морозовский районы, Зерноградское и Морозовское городские поселения) бюджетный (бухгалтерский) учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и вовлеченных в хозяйственный оборот, не велся на счете бюджетного учета 10300 «Непроизведенные активы». В связи с этим 2848 земельных участков кадастровой стоимостью 3 098 847,2 тыс. рублей в 2021, 2022 годах и текущем периоде 2023 года не были приняты к учету.

В одном муниципальном образовании (г. Волгодонск) в 2021 и 2022 годах не велся бюджетный учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в связи с чем 1264 земельных участка кадастровой стоимостью 8 752 588,3 тыс. рублей не были приняты к учету до 2023 года.

Проверки, проведенные в 10 муниципальных образованиях области, показали, что наиболее характерными нарушениями, допускаемыми уполномоченными органами при организации учета земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, являются: нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета; нарушения требований по формированию учетной политики, оформлению регистров бухгалтерского учета и фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами; несвоевременное отражение в бюджетном учете поступления (выбытия) земельных участков; неотражение на счетах бюджетного учета изменения кадастровой стоимости земельных участков и другие.

Учет земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, в целом организован. Площадь земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области, по состоянию на 01.01.2023 составила 43,8 тыс. га, или 0,43% от общей площади земельного фонда Ростовской области (10 096,7 тыс. га), при этом наибольшую долю указанных земельных участков составляют земли сельскохозяйственного назначения – 65,8%, или 28,8 тыс. га.

Однако в ходе контрольного мероприятия было установлено нарушение требований бухгалтерского учета земельных участков в составе государственной казны, что привело к занижению балансовой стоимости непроизведенных активов, составляющих имущество казны, на отчетные даты 01.01.2022 и 01.01.2023 в сумме 12,6 тыс. рублей и 6,8 тыс. рублей соответственно.

Проверкой соблюдения порядка учета государственного имущества Ростовской области установлены нарушения Положения об учете государственного имущества Ростовской обла-

сти, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.08.2012 № 709, в отношении 17 земельных участков общей кадастровой стоимостью 7 458 384,3 тыс. рублей, в части невнесения минимуществом области сведений в реестр государственного имущества Ростовской области по земельным участкам, находящимся в государственной казне, в 2021-2022 годах и текущем периоде 2023 года при неоднократном изменении их кадастровой стоимости в связи с пересмотром, а также в 2023 году при изменении с 01.01.2023 их кадастровой стоимости по результатам проведенной оценки.

Проверка показала недостаточность мер, принимаемых минимуществом области, органами местного самоуправления, по снижению просроченной дебиторской задолженности в бюджет.

В части правового регулирования взыскания задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов по ним в министерстве по состоянию на 01.10.2023 создана система досудебного взыскания дебиторской задолженности по доходам по земельным участкам, государственная собственность на которые не разграничена. В то же время в 6 из 10 муниципальных образований отсутствует система досудебного взыскания дебиторской задолженности по доходам по земельным участкам, государственная собственность на которые не разграничена, в 3 муниципальных образованиях (г. Батайск, г. Таганрог, Зерноградский район) вынесены замечания, направленные на устранение установленных недостатков функционирования системы досудебного взыскания дебиторской задолженности.

Установлено, что при осуществлении министерством полномочий администратора доходов областного бюджета не в полной мере были использованы предусмотренные законодательством процессуальные меры по обеспечению полноты поступлений доходов от использования земельных участков, находящихся в государственной собственности, в бюджет в отношении трех должников с суммой задолженности 730,4 тыс. рублей, связанные с непринятием мер по взысканию в судебном порядке дебиторской задолженности в течение 2,5 лет и непринятием мер для передачи исполнительных документов для проведения взыскания в ФССП РФ.

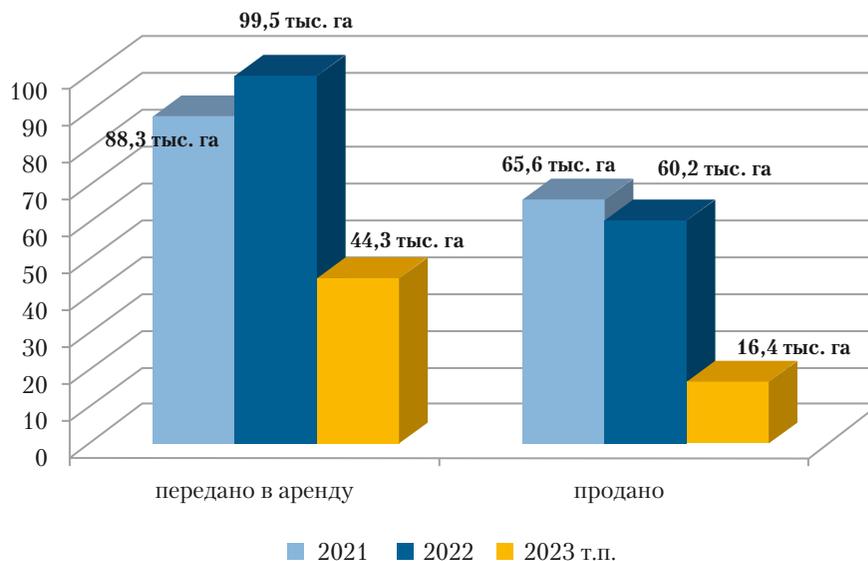
В 6 муниципальных образованиях отсутствовала система досудебного взыскания дебиторской задолженности по доходам от неразграниченных земельных участков; установлены факты несвоевременного направления исполнительных листов в Федеральную службу судебных приставов, непринятие мер для обращения в Арбитражный суд с заявлением о взыскании задолженности, о признании арендаторов-должников банкротами и по иным основаниям в отношении 21 должника-арендатора с суммой задолженности 24 204 тыс. рублей; не приняты меры по признанию безнадежной к взысканию, сомнительной задолженности в отношении 19 должников-арендаторов на общую сумму 15 201,5 тыс. рублей. Следует отметить, что в связи с непринятием мер к взысканию задолженности установлен факт образования задолженности со сроком более трех лет на общую сумму 464,8 тыс. рублей.

Вместе с тем установлен факт неправомерного списания задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в одном муниципальном образовании (г. Волгодонск) в отношении двух арендаторов-должников на общую сумму 288,0 тыс. рублей. При этом списание с балансового учета задолженности осуществлено с нарушением требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, установленных Инструкцией № 162н.

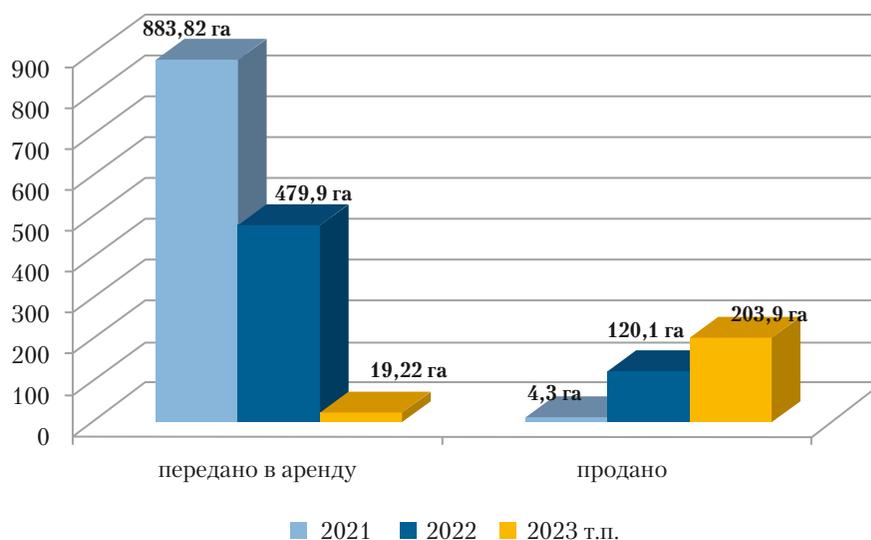
При распоряжении земельными участками было выявлено, что муниципальными образованиями не соблюдены порядки предоставления земельных участков, определения годового размера арендной платы и размера цены продажи земельных участков под объектами недвижимости их собственникам, допускается бесплатное пользование, неэффективное распоряжение земельными участками, несоблюдение условий договоров. Эти нарушения повлекли недопоступление средств в бюджетную систему на сумму 20 494,3 тыс. рублей, без учета задолженности по арендной плате (339 084,6 тыс. рублей).

На диаграммах ниже представлена информация о предоставлении земельных участков в аренду и об их продаже.

Динамика площади земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в аренду и проданных



Динамика площади земельных участков, находящихся в государственной собственности, предоставленных в аренду и проданных



В минимуме области и 6 муниципальных образованиях (г. Батайск, г. Волгодонск, Багаевский, Зерноградский, Морозовский, Цимлянский районы) установлено несоблюдение принципа предсказуемости расчета размера арендной платы и запрета необоснованных предпочтений, установленных Основными принципами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582, в части установления арендных ставок не в конкретном размере и наличия противоречий в применимости норм утвержденных Порядков в своей совокупности.

Выявлено несоответствие утвержденных Порядков определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, Порядку определения размера арендной платы, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 02.03.2015 № 135, в части установления ставок арендной платы ниже ставок земельного налога в 1 муниципальном образовании (г. Волгодонск).

В минимуме области и 8 муниципальных образованиях (г. Батайск, г. Волгодонск, г. Таганрог, Зерноградский, Морозовский, Цимлянский районы, Морозовское и Цимлянское городские поселения) установлены факты оказания 180 областных услуг и 324 муниципальных услуг при

отсутствии соответствующих административных регламентов.

Минимумом области за период с 01.01.2021 по 01.07.2023 было передано в аренду 1,4 тыс. га, муниципальными образованиями – 232,1 тыс. га.

Наиболее характерными нарушениями, допускаемыми органами местного самоуправления (10 муниципальных образований) при предоставлении земельных участков в аренду, являются: использование земельных участков без оплаты и правоустанавливающих документов; нарушения условий договоров аренды в части полноты и своевременности оплаты, а также неиспользования в целях, для которых предоставлены земельные участки; нарушения законодательства при распоряжении земельными участками и неэффективное распоряжение земельными участками; недостаточный контроль за поступлением платежей за землю; неприменение мер ответственности к арендаторам за нарушение условий договоров в части оплаты.

Проверкой соблюдения порядка продажи права заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на торгах (аукционах) в 5 муниципальных образованиях области (Багаевский, Морозовский, Цимлянский районы, Зерноградское и Морозовское городские поселения) установлено несоблюдение порядка организации и проведения аукционов по продаже права аренды 14 земельных участков, связанное с установлением цены аукциона не по рыночной оценке или ниже размера земельного налога, отсутствием в извещении о проведении торгов информации о допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, сроком приема документов на участие в аукционах, ненаправлением организатором аукциона уведомления заявителям, ненадлежащим оформлением протоколов без учета требований земельного законодательства, несвоевременным возвратом задатков.

Общее количество фактов допущенных нарушений составило 43, на общую сумму 15 174,1 тыс. рублей.

Нарушения и недостатки при предоставлении земельных участков в аренду, повлекшие недопоступление средств в бюджетную систему, в основном были связаны с нарушением Порядков определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (областных и местных), несоблюдением арендаторами договорных условий в части полноты и своевременности поступления арендной платы, в отдельных случаях – с систематическим использованием земельных участков без правоустанавливающих документов и оплаты.

Также в 3 муниципальных образованиях (г. Батайск, г. Таганрог и Багаевский район) не принимались меры по расторжению договоров аренды земельных участков при неоднократном нарушении арендаторами условий договоров в связи с несоблюдением сроков платежей по арендной плате, а также допущен недостаточный контроль за исполнением условий договоров аренды земельных участков в части их целевого использования, в том числе:

– в городе Батайске в течение более чем 8 месяцев (до 21.02.2023) не приняты меры к расторжению договора аренды с ООО «ЗСМ «РУСАНТ» от 10.12.2021 № 6798, предусмотренные пунктом 4.1 договора аренды от 10.12.2021 № 6798, в связи с невнесением арендной платы более чем за 6 месяцев;

– в Багаевском районе не обеспечена эффективность распоряжения земельным участком площадью 1500 кв. м кадастровой стоимостью 1264,5 тыс. рублей, – срок действия договора аренды от 11.04.2011 № 67 истек 11.04.2021 года, и не реализована возможность предоставления его в аренду, в том числе на конкурентной основе (земельный участок расположен по адресу: Ростовская область, Багаевский район, ст. Багаевская, пер. Северный, 6, с кадастровым номером № 61:03:0010172:5, с видом разрешенного использования – личное подсобное хозяйство);

– в городе Таганроге, в результате неосуществления Комитетом полномочий арендодателя по контролю за соблюдением условий договора аренды, не обеспечена эффективность распоряжения земельным участком площадью 2973 кв. м кадастровой стоимостью 15174,1 тыс. рублей, – срок действия договора аренды от 16.01.2008 № 08-07 истек в 2012 году, и не реализована возможность предоставления его в аренду на конкурентной основе (арендатором не осуществлено строительство на земельном участке из земель населенных пунктов, расположенном по адресу: г. Таганрог, ул. Адмирала Крюйса, 17, с кадастровым номером 61:58:0003509:3, площадью 2973 кв. м, предоставленного в целях строительства гостиничного комплекса).

Минимумом области за период с 01.01.2021 по 01.07.2023 было продано 0,3 тыс. га, муниципальными образованиями – 142,2 тыс. га.

При предоставлении 10 муниципальными образованиями земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в собственность имели место: некачественная подготовка документов при принятии решений, несоблюдение сроков подготовки и направления проектов договоров купли-продажи земельных участков, отдельные нарушения правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной собственности земельных участков и др.

Проверкой соблюдения порядка продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на торгах (аукционах) установлены нарушения в 3 муниципальных образованиях области (г. Волгодонск, Зерноградский район, Зерноградское городское поселение), связанные с оформлением протоколов без учета требований Земельного законодательства, ненаправлением организатором аукциона уведомления заявителям, признанным участниками аукционов, о принятых в отношении них решениях, несвоевременным возвратом задатков, несвоевременным опубликованием извещений.

Общее количество фактов допущенных нарушений составило 79, на общую сумму 45 421,2 тыс. рублей.

В г. Волгодонске при установлении цены земельного участка по договору купли-продажи допущено нарушение Порядка определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при продаже таких земельных участков без проведения торгов, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 06.04.2015 № 243, что привело к недопоступлению в 2021 году в бюджет города Волгодонска и консолидированный бюджет области доходов в сумме 493,0 тыс. рублей.

В Цимлянском районе допущено неэффективное распоряжение земельным участком с кадастровым номером 61:41:0600009:652 площадью 6825 кв. м, предоставленным в собственность без торгов по договору купли-продажи в связи с тем, что площадь испрашиваемого земельного участка более чем в 200 раз превышает объект недвижимости, который расположен на нем. А также в связи с неосуществлением отказа в предоставлении данного земельного участка в собственность без проведения торгов ввиду отсутствия обоснования соответствия площади объекта недвижимости (нежилое помещение – 31,4 кв. м), размещенного на испрашиваемом земельном участке, площади земельного участка, планируемого к выкупу, с учетом действующих нормативов застройки, градостроительных регламентов.

Несоблюдения порядка приобретения прав на земельные участки при реализации процедуры перераспределения земельных участков допущено в 10 муниципальных образованиях по 40 земельным участкам, связанные с несоблюдением срока принятия решения об утверждении схемы расположения земельного участка, с ненаправлением заявителям документов, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации (решения об утверждении схемы расположения земельного участка, согласия на заключение соглашения), с несоответствием формы и содержания заявления на предоставление услуги требованиям административных регламентов, Земельного кодекса Российской Федерации.

Несоблюдения порядка образования земельных участков, участвующих в перераспределении, допущено в 3 муниципальных образованиях (г. Волгодонск, г. Таганрог, Цимлянский район) в отношении четырех земельных участков, связанные с отсутствием смежных границ земельных участков, участвующих в перераспределении; с утверждением схемы расположения земельных участков вместо проекта межевания территории; с изменением вида разрешенного использования земельных участков, участвующих в перераспределении. В связи с чем, при наличии оснований для отказа и без учета требований к утверждению схемы расположения земельных участков, предусмотренных Земельным кодексом, заключены соглашения о перераспределении четырех земельных участков на общую сумму 130,2 тыс. рублей.

Несоблюдение гражданами условий соглашений о перераспределении земель в части оплаты повлекло несвоевременное поступление в бюджет 3 муниципальных образований (г. Батайск, Зерноградский и Морозовский районы) средств в общей сумме 195,9 тыс. рублей с учетом пени.

Проверкой соблюдения порядка перевода земель и земельных участков из одной категории в другую установлено, что длительные сроки предоставления в минимумущество области заключений о возможности перевода земельных участков органами власти и администрациями муниципальных образований, на территории которых расположены испрашиваемые земельные участки, повлекли нарушение установленного срока рассмотрения ходатайств на 6 дней.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности распоряжения и использования земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками, а также реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов, получаемых от распоряжения земельными участками» утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 20.11.2023 № 36).

По итогам проверок Палатой направлены представления в минимумущество области и 10 муниципальных образований с предложениями: принять меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и недопущению их в дальнейшей работе.

Принято 64 локальных правовых акта по вопросам администрирования доходов и распоряжения земельными участками. Устранены нарушения в части бюджетного (бухгалтерского) учета. Приняты меры, связанные с неэффективным распоряжением земельными участками. В рамках устранения выявленных нарушений усилена работа по управлению дебиторской задолженностью по договорам аренды неразграниченных земельных участков в рамках досудебного, судебного урегулирования, принудительного взыскания, признания задолженности безнадежной, сомнительной. Меры дисциплинарной ответственности применены к 12 должностным лицам.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Первому заместителю Губернатора Ростовской области Скрябину А.Ю.

С учетом результатов контрольного мероприятия и мер, принятых по устранению выявленных нарушений, Палатой направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. с предложением поручить министерству имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области:

– повысить уровень реализации полномочий главного администратора (администратора) доходов от земельных участков, находящихся в государственной собственности, включая применение системного подхода к процессу управления дебиторской задолженностью;

– в рамках деятельности «Рабочей группы по составлению и исполнению консолидированного бюджета, выработке мер по погашению задолженности по доходным источникам от передачи в аренду земельных участков» обеспечить контроль за реализацией мер по снижению дебиторской задолженности, включая достоверность ее учета;

– усилить контроль за включением суммы задолженности прошлых лет, планируемой к погашению, при оценке неналогового потенциала на очередной финансовый год и плановый период доходов от аренды неразграниченных земельных участков;

– организовать совместно с уполномоченными органами местного самоуправления проведение обучения специалистов по вопросам администрирования доходов от неразграниченных земельных участков, работы с дебиторской задолженностью и учета земельных участков, мероприятий по обмену опытом.

Предложения поддержаны Губернатором области.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

3.5. Информация о результатах проверки законности и эффективности предоставления и использования средств бюджета Мясниковского района, выделенных на ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Хаперская основная общеобразовательная школа № 15», в связи с обращением руководителя приемной Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе от 02.11.2023 № А26-13-2133/6132-СО1, за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.15 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 04.12.2023 № 238; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 04.12.2023 № 204.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение МУ «Отдел образования Администрации Мясниковского района» и муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Хаперская основная общеобразовательная школа № 15» законности и эффективности предоставления и использования средств бюджета Мясниковского района, выделенных на ремонт образовательного учреждения.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность МУ «Отдел образования Администрации Мясниковского района» и муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Хаперская основная общеобразовательная школа № 15» по обеспечению законности и эффективности предоставления и использования средств бюджета Мясниковского района, выделенных на ремонт образовательного учреждения, по обеспечению соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий на ремонт образовательного учреждения; договоры, акты выполненных работ, платежные и иные первичные бухгалтерские документы; регистры бухгалтерского учета; финансовая, бухгалтерская и иная отчетность, справочные, информационные и иные документы и материалы.

Перечень объектов контрольного мероприятия: муниципальное учреждение «Отдел образования Администрации Мясниковского района» (далее – Отдел образования), муниципальное бюджетное учреждение Мясниковского района «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений» (далее – МБУ МР «ЦБОУ»), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Хаперская основная общеобразовательная школа № 15» (далее – МБОУ ООШ № 15, учреждение, школа).

Проверяемый период: 2021-2022 годы и текущий период 2023 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 04.12.2023 по 20.12.2023 камерально, с выездом на объекты контрольного мероприятия по мере необходимости.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Калмыкова Ж.С. (руководитель контрольного мероприятия), Силуков С.А. и инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баликов К.С.

Результаты контрольного мероприятия:

В Контрольно-счетную палату Ростовской области (далее – Палата) поступило обращение руководителя приемной Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Найденовой Р.В. от 02.11.2023 № А26-13-2133/6132-СО1 о возможности проведения проверки расходования средств, ранее выделенных на ремонт школы, в связи с поступлением обращения от 16.10.2023 № МР-6/115 граждан Мироненко О.В. и Костюковой Е.А., рассмотрено на коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Коллегией Палаты (протокол от 27.11.2023 № 37) принято решение о включении в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности предоставления и использования средств бюджета Мясниковского района, выделенных на ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Хаперская основная общеобразовательная школа № 15», в связи с обращением руководителя приемной Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе от 02.11.2023 № А26-13-2133/6132-СО1».

Всего в ходе настоящего контрольного мероприятия проверено 3 объекта, оформлено 7 актов, в том числе 6 актов выборочных контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении настоящего контрольного мероприятия не было.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Проверка показала, что на работы по содержанию имущества МБОУ ООШ № 15, в том числе текущий ремонт в 2021-2023 годах, направлены средства в общем объеме 1354,2 тыс. рублей, в том числе: в рамках субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2021 году – в сумме 48,6 тыс. рублей, в 2022 году – в сумме 139,9 тыс. рублей, в текущем периоде 2023 года – в сумме 323,1 тыс. рублей, а также в виде целевой субсидии на ремонт в 2022 году – в сумме 842,6 тыс. рублей. Финансирование работ по содержанию имущества школы осуществлялось в 2021-2023 годах за счет средств местного бюджета; средства областного бюджета на указанные цели не выделялись.

Работы по содержанию имущества МБОУ ООШ № 15, в том числе по текущему ремонту, были предусмотрены планами финансово-хозяйственной деятельности учреждения и осуществлялись в основном в рамках контрактов (договоров), заключенных в соответствии с п. 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2021 году МБОУ ООШ № 15 заключено 4 контракта на оказание услуг, выполнение работ по содержанию имущества учреждения на общую сумму 48,6 тыс. рублей, в том числе: ремонт системы видеонаблюдения – 2,2 тыс. рублей, замена котла отопления – 43,9 тыс. рублей и др.

Ростовская область вошла в список субъектов Российской Федерации – получателей субсидии по мероприятию «Создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах» федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование». В рамках реализации данного мероприятия предусмотрено создание на базе муниципальных образовательных организаций Центров цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» (далее – Центры «Точка роста»).

МБОУ ООШ № 15 вошла в перечень школ, утвержденный приказом минобразования Ростовской области от 11.12.2019 № 94, на базе которых запланировано создание Центров «Точка роста». В соответствии с распоряжением Правительства Ростовской области от 03.07.2019 № 377 в указанных школах необходимо было провести ремонты помещений для организации центров из средств местных бюджетов. В связи с чем в 2022 году МБОУ ООШ № 15 выделены средства местного бюджета на указанные цели в сумме 842,8 тыс. рублей.

Всего в 2022 году заключено 9 контрактов на общую сумму 982,5 тыс. рублей, в том числе: текущий ремонт внутренних помещений здания школы для организации «Точек роста» на сумму 842,6 тыс. рублей (кабинет химии и биологии – на сумму 339,9 тыс. рублей, кабинет физики – на сумму 255,5 тыс. рублей; коридор – на сумму 247,2 тыс. рублей), текущий ремонт здания школы на сумму 86,0 тыс. рублей (устройство отмостки здания котельной, ремонт участка кровли здания спортзала, ремонт металлических ограждений, устройство желобов подвесных на главном фасаде) и др.

В текущем периоде 2023 года МБОУ ООШ № 15 заключено 6 контрактов на общую сумму 323,1 тыс. рублей, в том числе: на выполнение работ по текущему ремонту системы оповещения и управления эвакуацией на сумму 115,3 тыс. рублей; на выполнение работ по текущему ремонту спортзала на сумму 165,6 тыс. рублей, на выполнение работ по ремонту системы видеонаблюдения на сумму 7,7 тыс. рублей и др.

По результатам контрольного мероприятия нецелевого использования бюджетных средств, нарушения законодательства о закупках не установлено. Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, порядок предоставления и использования субсидий на иные цели в части средств, выделенных на ремонт образовательного учреждения, а также соблюдения условий

заключенных соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий в целом соблюдены.

Вместе с тем в ходе проверки выявлены следующие нарушения и недостатки при расходовании средств местного бюджета.

В ходе контрольного мероприятия комиссией, созданной на основании приказа Отдела образования, проведено 6 выборочных контрольных обмеров, в результате проведения которых выявлены отдельные факты несоответствия фактически примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами.

Так, установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 3,6 тыс. рублей (отсутствие работ по оштукатурке металлических поверхностей), предусмотренных контрактом от 06.09.2023 № 129 с ИП Самсоновой Л.Е. на выполнение работ по текущему ремонту спортзала.

Также выявлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами:

– на сумму 16,1 тыс. рублей по контракту от 11.08.2022 № 4827796 с ИП Пешекерян А.А. на выполнение работ по текущему ремонту внутренних помещений здания школы;

– на сумму 15,3 тыс. рублей по контракту от 17.08.2022 № 4839450 с ИП Пешекерян А.А. на выполнение работ по текущему ремонту внутренних помещений здания школы («Точка роста» кабинет физики).

Выявленные нарушения устранены подрядчиками в ходе проведения проверки.

Установлены нарушения при выполнении Отделом образования муниципальных задач и функций, в том числе функций и полномочий учредителя образовательных организаций.

Так, в муниципальных заданиях МБОУ ООШ № 15 на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов единицы измерения и значения показателя «Соответствие условий для проведения образовательного процесса нормативным требованиям» не соответствуют единице измерения и значению показателя, установленному приказом Отдела образования от 09.01.2020 № 3 «Об утверждении показателей качества муниципальных услуг».

В нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» МУ «Отдел образования Администрации Мясниковского района» как органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя образовательных организаций, порядок составления и утверждения отчетов о результатах деятельности муниципального учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества не утвержден; отчет о результатах деятельности МБОУ ООШ № 15 и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества за 2022 год не составлялся.

Допущены нарушения порядка оформления плана финансово-хозяйственной деятельности и отчетов о результатах деятельности учреждения в части их несоответствия объемам финансового обеспечения закупок на соответствующие годы, предусмотренным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг (расхождение составило: в 2021 году – 1 369,7 тыс. рублей, в 2022 году – 787,7 тыс. рублей, в 2023 году – 543,9 тыс. рублей), а также в части неразмещения на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» плана финансово-хозяйственной деятельности МБОУ ООШ № 15 на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Порядком составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений не была предусмотрена детализация до кода классификации операций сектора государственного управления, фактически отражаемая в планах финансово-хозяйственной деятельности МБОУ ООШ № 15; не установлена форма обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат, на основании которых составляется план ФХД.

Проверкой установлены также нарушения порядка ведения бухгалтерского учета в части неотражения в инвентарных карточках 3 основных средств сведений о проведении 7 ремонтов на общую сумму 1 171,2 тыс. рублей, а также в части неуказания в отдельных актах об оказании услуг обязательных реквизитов первичного учетного документа.

В актах проверки готовности организации, осуществляющей образовательную деятельность, к новому 2021-2022 году, новому 2022-2023 году, новому 2023-2024 году не отражена информация о качестве и объемах проведенных капитальных, текущих и иных видов ремонтов, а также о потребности в капитальном ремонте (реконструкции) в новом учебном году и необходимости проведения работ.

Отделом образования приняты оперативные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков в полном объеме, которые отражены в акте по результатам проверки и отчете. Приняты приказы Отдела образования от 07.12.2023 № 425 «Об утверждении показателей качества муниципальных услуг», от 15.12.2023 № 431 «О внесении изменений в приказ от 16.03.2020 № 90 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений». На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен план финансово-хозяйственной деятельности МБОУ ООШ № 15 на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в планы-графики закупок внесены соответствующие изменения; в инвентарных карточках учета нефинансовых активов отражены необходимые сведения.

В целях устранения нарушений в части завышения стоимости выполненных работ Отделом образования были представлены копии документов, согласно которым были исключены материалы и оборудование на сумму 35,0 тыс. рублей и включены фактически установленные на объекте и согласованные заказчиком материалы и оборудование на сумму 35,0 тыс. рублей. В целях проведения Отделом образования проверки выполненных подрядчиками работ по устранению нарушений, на основании приказа Отдела образования от 08.12.2023 № 424 «О создании комиссии для проведения выборочных контрольных обмеров», создана комиссия и 18.12.2023 проведены выборочные контрольные обмеры, по результатам которых составлен акт от 18.12.2023. Согласно данному акту по результатам обмеров, проведенных по видам и объемам работ, по которым 07.12.2023 были выявлены отклонения, 18.12.2023 завышения стоимости выполненных работ не установлено.

Также по результатам контрольного мероприятия в целях недопущения выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем Отделом образования принят приказ от 18.12.2023 № 433 «Об усилении контроля», наложены дисциплинарные взыскания в виде замечаний на 3 сотрудников.

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден коллегией Палаты (протокол от 25.12.2023 № 41).

В связи с принятием Отделом образования Мясниковского района в ходе проверки и в период составления отчета оперативных мер по устранению и недопущению выявленных нарушений и недостатков, в соответствии с п. 3.3.4 Регламента Контрольно-счетной палаты Ростовской области, утвержденного приказом от 28.05.2015 № 32-О (с изменениями и дополнениями), начальнику Отдела образования Мясниковского района направлено информационное письмо от 09.01.2024 № 02.2/А-1.

Направлен ответ на обращение руководителя приемной Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Найденовой Р.В. (письмо от 09.01.2024 № 01.1/А-1) с приложением ответа гражданам Мироненко О.В. и Костюковой Е.А. (письмо КСП Ростовской области от 09.01.2024 № 02.1/А-1).

Информация о результатах контрольного мероприятия включена в годовой отчет о деятельности Палаты, направляемый в Законодательное Собрание Ростовской области и Губернатору Ростовской области, в соответствии с п. 4.3 Стандарта организации деятельности «Подготовка отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области», утвержденного приказом Палаты от 20.06.2023 № 320.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

3.6. Информация о результатах проверки соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, переданным государственному унитарному предприятию Ростовской области «Управление развития систем водоснабжения», а также законности и эффективности использования им материальных ресурсов и средств, выделенных из областного бюджета, за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 31.07.2023 № 144 (с учетом изменений), удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 31.07.2023 № 130 и от 27.09.2023 № 164.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом Ростовской области, закрепленным за государственным унитарным предприятием Ростовской области «Управление развития систем водоснабжения» (далее – ГУП РО «УРСВ», Предприятие), обеспечения сохранности и оценка эффективности использования государственного имущества Ростовской области; проверка обеспечения законности и эффективности использования ГУП РО «УРСВ» материальных ресурсов и средств, выделенных из областного бюджета.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, направленная на обеспечение порядка управления и распоряжения государственным имуществом Ростовской области, закрепленным за ГУП РО «УРСВ»; нормативные правовые и иные документы, регламентирующие деятельность Предприятия и условия предоставления средств из областного бюджета; финансовая, бухгалтерская и иная отчетность; справочные и информационные материалы.

Проверяемый период: 2021-2022 годы и истекший период 2023 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия на объектах: с 31.07.2023 по 13.10.2023.

Перечень объектов контрольного мероприятия: министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – минЖКХ области, министерство), ГУП РО «УРСВ».

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Милейчик Е.А., Баранов А.С.; инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баликоев К.С., Бахарев И.Г., Кушев И.Ю., Наливайченко В.П., Пономарев А.С., Славгородский Н.В., Яценко Р.А.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Предприятие является организацией коммунального комплекса с фактической штатной численностью 3924 ед., в состав которого входят 11 филиалов. Свою деятельность ГУП РО «УРСВ» осуществляет с 01.05.2013, ее основными видами являются водоснабжение и водоотведение для населения Ростовской области.

Территория обслуживания Предприятия составляет 26 667 кв. км в 106 сельских поселениях, 10 городских округах и городских поселениях, в их числе: г. Шахты, г. Новошахтинск, г. Гуково, г. Зверево, г. Белая Калитва, г. Зерноград, г. Красный Сулин, г. Цимлянск. В 2023 году действовало 49 тарифов, в том числе 36 тарифов, утвержденных ГУП РО «УРСВ» на долгосрочный период.

В ходе контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств в сумме 3 553,2 млн рублей, направленных в 2021-2023 годах на предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением работ и оказанием услуг по водоснабжению и водоотведению потребителей, а также на возмещение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства части платы граждан за коммунальные услуги.

Проверка показала, что Предприятие является убыточным с 2013 года, то есть практически с момента образования (таблица 1).

Информация о динамике финансовых показателей ГУП РО «УРСВ»
млн рублей

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Дебиторская задолженность	120,6	206,6	280,4	366,5	435,1	542,4	762,2	817,8	863,9	1 027,5
Кредиторская задолженность	154,2	289,3	384,8	475,1	632,3	760,8	980,3	1 395,3	1 755,6	1 867,7
Выручка	553,7	849,9	929,6	978,8	1 072,7	1 216,8	1 901,8	1 797,6	1 884,5	2 019,9
Себестоимость продаж	574,1	956,4	1 058,0	1 162,3	1 194,1	1 397,4	2 399,6	2 433,0	2 743,7	3 442,7
Валовая прибыль (убыток)	-20,4	-106,5	-128,4	-183,5	-121,4	-180,6	-497,8	-635,4	-859,2	-1 422,9
Прибыль (убыток) от продаж	-20,4	-106,5	-128,4	-183,5	-121,4	-180,6	-497,8	-635,4	-904,9	-1 459,3
Прочие доходы	13,8	76,7	101,2	173,7	169,9	250,7	553,7	354,9	940,3	1 850,8
Прочие расходы	5,8	26,2	15,4	41,3	128,9	105,7	215,5	163,5	264,2	725,7
Прибыль (убыток) до налогообложения	-12,4	-56,0	-42,6	-51,1	-80,4	-35,5	-159,6	-444,0	-228,8	-336,6
Чистая прибыль (убыток)	-12,4	-57,7	-32,6	-43,5	-71,0	-31,7	-159,6	-377,7	-195,6	-305,3

Значительный рост убытков наблюдается с 2019 года, т. е. с момента создания четырех новых производственных участков (Гуково-Зверевский, Зерноградский, Красносулинский, Новошахтинский) и принятия территорий, ранее обслуживаемых ООО «ДОНРЕКО», в отношении которого инициировалась процедура банкротства.

Так, чистый убыток Предприятия в 2018 году составлял 31,7 млн рублей, в 2019 году – 159,6 млн рублей, в 2020 году – 377,7 млн рублей, в 2021 году – 195,6 млн рублей, в 2022 году – 305,3 млн рублей. Снижение чистого убытка в 2021-2022 годах в основном обусловлено предоставлением из областного бюджета субсидий в сумме 805,9 млн рублей и 1 445,8 млн рублей соответственно.

Это обусловлено рядом факторов, оказывающих негативное влияние на финансовую устойчивость ГУП РО «УРСВ».

Так, тарифы на водоснабжение и водоотведение в целях регулирования и ограничения роста утверждаются на долгосрочный период сроком до пяти лет. Часть включенных в них затрат (порядка 84%) фиксируется на весь долгосрочный период с учетом ежегодной индексации на уровне роста индекса потребительских цен. В ряде случаев это создает проблемы:

– при утверждении в 2019 году для 4 новых производственных участков ГУП РО «УРСВ» тарифов за базу использовались тарифы ООО «ДОНРЕКО», применяемые в период обслуживания этих территорий, вследствие чего часть расходов Предприятия в ближайшие годы не учитывалась в тарифах и не имела источников финансирования;

– в результате присоединения в 2019 году новых территорий, а также учитывая требования к ценообразованию коммунальных услуг, в пределах одной централизованной системы водоснабжения стало действовать более одного тарифа, что не обеспечивало единые условия для ее потребителей.

Например, на 2019 год на «услуги по водоснабжению (питьевая вода) для потребителей Новошахтинск-Красносулинского водовода (подъем, водоподготовка и перемещение от НС-1 до НС-2)» был установлен тариф в размере 9,35 руб./м³, на «услуги по водоснабжению (питьевая вода) для потребителей г. Новошахтинска» – 67,39 руб./м³. Это обусловлено тем, что до декабря 2018 года

ООО «ДОНРЕКО» был утвержден тариф для потребителей питьевой воды в г. Новошахтинске на уровне 67,39 руб./м³. Лишь с началом нового долгосрочного периода эти два тарифа в пределах одной централизованной системы водоснабжения были объединены в 2023 году со ставкой 77,23 руб./м³;

– заработная плата в структуре утверждаемых тарифов составляет более 46 процентов. С 01.11.2021 Предприятием изменены условия оплаты труда, в результате чего месячный фонд оплаты труда в 2021 году вырос на 19,0%, в 2022 году – на 40,6 процента. В мае 2022 года данное решение признано Ростовским областным судом законным, а постановление РСТ Ростовской области об установлении тарифов в части определения базового уровня операционных расходов – не действующим. В рамках регулирования тарифов дополнительные расходы на заработную плату Предприятию учтены лишь в 2023 году. Учитывая, что в отношении ГУП РО «УРСВ» было возбуждено исполнительное производство, расходы на оплату труда в 2022 году осуществлялись в первоочередном порядке. Это способствовало образованию просроченной кредиторской задолженности по другим расходам, учтенным в тарифах, таким, как электроэнергия;

– затраты на электроэнергию в структуре утверждаемых тарифов составляют более 20 процентов. На их размер влияют два показателя: удельный расход электроэнергии и уровень потерь воды. С заменой насосов на более современные были снижены затраты электроэнергии, что привело к сокращению расходов на ее приобретение. В рамках регулирования тарифов эта экономия исключается из расходов тарифа на следующий год. Так, в целом из тарифов Предприятия исключен избыток средств в 2021 году в сумме 12,5 млн рублей, в 2022 году – 91,2 млн рублей, в 2023 году – 111,6 млн рублей. Без фактического снижения потерь воды ниже планового уровня применение этого механизма регулирования негативно отражается на финансовом состоянии Предприятия. Учитывая высокий износ водопроводных сетей, потери воды постоянно находятся на значительном уровне и включаются в тариф не в полном объеме. В итоге расходы на электроэнергию учитываются в структуре тарифов на уровне гораздо ниже реально существующей потребности. Это способствует образованию просроченной кредиторской задолженности.

– включение ранее неучтенных затрат при утверждении Предприятию тарифов на водоснабжение и водоотведение на новый долгосрочный период стало одной из причин их роста в 2023 году.

Согласно Областному закону от 16.12.2022 № 801-ЗС «О перераспределении отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления и органами государственной власти Ростовской области» полномочия 22 муниципальных образований были перераспределены. Во исполнение 22 распоряжений Правительства Ростовской области, принятых 29.12.2022, по распоряжениям министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области в 2023 году ГУП РО «УРСВ» передано на праве хозяйственного ведения 4 156 объектов имущества. В ходе проверки установлено, что:

– 10 объектов остаточной стоимостью 0,5 млн рублей, переданных из муниципальной собственности, отсутствуют в наличии;

– 448 объектов стоимостью 77,7 млн рублей не участвуют в технологическом процессе обеспечения населения услугами водоснабжения и водоотведения, так как с ним не связаны либо находятся в аварийном (разрушенном) состоянии;

– избыточные расходы на уплату налогов, начисленных на это имущество, в 2023 году составили 2,0 млн рублей;

– объекты, у которых первоначальная стоимость была равна сумме амортизации, согласно ФСБУ 6/2020 принимались Предприятием по первоначальной стоимости без учета амортизации, что привело к увеличению налоговой базы. За первое полугодие 2023 года налог на имущество увеличился в 2 раза и составил 67,4 млн рублей по сравнению с первым полугодием 2022 года – 30,0 млн рублей. Данное увеличение налога на имущество не было учтено при формировании тарифов 2023 года, что создает дополнительные финансовые риски.

Сумма профинансированных в 2021-2022 годах субсидий была направлена на погашение задолженности прошлых лет в рамках сводного исполнительного производства. По состоянию на 01.01.2023 сумма кредиторской задолженности Предприятия составляла 1 867 669,4 тыс. рублей, в том числе перед энергоснабжающими предприятиями – 817 297,2 тыс. рублей, или 43,8% (без учета пени и штрафов).

Для реструктуризации этой задолженности в 2023 году с тремя энергоснабжающими организациями ГУП РО «УРСВ» заключены соглашения на сумму 1 506,8 млн рублей, в том числе с учетом процентов за пользование коммерческими кредитами, начисленных на суммы реструктуризированной задолженности – 220,6 млн рублей (11,5%, или ключевая ставка Центробанка РФ, увеличенная на 4,0%). В связи с увеличением в проверяемом периоде ключевой ставки до 13,0% плата за пользование деньгами по этим соглашениям возрастет более чем на 39,6%, или 87,5 млн рублей, при отсутствии источников ее финансирования. Данные расходы не учтены в тарифах и могут быть оплачены лишь за счет государственной поддержки.

Кроме того, накапливалась кредиторская задолженность за потребленную в 2023 году электроэнергию, ее сумма на 01.10.2023 составила 244,1 млн рублей, или 59,6% от начислений. Таким образом, принятые Предприятием меры не обеспечивали снижение кредиторской задолженности перед энергоснабжающими предприятиями, ее сумма за 9 месяцев 2023 года в целом по обязательствам увеличилась на 636,3 млн рублей (без учета штрафных санкций, начисленных в 2023 году).

Всего за 6 месяцев 2023 года сумма начисленных пеней, штрафов, а также предъявленных к оплате судебных издержек и госпошлины составила 412,2 млн рублей, их оплата – 330,6 млн рублей. Учитывая убыточность Предприятия, эти расходы не имеют источников финансирования и приводят к росту просроченной кредиторской задолженности по другим обязательствам.

Несмотря на проводимую Предприятием работу, объем дебиторской задолженности остается на высоком уровне. В 2023 году дебиторская задолженность увеличилась на 754,6 млн рублей, или на 42,3%, и на 01.07.2023 составила 1 782,0 млн рублей. Более 45,0% этой задолженности составляют платежи населения. При этом сумма сомнительной дебиторской задолженности, срок образования которой превышает 3 года или 5 лет, составляет 270,5 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия также выявлены недостатки и нарушения законодательства, допущенные ГУП РО «УРСВ»:

- в нарушение статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» без согласования с министерством Предприятием в 2021-2023 годах совершено 40 крупных сделок, а в 2023 году заключены три соглашения о реструктуризации задолженности за оказанные услуги по передаче электроэнергии на общую сумму 1 506,8 млн рублей;

- принятие по актам приема-передачи и постановка на учет отсутствующего в наличии государственного имущества Ростовской области в количестве 10 объектов остаточной стоимостью 0,5 млн рублей;

- принятие по акту приема-передачи и постановка на учет 28 водонапорных башен без адресной привязки и возможности их идентифицировать;

- осуществление деятельности ГУП РО «УРСВ» по обеспечению населения услугами водоснабжения и водоотведения с использованием 803 бесхозных объектов, без наличия правоустанавливающих документов на право пользования этим имуществом;

- допущены избыточные расходы в сумме 2,0 млн рублей на оплату налогов и затрат на содержание имущества, не используемого в технологическом процессе обеспечения населения услугами водоснабжения и водоотведения;

- своевременно не урегулированы вопросы оформления надлежащим образом документов по возврату имущества, пользование которым Предприятие осуществляло по концессионным соглашениям. Созданы предпосылки для отказа РСТ Ростовской области в утверждении тарифов на обеспечение населения Волгодонского района услугами водоснабжения и водоотведения в связи с предоставлением документов согласно подпункту «а» пункта 17 Правил регулирования тарифов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (соглашения о концессии), утративших действие. Это создает дополнительные финансовые риски;

- несвоевременно оформлены документы по возврату имущества и расторжению концессионного соглашения, заключенного с администрацией Каменоломненского городского поселения, в результате чего на момент проверки одно и то же имущество находилось у Предприятия и в безвозмездном пользовании, и в хозяйственном ведении в связи с передачей его из муниципальной в государственную собственность Ростовской области;

– несоблюдение в ряде случаев сроков направления в министерство отчетов руководителя, предусмотренных постановлением Правительства Ростовской области от 13.01.2012 № 7 «О повышении эффективности управления областными государственными унитарными предприятиями и областными государственными учреждениями».

Также имели место недостатки и нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области, допущенные министерством:

– необеспечение надлежащего осуществления полномочий собственника имущества унитарного предприятия, в результате чего 448 объектов, переданных в 2023 году из муниципальной собственности, не участвуют в технологическом процессе, 28 водонапорных башен приняты без указания адреса, возможности их идентифицировать, оценить износ и функциональность;

– несоблюдение срока внесения на рассмотрение Правительства Ростовской области проекта порядка предоставления субсидии организациям, осуществляющим деятельность в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, на возмещение недополученных доходов в связи с ограничением роста платы граждан за коммунальные услуги. В результате субсидия за 7 месяцев перечислена лишь 29.08.2023;

– невыполнение ряда полномочий по координации деятельности подведомственного ГУП РО «УРСВ», связанных:

с рассмотрением, утверждением производственных программ и отчетов Предприятия,

с рассмотрением и согласованием крупных сделок, а также сделок, связанных с предоставлением займов, поручительств и др.,

с контролем за выполнением программ деятельности и анализом финансово-хозяйственной деятельности ГУП РО «УРСВ».

В ходе контрольного мероприятия выявлены и другие нарушения.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Палаты (протокол от 07.11.2023 № 34).

По итогам контрольного мероприятия в адрес минЖКХ области и ГУП РО «УРСВ» направлены представления Палаты.

В рамках реализации представлений Палаты министерством и Предприятием проведена работа по устранению нарушений и недостатков. Так, министерством утвержден порядок согласования совершения подведомственными организациями крупных сделок.

ГУП РО «УРСВ» повторно направлены в адрес министерства для согласования соглашения о реструктуризации задолженности за оказанные услуги по передаче электроэнергии.

Кроме того, ГУП РО «УРСВ» принят порядок составления отчетов руководителя, регламентирующий сроки подготовки, определение лиц, ответственных за подготовку и отправку отчетов в министерство. Проводилась работа по взаимодействию с администрациями муниципальных образований в части выявления бесхозяйных объектов, признания на них имущественных прав и передачи ГУП РО «УРСВ» в эксплуатацию.

За допущенные нарушения два должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Учитывая проведенную работу, Палатой внесено предложение – поручить минЖКХ области совместно с министерством имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области и ГУП РО «УРСВ» провести работу по формированию имущественного комплекса Предприятия, способствующую снижению его убыточности в части:

– исключения из состава имущества Предприятия объектов, не участвующих в технологических процессах обеспечения населения услугами водоснабжения и водоотведения;

– оформления правоустанавливающих документов на бесхозяйные объекты, используемые в технологических процессах;

– восстановления эксплуатационных характеристик объектов ВКХ за счет мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению выявленных нарушений и недостатков направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю., заместите-

лю Губернатора Ростовской области Сорокину И.Н. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В. Проверка находится на контроле Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

3.7. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством здравоохранения Ростовской области

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.09.2023 № 174, от 27.10.2023 № 196 и от 17.11.2023 № 218, удостоверение на право проведения проверки от 01.09.2023 № 154.

Цель проверки: обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств – министерством здравоохранения Ростовской области законности и эффективности использования бюджетных средств; обеспечение им контроля за соблюдением получателями субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, условий, установленных при их предоставлении.

Предмет проверки: деятельность главного распорядителя бюджетных средств – министерства здравоохранения Ростовской области по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, в том числе выделенных на содержание аппарата; по обеспечению контроля за соблюдением получателями субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Проверяемый период: 2022 год и текущий период 2023 года.

Объект контрольного мероприятия: министерство здравоохранения Ростовской области.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Калепка О.В. (руководитель проверки) и Костенко Н.А. (заместитель руководителя проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Гусева Ж.А. и Курильчик Е.Ю.

Проверка проводилась выборочным методом. Фактов непредоставления документов или препятствий в проведении проверки не было. При составлении отчета учтены документы по устранению выявленных нарушений.

В результате проверки установлено следующее.

Министерство здравоохранения Ростовской области (далее – минздрав области, министерство, министерство здравоохранения), согласно Положению, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2011 № 134, является исполнительным органом Ростовской области (органом исполнительной власти Ростовской области), осуществляющим функции по реализации государственной политики в сфере здравоохранения и оказанию государственных услуг, а также координацию и регулирование в установленной сфере деятельности.

В ведении минздрава области по состоянию на 01.01.2023 находилось 171 подведомственное учреждение здравоохранения и образования (7 медицинских колледжей, 1 Центр повышения квалификации, 163 учреждения здравоохранения).

Кроме того, министерство здравоохранения осуществляет координацию и контроль за деятельностью 2 подведомственных государственных унитарных предприятий Ростовской области (ГУП РО «Фармацевтический центр»; ГУП РО «Областная хозрасчетная стоматологическая поликлиника»).

Исполнение бюджета минздравом области за 2022 год по расходам составило 45 716 112,5 тыс. рублей, или 97,9% к утвержденным бюджетным назначениям (46 669 727,0 тыс. рублей). Из них по средствам, поступившим из федерального бюджета, исполнение составило 8 435 482,8 тыс. рублей, или 92,4% к утвержденным бюджетным назначениям (9 132 433,6 тыс. рублей).

Общее неисполнение по расходам министерства здравоохранения за 2022 год составило 953 614,5 тыс. рублей, или 2,0% от утвержденных бюджетных назначений (46 669 727,0 тыс. рублей). Среди основных причин неисполнения: не исполнены заключенные контракты на сумму 258 575,0 тыс. рублей (не поставлено оборудование в ГБУ РО «Онкологический диспансер» г. Таганрога и ГБУ РО «ОКЦФП»), нарушение подрядными организациями сроков исполнения иных условий контрактов по капитальному ремонту и разработке ПСД на сумму 152 028,3 тыс. рублей,

расторжение контрактов на сумму 20 151,2 тыс. рублей, отсутствие заключенных контрактов в связи с несогласованием распределения затрат с Минздравом Российской Федерации на сумму 192 467,0 тыс. рублей, отсутствие подтверждающих документов на возмещение фактических расходов вследствие снижения числа граждан Украины, обратившихся за медицинской помощью, на сумму 64 422,4 тыс. рублей и др.

Исполнение бюджета минздравом области по расходам по состоянию на 01.11.2023 составило 38 211 504,0 тыс. рублей, или 80,7% к уточненным годовым бюджетным назначениям (47 349 221,6 тыс. рублей). Из них по средствам, поступившим из федерального бюджета, исполнение составило 5 009 501,7 тыс. рублей, или 71,6% к уточненным годовым бюджетным назначениям (6 997 776,2 тыс. рублей).

В разрезе государственных программ Ростовской области исполнение сложилось следующим образом:

Наименование государственных программ	2022 год			2023 год		
	План	Исполнено	%	План	Исполнено на 01.11.2023	%
Развитие здравоохранения	45 296 789,1	44 484 684,7	98,2	46 590 310,9	37 805 726,0	81,2
Образование	17 655,2	17 111,4	96,9	18 905,1	14 276,2	75,5
Комплексное развитие сельских территорий	14 560,2	14 342,5	98,5			
Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности	8 265,9	8 265,8	100,0	9 935,9	6 409,6	64,5
Информационное общество	4 745,5	4 607,2	97,1	5 993,9	3 170,0	52,9
Доступная среда	645,8	645,8	100,0	6 958,5	644,1	9,3
Энергоэффективность и развитие энергетики	371,9	371,3	99,8			
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	261,0	260,9	100,0	262,6	262,6	100,0
Региональная политика				73,7		
Итого:	45 343 294,6	44 530 289,5	98,2	46 632 440,6	37 830 488,4	81,1
в т.ч. средств федерального бюджета	8 810 554,4	8 178 783,2	92,8	6 788 065,1	4 923 685,9	72,5

Исполнение бюджета министерством здравоохранения на содержание аппарата управления составило:

– за 2022 год – 200 806,3 тыс. рублей, или 95,9% к утвержденным бюджетным назначениям (209 350,6 тыс. рублей);

– на 01.11.2023 – 209 373,8 тыс. рублей, или 65,8% к утвержденным бюджетным назначениям (318 259,5 тыс. рублей).

Штатное расписание министерства утверждено на 2022 год в количестве 147 штатных единиц, на 2023 год – в количестве 200 штатных единиц.

Как показала проверка, планирование расходов на оплату труда работников министерства в проверяемом периоде осуществлялось исходя из численности штатного расписания, в соответствии с Областным законом от 10.12.2010 № 538-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих Ростовской области» (далее – областной закон от 10.12.2010 № 538-ЗС), а также с учетом повышения размеров окладов по должностям государственной гражданской службы Ростовской области с 01.10.2022 на 4,0 процента.

Выборочной проверкой соответствия установленных работникам министерства здравоохранения должностных окладов размеру, утвержденному областным законодательством, а также обоснованности установления и выплаты надбавки к должностному окладу за классный чин нарушений не установлено.

Исчисление и выплата ежемесячного денежного поощрения государственным гражданским служащим в соответствии с замещаемыми ими должностями государственной службы осуществлялись в министерстве здравоохранения в соответствии с размерами указанной выплаты, установленными приложением № 2 к Областному закону от 10.12.2010 № 538-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих Ростовской области».

Выборочной проверкой обоснованности установления и выплаты ежемесячных надбавок за выслугу лет, за особые условия государственной службы, за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, ежеквартальной материальной помощи, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, правильности начисления отпускных, а также исчисления среднего заработка при предоставлении отпуска, увольнении и в других случаях нарушений не установлено. Фактов нецелевого использования средств областного бюджета, выделенных на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда, нарушений сроков выплаты заработной платы не установлено.

Согласно данным бухгалтерского учета министерства здравоохранения, согласно форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169) и актам сверок взаимных расчетов, по состоянию на 01.01.2023 числилась кредиторская задолженность за потребленные коммунальные услуги за поставку электроэнергии (ООО «Энергосбыт-Первомайский») – 54,3 тыс. рублей, АО «Ростовводоканал» – 7,6 тыс. рублей.

Как показала проверка, министерством здравоохранения допущено нарушение условий 1 контракта, в том числе срока реализации, включая своевременность расчетов по контракту (нарушение срока оплаты от 8-10 календарных дней) на общую сумму 7,6 тыс. рублей.

Выборочной проверкой правильности возмещения командировочных расходов работникам министерства нарушений не установлено. Согласно данным бюджетного учета по состоянию на 01.01.2023 по расчетам с подотчетными лицами кредиторская задолженность не числилась.

Проверка показала, что министерством здравоохранения в проверяемом периоде были проведены централизованные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по результатам которых были заключены государственные контракты в количестве 140 на общую сумму 845 941,8 тыс. рублей, в том числе: в 2022 году – 62 государственных контракта на сумму 642 846,3 тыс. рублей, в 2023 году – 78 государственных контрактов на сумму 203 095,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Министерство здравоохранения является казенным учреждением, исполнительным органом Ростовской области (органом исполнительной власти Ростовской области) и действует от имени Ростовской области, но не наделено полномочиями высшим органом

субъекта Российской Федерации и/или Правительством Российской Федерации, указанными в статье 26 Федерального закона № 44-ФЗ, уполномоченными на определение поставщиков для муниципальных заказчиков.

При этом к полномочиям министерства здравоохранения согласно Положению о министерстве здравоохранения Ростовской области (в редакции от 07.08.2019) относится осуществление в установленном порядке закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд Ростовской области и муниципальных нужд по государственным программам Российской Федерации, Ростовской области и мероприятиям в сфере здравоохранения.

Министерством здравоохранения в 2022 году и текущем периоде 2023 года проведено 3589 закупок на общую сумму 17 868 160,7 тыс. рублей.

Как показал анализ, в 2022 году 911 контрактов были заключены министерством по результатам проведения закупок конкурентным способом: электронный аукцион – 724 контракта, или 52,8% от общего числа заключенных контрактов (1370 контрактов); запрос котировок в электронной форме – 187 контрактов, или 13,6% от общего числа заключенных контрактов (1370 контрактов). Общая сумма контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных закупок, составила 6 563 355,2 тыс. рублей, или 99,1% от общей суммы заключенных контрактов (6 621 269,1 тыс. рублей).

Кроме того, в 2022 году министерством заключено 459 контрактов с единственным поставщиком, или 0,9% от общего числа заключенных контрактов (1370 контрактов). Общая сумма контрактов, заключенных с единственным поставщиком, составила 57 913,9 тыс. рублей, или 0,9% от общей суммы контрактов (6 621 269,1 тыс. рублей).

В текущем периоде 2023 года министерством заключено: 733 контракта по результатам проведения закупок конкурентным способом: электронный аукцион – 617 контрактов, или 51,9% от общего числа заключенных контрактов (1189 контрактов); запрос котировок в электронной форме – 116 контрактов, или 9,7% от общего числа заключенных контрактов (1189 контрактов). Общая сумма контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных закупок, составила 4 445 073,5 тыс. рублей, или 99,2% от общей суммы заключенных контрактов (4 479 498,7 тыс. рублей). 456 контрактов – с единственным поставщиком, или 38,3% от общего числа заключенных контрактов (1189 контрактов). Общая сумма контрактов, заключенных с единственным поставщиком, составила 34 425,1 тыс. рублей, или 0,8% от общей суммы контрактов (4 479 498,7 тыс. рублей).

Как показала проверка, министерством здравоохранения, в нарушение раздела 3 «Тарифы, сроки и порядок оплаты по договору» договора от 21.01.2022 № 997/90, оплата произведена с нарушением установленных сроков: от 1 до 5 дней на сумму 20,1 тыс. рублей за фактически поданную в истекшем месяце холодную воду и (или) оказанные услуги водоотведения; от 1 до 4 рабочих дней на сумму 2,9 тыс. рублей – за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения.

В проверяемом периоде министерство здравоохранения выполняет функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений, по состоянию на 01.01.2022 – 41 учреждение, из них 8 образовательных учреждений. В течение 2022 года на основании постановления Правительства Ростовской области от 29.08.2022 № 723 «О реорганизации областных государственных учреждений здравоохранения» ГБУ РО «Онкологический диспансер» в г. Волгодонске, ГБУ РО «Онкологический диспансер» в г. Новочеркасске, ГБУ РО «Онкологический диспансер» в г. Шахты, ГБУ РО «Онкологический диспансер» в г. Таганроге реорганизованы в форме присоединения к ГБУ РО «Онкологический диспансер».

В 2023 году в ведении министерства здравоохранения области находилось 171 подведомственное учреждение здравоохранения и образования.

На 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов государственные задания утверждены по 27 государственным бюджетным и казенным учреждениям (учреждениям здравоохранения – 18, образовательным учреждениям – 8), в том числе по казенному учреждению (ГКУЗ РО «Дом ребенка № 4 специализированный с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики»), 29.12.2021, в установленный срок.

На 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов государственные задания утверждены по 77 государственным бюджетным (автономным) и казенным учреждениям (учреждениям здра-

вохранения – 68, образовательным учреждениям – 8), в том числе по казенному учреждению (ГКУЗ РО «Дом ребенка № 4 специализированный с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики»), 29.12.2022, в установленный срок.

В проверяемом периоде государственные задания на оказание государственных услуг государственными учреждениями, подведомственными министерству здравоохранения, формировались в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг (далее – общероссийские базовые (отраслевые) перечни) по форме, установленной Положением о формировании государственного задания и финансовом обеспечении выполнения государственного задания государственными учреждениями Ростовской области, утвержденном постановлением Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 582 (далее – Положение о формировании государственного задания и финансовом обеспечении), и содержали показатели, характеризующие качество и объем (содержание) государственной услуги, категории физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг.

Как показала проверка, в разделе 5 «Порядок оказания государственных услуг» утвержденных государственных заданий указаны нормативно-правовые акты, а именно: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», Областной закон от 29.02.2012 № 798-ЗС «Об охране здоровья жителей Ростовской области», постановление Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 582, не регулирующие порядок оказания государственных услуг, реализуемых государственными учреждениями здравоохранения в 2022 и 2023 годах.

Постановлением министерства здравоохранения от 13.10.2017 № 1 «О порядках выполнения работ государственными учреждениями, подведомственными министерству здравоохранения Ростовской области» (с изм. и доп.) сформирован перечень работ, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ, выполнение которых осуществляется учреждениями, подведомственными министерству, а также утвержден порядок выполнения соответствующих работ государственными учреждениями.

При этом, согласно утвержденному порядку выполнения работ по формированию здорового образа жизни, основанием для выполнения указанных работ является план основных организационных мероприятий, утвержденный министерством.

В ходе проверки предоставлен план основных организационных мероприятий министерства здравоохранения Ростовской области на 2022 и на 2023 годы, согласно которому ГБУ РО «МИАЦ» в лице директора Жиликова С.А., наряду с другими руководителями государственных учреждений, подведомственных министерству, является ответственным исполнителем реализации части мероприятий.

Министерством здравоохранения в проверяемом периоде допущено нарушение при выполнении государственных задач и функций в связи с неутверждением перечня мероприятий, реализуемых в рамках государственной работы по формированию здорового образа жизни, предусмотренной государственными заданиями на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, на выполнение работ ГБУ РО «МИАЦ».

В 2022 году между министерством здравоохранения и 26 государственными учреждениями заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – Соглашения), согласно которым объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными учреждениями предусмотрен в размере 7 925 553,3 тыс. рублей (с учетом изменений), что меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству здравоохранения на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными учреждениями, на 2 678,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 министерством субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания перечислена государственным учреждениям в объеме и в сроки, предусмотренные заключенными соглашениями.

По состоянию на 01.01.2023 исполнение за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг государственными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными министерству здравоохранения,

составило 7 925 553,3 тыс. рублей, что составляет 99,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (7 928 231,6 тыс. рублей).

В текущем периоде 2023 года министерством здравоохранения заключены Соглашения с 76 государственными учреждениями, согласно которым объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг государственными учреждениями на 2023 год предусмотрен в размере 9 707 699,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.11.2023 субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) перечислена государственным учреждениям в соответствии с графиком перечисления субсидии в общем объеме 8 235 558,4 тыс. рублей. Исполнение за счет субсидии составило 8 235 558,4 тыс. рублей, или 84,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований (9 707 699,4 тыс. рублей).

В ходе проверки, на основании информации, полученной от дирекции Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области письмом от 22.11.2023 № 04.2-8177, проведен анализ выполнения государственными медицинскими организациями Ростовской области, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, объемов оказания медицинской помощи по состоянию на 01.11.2023.

По результатам работы за 10 месяцев т. г., финансовое обеспечение выполненных государственными медицинскими организациями Ростовской области, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, объемов оказания медицинской помощи составило: по круглосуточному стационару – 21 379 329,8 тыс. рублей, или 83,9% от годового планового показателя (25 495 536,0 тыс. рублей); по дневному стационару – 5 077 111,5 тыс. рублей, или 82,7% от годового планового показателя (6 136 048,5 тыс. рублей); по скорой медицинской помощи – 3 020 648,8 тыс. рублей, или 83,3% от годового планового показателя (3 628 181,2 тыс. рублей); по амбулаторно-поликлинической помощи – 16 132 388,7 тыс. рублей, или 79,3% от годового планового показателя (20 347 889,8 тыс. рублей).

Низкими показателями характеризуется исполнение плановых показателей по выполнению гарантированных объемов по амбулаторно-поликлинической помощи.

Наиболее низкие показатели по состоянию на 01.11.2023 отмечены в ГБУ РО «Городская поликлиника» в г. Новочеркасске – 49,2%, ГБУ РО «Городская больница № 1» в г. Каменске-Шахтинском – 51,0%, ГБУ РО «Центральная районная больница» в Миллеровском районе – 59,7%, ГБУ РО «Центральная городская больница» в г. Зверево – 61,3%, ГБУ РО «Центральная городская больница» в г. Новошахтинске – 62,1%, ГБУ РО «Центральная районная больница» в Мартыновском районе – 62,5%, ГБУ РО «Центральная городская больница» в г. Каменске-Шахтинском – 62,9%, ГБУ РО «Городская поликлиника № 9» в г. Ростове-на-Дону – 63,3%, ГБУ РО «Центральная районная больница» в Чертковском районе – 63,8%, ГБУ РО «Центральная районная больница» в Матвеево-Курганском районе – 64,3%.

В результате систематического невыполнения гарантированных объемов оказания медицинской помощи и недополучения медицинскими организациями средств обязательного медицинского страхования создаются условия для возникновения просроченной кредиторской задолженности по обязательствам учреждений (по оплате медикаментов, питания, коммунальных услуг, страховым взносам на оплату труда и др.) и невыполнения «дорожной карты» по оплате труда отдельных категорий медработников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

По состоянию на 01.11.2023 общий объем просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций, подведомственных министерству, составил 73 803,2 тыс. рублей. Ее размер по сравнению с началом года (321 445,7 тыс. рублей) уменьшился в 4,4 раза.

Просроченная кредиторская задолженность в медицинских учреждениях, финансируемых из средств областного бюджета, отсутствует.

Наибольший объем просроченной кредиторской задолженности отмечен в ГБУ РО «Городская больница № 7» в г. Ростове-на-Дону – 20 449,6 тыс. рублей, ГБУ РО «Центральная районная больница» в Пролетарском районе – 16 255,8 тыс. рублей, ГБУ РО «Центральная районная больница» в Матвеево-Курганском районе – 14 194,8 тыс. рублей, ГБУ РО «Центральная городская больница» в г. Донецке – 9 404,8 тыс. рублей, ГБУ РО «Центральная районная больница» в Шо-

лоховском районе – 7 944,2 тыс. рублей, ГБУ РО «Городская поликлиника № 9» в г. Ростове-на-Дону – 3 202,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что основная сумма просроченной кредиторской задолженности образовалась в муниципальных медицинских учреждениях, финансируемых из средств обязательного медицинского страхования, до перехода в государственную собственность.

После передачи муниципальных учреждений здравоохранения в государственную собственность для повышения эффективности работы медицинских организаций минздравом области в текущем году начата работа по инвентаризации медицинских организаций, а также системному анализу загруженности коечной сети.

Например, согласно информации минздрава области по итогам оптимизации коечного фонда по профилю «хирургия» предполагается достигнуть общей обеспеченности хирургическими койками из расчета 6,59 койки на 10 тыс. населения. При этом по «чистым» хирургическим койкам круглосуточного стационара предполагается достигнуть обеспеченности из расчета 4,75 койки на 10 тыс. населения при средних показателях по Российской Федерации – 4,65, а по Южному федеральному округу – 4,37 койки на 10 тыс. населения. По гнойной хирургии предполагается достигнуть обеспеченности из расчета 1,25 койки круглосуточного стационара на 10 тыс. населения при средних показателях по Российской Федерации – 0,85, а по Южному федеральному округу – 1,09 койки на 10 тыс. населения.

Для увеличения доходов и стабилизации финансово-хозяйственной деятельности учреждений по инициативе минздрава области решением Комиссии по разработке территориальной программы ОМС осуществляется корректировка в сторону увеличения коэффициентов уровня/подуровня медицинских организаций.

В целях погашения просроченной кредиторской задолженности постановлением Правительства Ростовской области от 13.06.2023 № 443 (с изм.) выделены средства областного бюджета в общей сумме 118,8 млн рублей, в том числе ГБУ РО «Центральная районная больница» в Матвеево-Курганском районе – 16,9 млн рублей.

Согласно представленной минздравом области информации имеются риски невыполнения целевых показателей, установленных Указом Президента РФ № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

По итогам 10 месяцев 2023 года, среднемесячная заработная плата из всех источников финансирования (с учетом медработников федеральных медицинских организаций, учреждений, подведомственных Минобразования области и департаменту казачества области, спортивных учреждений, учреждений социального обслуживания населения) составила:

- врачей и работников государственных медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), – 74 119,4 рубля (191,7% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Ростовской области (по оценке – 38 663,8 рубля), при целевом значении 200%);

- среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) государственных медицинских организаций – 39 757,9 рубля (102,8% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Ростовской области, соответственно, при целевом значении – 100%);

- младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) государственных медицинских организаций – 37 451,9 рубля (96,9% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Ростовской области, соответственно, при целевом значении – 100%);

- преподавателей образовательных учреждений среднего профессионального образования – 49 465,8 рубля (без учета начислений за классное руководство, 117,4% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Ростовской области).

В медицинских и образовательных учреждениях, финансируемых из средств областного бюджета, обеспечено выполнение «дорожной карты» по оплате труда.

Не выполнены показатели «дорожной карты» в медицинских учреждениях, финансируемых за счет средств обязательного медицинского страхования: врачей – в 66 учреждениях – от 59,1%

до 99,9% от плана; среднего медперсонала – в 38 учреждениях – от 71,9% до 98,9%; младшего медперсонала – в 33 учреждениях – от 64,7% до 99,8 процента.

Основным источником для выплаты заработной платы медицинским работникам являются средства обязательного медицинского страхования – для учреждений, финансируемых за счет средств обязательного медицинского страхования, и средства областного бюджета – для учреждений, получающих из областного бюджета средства на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (работ). Доходы от платных услуг и иной приносящей доход деятельности не являются существенным источником обеспечения целевых показателей по оплате труда медицинских работников.

Согласно информации минздрава области, за 9 месяцев 2023 года медицинскими организациями, находящимися в ведении министерства, получено доходов от платных услуг и иной приносящей доход деятельности на общую сумму 4 048 806,7 тыс. рублей. Расходы учреждений за счет указанного источника за этот период составили 3 568 105,2 тыс. рублей, из них на заработную плату медицинским работникам (с начислениями) направлено 2 014 029,0 тыс. рублей, или 56,6% от общей суммы осуществленных расходов. Наиболее проблемной эта ситуация является в медицинских организациях, перешедших с 1 января 2023 года в государственную собственность, источником финансирования заработной платы в которых являются средства обязательного медицинского страхования.

В ходе проведенного минздравом области анализа эффективности использования медицинского оборудования в подведомственных ему учреждениях выявлен простой работы 217 ед. медоборудования по причине: отсутствия медперсонала – 7 ед.; ремонта в связи с поломкой – 32 ед.; проведения капитального ремонта помещений, где установлено «тяжелое» оборудование (рентгеновские аппараты, маммографы, флюорографы, спиральные компьютерные томографы) – 5 ед.; длительности получения разрешительных документов (санитарно-эпидемиологического заключения, санитарно-радиационного заключения, лицензии) – 12 ед.; отсутствия потребности в использовании или дублирования медоборудования – 161 ед.

С целью обеспечения эффективного использования медоборудования минздравом области были приняты следующие меры: 123 ед. медоборудования переданы в другие медицинские организации, на оформлении документы на передачу еще 38 ед., кроме того, осуществлена передача 185 ед. изделий медицинского назначения (специальная одежда, кровати, медицинская мебель и др.); привлечены медицинские работники для работы по совместительству из других медицинских организаций; на проведение ремонта медоборудования выделены средства областного бюджета и обязательного медицинского страхования; оказана организационно-методическая помощь в получении разрешительных документов.

Наличие неработающего медицинского оборудования снижает доступность и качество медицинской помощи населению и эффективность бюджетных расходов.

Как отмечалось выше, 134 учреждения здравоохранения были переданы из муниципальной собственности в государственную собственность на основании распоряжений Правительства Ростовской области от 22.11.2022 № 1052 и от 19.12.2022 № 1165.

Передача имущества осуществлялась в виде 134 имущественных комплексов (числящееся на балансе имущество) в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства РФ от 13.06.2006 № 374 «О перечнях документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации».

По итогам инвентаризации имущества, находящегося в оперативном управлении всех государственных учреждений, подведомственных министерству (в т. ч. переданного с 1 января 2023 года из муниципальной в государственную собственность), проведенной в текущем году министерством имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области с участием министерства, выявлено 255 неиспользуемых объектов (2,0% от их общего количества) в 55 медицинских организациях, из них 173 объекта (4,9% от количества переданных объектов) – в 50 переданных в государственную собственность медицинских организациях.

В результате 81 объект подлежит списанию в связи с непригодностью для использования (гаражи, сараи, старые здания ФАПов, колодцы, складские помещения, хозблоки и др.), 79 объектов предложены для возврата муниципалитетам в связи с отсутствием потребности в недвижимом имуществе (здания ФАПов, хозяйственных корпусов, кухонь, прачечных, гаражей, земельных участков под неиспользуемыми объектами и др.), 60 объектов подлежат восстановлению, готовятся документы для проведения экспертизы, подготовки ПСД для капитального ремонта (здания лечебных корпусов, ФАПов, административных и хозяйственных корпусов), 27 объектов не используются временно в связи с проводимыми капитальными ремонтами прилегающих к ним других объектов, по 7 объектам определяется возможность капитального ремонта, при невозможности его проведения будет произведено списание.

Наличие на балансе учреждений имущества, не используемого ими для осуществления своей деятельности, расходы на его содержание, обеспечение сохранности и уплату налогов на имущество являются избыточной финансовой нагрузкой на бюджетную систему.

Проведенный в ходе проверки анализ укомплектованности медицинских организаций медицинскими кадрами на основании информации, представленной министерством по запросу Палаты, с учетом результатов предыдущих проверок, показал наличие кадрового дефицита в медицинских организациях.

Согласно региональному проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами (Ростовская область)» к концу 2024 года в Ростовской области должна быть обеспечена укомплектованность врачами – 90,3%, средними медицинскими работниками – 95 процентов.

Как показал проведенный анализ, укомплектованность занятыми должностями по состоянию на 01.10.2023 составила: врачей – 73,4%, среднего медицинского персонала – 76,3 процента. По медицинским организациям укомплектованность колеблется в диапазоне: врачей – от 46,2% до 94,5%; среднего медицинского персонала – от 38,6% до 98,3 процента. В результате имеются риски недостижения показателей укомплектованности медицинскими работниками к концу 2024 года в размере 95 процентов.

Распределение объема субсидий на иные цели государственным учреждениям в проверяемом периоде утверждалось приказами министерства здравоохранения от 24.12.2021 № 1902 «О распределении средств» (с изм. и доп.) и от 30.12.2022 № 2783 «О распределении средств» (с изм. и доп.), согласно которым получателями субсидии на иные цели в 2022 году и текущем периоде 2023 года являлись, соответственно, 38 и 154 государственных бюджетных и автономных учреждения, подведомственных министерству здравоохранения.

За 2022 год исполнение средств, предоставленных государственным бюджетным и автономным учреждениям в виде субсидии на иные цели, составило 2 934 027,7 тыс. рублей, или 86,9% от утвержденных бюджетных назначений (3 377 016,3 тыс. рублей), из них за счет средств из федерального бюджета – 633 440,7 тыс. рублей, из областного бюджета – 2 300 587,0 тыс. рублей. Неисполнение за счет субсидий на иные цели в 2022 году составило 457 988,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.11.2023 исполнение составило 4 804 480,0 тыс. рублей, или 59,2% от утвержденных бюджетных назначений (8 120 307,1 тыс. рублей), из них за счет средств из федерального бюджета – 2 083 994,6 тыс. рублей, из областного бюджета – 2 720 485,4 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.3.6 заключенных Соглашений учреждение обязуется направлять учредителю: отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия на иные цели; отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии на иные цели; отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек). Как показала проверка, сроки предоставления государственными учреждениями в министерство здравоохранения указанных отчетов соблюдены.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 15.12.2020 № 360 «Об утверждении региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» к реализации запланировано 96 объектов с объемом финансирования 5 936 842,6 тыс. рублей, в том числе: на 2021 год – 423 208,4 тыс. рублей, всего объектов 15, из них к завершению 6 объектов, завершено 6 объектов; на 2022 год – 1 252 530,7 тыс. рублей, всего объектов 27, из них к завершению 16 объектов, завершено 15 объектов; на 2023 год – 1 553 451,2 тыс. рублей,

всего объектов 42, из них к завершению 29 объектов, по состоянию на 14.11.2023 завершено 10 объектов; на 2024 год – 1 378 600,7 тыс. рублей, всего объектов 31, из них к завершению 18 объектов; на 2025 год – 1 451 574,0 тыс. рублей, всего объектов 27, из них к завершению 27 объектов.

В рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» запланирован:

– в 2022 году капитальный ремонт 16 объектов здравоохранения, из них: 13 объектов – в рамках указанной государственной программы; 3 объекта – в рамках обеспечения финансирования по программе модернизации первичного звена здравоохранения (ЦРБ Красносулинского района, ЦРБ Родионово-Несветайского района, ГБ № 1 г. Ростова-на-Дону);

– в 2023 году капитальный ремонт 31 объекта здравоохранения, из них 20 объектов – в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения», 11 объектов – в рамках обеспечения финансирования капитального ремонта ранее начатых объектов по программе модернизации первичного звена здравоохранения (ЦРБ в Каменском районе, ЦРБ в Константиновском районе, ЦГБ в г. Батайске, ГП № 3 в г. Волгодонске, ГП № 1 в г. Ростове-на-Дону, ДПП № 1 в г. Ростове-на-Дону (2 объекта), ДПП Железнодорожного района в г. Ростове-на-Дону, ЦРБ Усть-Донецкого района (2 объекта), ВА ЦРБ Кашарского района), а также капитальные ремонты 12 объектов (противопожарные мероприятия: ремонт пожарной сигнализации, электроснабжения).

Согласно отчету о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» за 2022 год выполнены работы по капитальному ремонту 15 объектов, на 4 объектах выполнен объем работ, предусмотренный на текущий год (объекты, подлежащие вводу в эксплуатацию в 2023 году), на 8 объектах продолжается проведение работ по капитальному ремонту.

На момент проведения проверки завершены работы по 8 объектам, по 4 объектам планируются к завершению до конца текущего года.

Как показала проверка, расходы на капитальный ремонт медицинских организаций, находящихся в ведении министерства здравоохранения, по состоянию на 22.11.2023 составили 835 883,6 тыс. рублей, или 37,7% от уточненного плана (2 141 197,1 тыс. рублей). Из них: в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» – 530 434,3 тыс. рублей, или 36,2% от уточненного плана (1 465 016,7 тыс. рублей, с учетом согласованной к снятию экономии по результатам проведенных учреждениями торгов в сумме 88 434,5 тыс. рублей); в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения» – 305 449,3 тыс. рублей, или 45,2% от плана (676 180,4 тыс. рублей), из них: областные объекты – 305 449,3 тыс. рублей, или 45,2% от плана (676 180,4 тыс. рублей); муниципальные объекты – 287 575,5 тыс. рублей, или 73,9% от плана (388 931,7 тыс. рублей).

По 25 объектам с объемом ассигнований 544 313,6 тыс. рублей кассовые расходы на 22.11.2023 не производились. По 4 объектам с объемом ассигнований 143 305,2 тыс. рублей освоение составляет менее 15 процентов.

Причины неосвоения ассигнований, согласно информации министерства:

1. Нарушение подрядчиками графика производства работ на срок от 1 до 18 месяцев – 14 объектов с объемом ассигнований 724 253,9 тыс. рублей.

Наибольший срок отставания подрядчиком от графика выполнения работ – 18 месяцев – по капитальному ремонту МБУЗ «ЦРБ» Азовского района, с объемом ассигнований 146 742,1 тыс. рублей.

По объекту капитального ремонта помещений в МБУЗ «Городская поликлиника № 14 г. Ростова-на-Дону» (6 594,7 тыс. рублей) нарушен срок завершения работ (01.06.2023) на 5,5 месяцев. Заказчиком ведется претензионная работа.

2. Выделение ассигнований (внесение изменений в областной бюджет) в июне 2023 года, проведение конкурсных процедур и заключение контрактов в августе-сентябре т. г. – 9 объектов с объемом ассигнований 73 534,3 тыс. рублей.

3. Расторжение заключенных контрактов, проведение повторных конкурсных процедур и заключение новых контрактов – 4 объекта с объемом финансирования в текущем году 36 624,5 тыс. рублей.

4. Проведение повторных экспертиз сметной документации в связи с заменой видов работ на 3 объектах с объемом финансирования 258 193,8 тыс. рублей (из них ЦРБ в Красносулинском районе – 174 221,3 тыс. рублей) и др.

Имеются риски неосвоения в текущем году министерством здравоохранения ассигнований на проведение капитального ремонта медицинских организаций.

За счет средств из резервного фонда Правительства Ростовской области исполнение составило на 01.01.2023 – 953 525,9 тыс. рублей, или 92,6% от плановых бюджетных назначений (1 029 404,3 тыс. рублей), на 01.11.2023 – 301 869,1 тыс. рублей, или 58,2% от плановых бюджетных назначений (518 290,5 тыс. рублей).

Как показала выборочная проверка, для подтверждения факта поставки оборудования и других товарно-материальных ценностей, выполнения работ и проведения мероприятий учреждениями были предоставлены в министерство здравоохранения заключенные с поставщиками товаров, работ и услуг договоры, счета, счета-фактуры, товарные накладные, акты приема-передачи товара и другие документы, подписанные учреждениями и поставщиками (исполнителями). Фактическое перечисление средств резервного фонда осуществлялось министерством здравоохранения после проверки представленных государственными учреждениями документов в установленном порядке, нарушений не установлено.

Минздрав области как главный распорядитель средств областного бюджета согласно статье 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществляет внутренний финансовый контроль, направленный на: соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, включая расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным распорядителем бюджетных средств и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств; подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

В 2022 году общий объем проверенных контрольно-ревизионным отделом министерства здравоохранения средств составил 701 421,5 тыс. рублей, общая сумма выявленных нарушений и недостатков составила 75 519,2 тыс. рублей. Рассмотрены 44 обращения граждан и организаций, ответы по итогам рассмотрения направлены заявителям в установленные сроки.

В текущем периоде 2023 года общий объем проверенных средств составил 386 406,9 тыс. рублей, общая сумма выявленных нарушений и недостатков составила 11 824,4 тыс. рублей. Кроме того, проведены 2 мероприятия внутреннего финансового аудита по мониторингу осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Бюджетные ассигнования министерством здравоохранения как главным распорядителем средств областного бюджета исполнены за 2022 год на сумму 45 716 112,5 тыс. рублей, или 97,9% к утвержденным бюджетным назначениям (46 669 727,0 тыс. рублей), на 01.11.2023 исполнение составило 38 211 504,0 тыс. рублей, или 80,7% к уточненным годовым бюджетным назначениям (47 349 221,6 тыс. рублей).

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджета, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем имели место отдельные нарушения и недостатки:

1.1. При формировании государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственным учреждениям здравоохранения министерством: в разделе 5 «Порядок оказания государственной услуги» государственных заданий указаны нормативно-правовые акты, не регулирующие порядок оказания государственной услуги, не утвержден перечень мероприятий, реализуемых в рамках государственной работы по формированию здорового образа жизни, предусмотренной государственными заданиями ГБУ РО «МИАЦ» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

1.2. В нарушение приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», а также ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ министерством допущено планирование ассигнований на централизованную закупку медицинского и иного оборудования, медицинских изделий, иммунобиологических препаратов для обеспечения государственных и муниципальных

нужд по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь», 0902 «Амбулаторная помощь», 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» и виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»): в 2022 году – на сумму 642 846,3 тыс. рублей, в 2023 году – на сумму 203 095,5 тыс. рублей.

1.3. При исполнении государственного контракта и использовании средств областного бюджета на обеспечение функционирования министерства допущено нарушение срока оплаты от 1 до 10 календарных дней за фактически поданную холодную воду и оказанные услуги водоотведения, а также за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, на общую сумму 30,6 тыс. рублей.

2. В ходе проверки отмечены проблемные вопросы, наличие которых влияет на снижение эффективности проводимой министерством работы при осуществлении бюджетных полномочий главного распорядителя средств областного бюджета и функций учредителя государственных учреждений здравоохранения:

2.1. Имеются риски неосвоения министерством в текущем году бюджетных ассигнований на проведение капитального ремонта медицинских организаций.

По состоянию на 22.11.2023 расходы министерства на капитальный ремонт объектов здравоохранения составили 835 883,6 тыс. рублей, или 37,7% от уточненного плана (2 141 197,1 тыс. рублей), из них: в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» – 530 434,3 тыс. рублей, или 36,2% от уточненного плана (1 465 016,7 тыс. рублей); в рамках других мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» – 305 449,3 тыс. рублей, или 45,2% от плана (676 180,4 тыс. рублей).

По 24 объектам с объемом ассигнований 544 313,6 тыс. рублей расходы на 22.11.2023 не производились. По 4 объектам с объемом ассигнований 143 305,2 тыс. рублей освоение составляло менее 15 процентов.

2.2. Имеются риски невыполнения по итогам 2023 года целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Среднемесячная заработная плата из всех источников финансирования по итогам 10 месяцев 2023 года составила: врачей и работников государственных медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), – 74 119,4 рубля (191,7% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Ростовской области (по оценке – 38 663,8 рубля), при целевом значении 200%); среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) государственных медицинских организаций – 39 757,9 рубля (102,8% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Ростовской области, соответственно, при целевом значении – 100%); младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) государственных медицинских организаций – 37 451,9 рубля (96,9% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Ростовской области, соответственно, при целевом значении – 100%).

На 01.11.2023 не выполнены показатели «дорожной карты» в медицинских учреждениях, финансируемых за счет средств обязательного медицинского страхования: врачей – в 66 учреждениях – от 59,1% до 99,9% от плана; среднего медперсонала – в 38 учреждениях – от 71,9% до 98,9%; младшего медперсонала – в 33 учреждениях – от 64,7% до 99,8%.

2.3. Доходы от платных услуг и иной приносящей доход деятельности не являются существенным источником обеспечения целевых показателей по оплате труда медицинских работников. За 9 месяцев 2023 года медицинскими организациями, находящимися в ведении министерства, получено доходов от платных услуг и иной приносящей доход деятельности на общую сумму 4 048 806,7 тыс. рублей. Расходы учреждений за счет указанного источника за этот период составили 3 568 105,2 тыс. рублей, из них на заработную плату медицинским работникам (с начислениями) направлено 2 014 029,0 тыс. рублей, или 56,6% от общей суммы осуществленных расходов. Наиболее проблемной эта ситуация является в медицинских ор-

ганизациях, перешедших с 1 января 2023 года в государственную собственность, источником финансирования заработной платы в которых являются средства обязательного медицинского страхования.

2.4. Общий объем просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций, находящихся в ведении министерства, по состоянию на 01.11.2023 составил 73 803,2 тыс. рублей. Ее размер, с учетом проводимой министерством работы, по сравнению с началом года (321 445,7 тыс. рублей) уменьшился в 4,4 раза.

2.5. Наличие просроченной кредиторской задолженности по обязательствам медицинских учреждений, невыполнение «дорожной карты» по оплате труда отдельных категорий медработников является следствием систематического невыполнения объемов оказания медицинской помощи и недополучения медицинскими организациями средств обязательного медицинского страхования.

По результатам работы за 10 месяцев т. г., медицинскими организациями, прежде всего, не обеспечивается выполнение плановых показателей по амбулаторно-поликлинической помощи – 16 132 388,7 тыс. рублей, или 79,3% от годового планового показателя (20 347 889,8 тыс. рублей).

В результате имеются риски невыполнения медицинскими организациями запланированных ими объемов оказания медицинской помощи и, как следствие, неполучение ими в полном объеме средств обязательного медицинского страхования и недостаточность зарабатываемых ими средств для погашения просроченной кредиторской задолженности.

2.6. Отмечены простои работы 217 ед. медоборудования в связи с его ремонтом, отсутствием медперсонала, проведением капитального ремонта помещений, где установлено «тяжелое» оборудование, что снижает доступность и качество медицинской помощи населению и эффективность бюджетных расходов.

2.7. В деятельности подведомственных министерству учреждений не используется 299 имущественных объектов (в основном принятых от муниципальных образований), из которых 198 объектов (66%) подлежат списанию или предложены для возврата в муниципальную собственность. Затраты на их содержание являются избыточными расходами учреждений, отвлекая финансовые средства от выполнения других обязательств, и снижают эффективность бюджетных расходов.

2.8. Имеются риски недостижения показателей укомплектованности медицинскими работниками к концу 2024 года в размере 95 процентов.

Укомплектованность занятыми должностями по состоянию на 01.10.2023 составила: врачей – 73,4% (штатные ед. – 20 296,25, занятые – 14 900), среднего медицинского персонала – 76,3% (штатные ед. – 2 532,5, занятые – 32 546,65).

По медицинским организациям укомплектованность колеблется в диапазоне: врачей – от 46,2% до 94,5%; среднего медицинского персонала – от 38,6% до 98,3%.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Результаты проверки, выявленные проблемные вопросы и возможные пути их решения были рассмотрены Палатой на совещании с министром здравоохранения Ростовской области Кобзевым Ю.В.

Подробная информация об итогах проверки направлена заместителю Губернатора Ростовской области Пучкову А.В.

С учетом предложений Палаты министерством принимаются меры по устранению нарушений и недостатков и исключению причин их образования; обеспечению эффективности и результативности использования средств областного бюджета. С целью оптимизации работы учреждений, имевших в течение 2023 года просроченную кредиторскую задолженность, в 4 медицинских организациях сокращена штатная численность на 285,5 шт. ед. Для повышения эффективности работы медоборудования между медицинскими организациями перераспределено 123 ед. медоборудования и 185 ед. изделий медицинского назначения. Государственные задания учреждениям на 2024 год сформированы с учетом требований, установленных областным законодательством. Работа продолжается.

В Перечень поручений по итогам совещания «Об итогах работы министерства здравоохранения Ростовской области за 2023 год и задачах на 2024 год» включены предложения Палаты о необходимости принятия мер министерством по:

- оптимизации структуры и штатных расписаний государственных учреждений здравоохранения и оказываемых ими видов медицинской помощи;*
- обеспечению достижения к концу 2024 года показателя укомплектованности врачами – 90,3%, средними медицинскими работниками – 95% согласно региональному проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;*
- принятию совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ростовской области комплекса мер по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений здравоохранения.*

До принятия исчерпывающих мер проверка будет находиться на контроле Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

3.8. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Чертковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 06.10.2023 № 190, от 18.10.2023 № 194, от 01.11.2023 № 194; удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 06.10.2023 № 168, от 18.10.2023 № 170, от 01.11.2023 № 174.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий их получения.

Проверяемый период: 2022 год и текущий период 2023 года, при необходимости иные периоды; по вопросу «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Чертковский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (выборочно)» дополнительно включены 2020-2021 годы.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

– Администрация Чертковского района (далее – Администрация района), Финансовый отдел Администрации Чертковского района (далее – финансовый отдел), Управление социальной защиты населения Чертковского района (далее – УСЗН), Отдел образования Администрации Чертковского района (далее – отдел образования), муниципальное бюджетное учреждение «Расчетный центр в сфере образования Чертковского района» (далее – МБУ РЦО Чертковского района), муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Чертковского района (далее – МБУЗ «ЦРБ» Чертковского района, МБУЗ «ЦРБ») до 01.01.2023 года, Государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Центральная районная больница» в Чертковском районе (далее – ГБУ РО «ЦРБ») с 01.01.2023, администрация Чертковского сельского поселения, администрация Алексево-Лозовского сельского поселения, администрация Донского сельского поселения, администрация Зубрилинского сельского поселения, администрация Кутейниковского сельского поселения, администрация Маньковского сельского поселения, администрация Нагибинского сельского поселения, администрация Михайлово-Александровского сельского поселения, администрация Ольховчанского сельского поселения, администрация Осиковского сельского поселения, администрация Сетраковского сельского поселения, администрация Сохрановского сельского поселения, администрация Шептуховского сельского поселения, администрация Щедровского сельского поселения.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Калмыкова Ж.С. (руководитель контрольного мероприятия), Кочергина В.В. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бабцов Р.А., Бахарев И.Г., Ключева Н.А., Лавренова А.М., Логачева Е.С., Платонов И.В., Савинов Р.С., Шапранова Н.Г.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 09.10.2023 по 01.12.2023, в том числе непосредственно на объектах контрольного мероприятия в Чертковском районе – с 09.10.2023 по 13.10.2023, с 16.10.2023 по 27.10.2023, с 08.11.2023 по 10.11.2023.

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе настоящего контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Черт-

ковский район» проверено 20 объектов, оформлено 32 акта (с учетом сводного акта), в том числе 3 акта выборочных контрольных обмеров, 6 актов визуальных осмотров, 1 акт встречной проверки. Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении контрольного мероприятия не было.

В сводном акте по результатам проверки муниципального района и отчете по результатам контрольного мероприятия учтены предоставленные органами местного самоуправления и учреждениями Чертковского района материалы и документы по устранению выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков.

Консолидированный бюджет Чертковского района за 2022 год исполнен по доходам в сумме 2 076 561,4 тыс. рублей, что составляет 99,2% плановых назначений (2 093 861,7 тыс. рублей), по расходам – в сумме 2 077 106,3 тыс. рублей, или 96,9% плановых назначений (2 143 840,5 тыс. рублей) Дефицит консолидированного бюджета сложился в сумме 230 121,8 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 235 401,4 тыс. рублей. В общем объеме доходов безвозмездные поступления составляют 84,3 процента.

На 01.11.2023 консолидированный бюджет Чертковского района исполнен по доходам в сумме 1 474 939,5 тыс. рублей, что составляет 74,6% годовых плановых назначений (1 977 101,9 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 435 842,0 тыс. рублей, или 70,8% годовых плановых назначений (2 027 764,2 тыс. рублей). Профицит консолидированного бюджета составил 39 097,6 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 50 662,3 тыс. рублей. В общем объеме доходов безвозмездные поступления составляют 82,3 процента.

Проверкой подтверждено соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов в части норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также отсутствия просроченной кредиторской задолженности. Отсутствуют факты нецелевого использования бюджетных средств.

Вместе с тем в ходе проверки выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. Проверка муниципального образования «Чертковский район».

1.1. Установлены нарушения при реализации полномочий по формированию и исполнению бюджета, а также при расходовании межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета.

Так, Отделом образования допущено нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС, выразившееся в расходовании бюджетных средств на общую сумму 206,7 тыс. рублей на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни по объекту «Капитальный ремонт МБОУ «Чертковская СОШ № 2» по ул. Комсомольская, 21, п. Чертково Чертковского района».

Установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, допущенное на объектах:

– Отделом образования по объекту «Капитальный ремонт МБОУ «Чертковская СОШ № 2» по ул. Комсомольская, 21, п. Чертково Чертковского района», на сумму 206,7 тыс. рублей, связанное с частичным отсутствием на объекте работ по устройству плитусов керамогранитных, покрытий из плиток поливинилхлоридных, плитусов поливинилхлоридных, термоголовок на радиаторах системы отопления и др.;

– МБУЗ «ЦРБ» Чертковского района (далее – МБУЗ «ЦРБ») по объекту «Строительство здания терапевтического отделения Чертковской районной больницы, расположенной по адресу: пер. Пионерский, 94, п. Чертково, Ростовская область» на сумму 6 706,0 тыс. рублей, связанное с отсутствием на объекте тепловых сетей, в том числе трубопровода и теплофикационного канала, на сумму 5 922,4 тыс. рублей; отсутствием чугунных люков; работ по устройству системы СОДК (система оперативного дистанционного контроля по тепловой сети), а также с частичным отсутствием работ по устройству наружных сетей водоснабжения и водоотведения в части укладки трубопроводов из полиэтиленовых труб диаметром 63 мм и 110 мм, установке гибких вставок, задвижек и колонок управления задвижками, устройству колодцев из сборного железобетона;

завышено количество кирпича керамического, используемого при кладке наружных кирпичных стен, на сумму 783,6 тыс. рублей.

Выявлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, допущенное на объектах:

– Отделом образования по объекту «Капитальный ремонт МБОУ «Чертковская СОШ № 2» по ул. Комсомольская, 21, п. Чертково Чертковского района» на сумму 310 тыс. рублей, связанное с заменой линолеума спортивного гетерогенного TARKETT OMNISPORTS EXCEL (толщина 8,3 мм, толщина защитного слоя 0,8 мм) на линолеум спортивный толщиной 6 мм;

– Отделом образования по объекту «Строительство МБДОУ Алексеево-Лозовский детский сад на 80 мест по адресу: с. Алексеево-Лозовское, ул. Строительная, 3В, Чертковского района» на общую сумму 316,6 тыс. рублей, связанное с заменой термоманометров типа МТТБ на термометры и манометры типа ТМ, кранов шаровых диаметром 65 мм на затворы диаметром 65 мм, ванны моечной двухсекционной, нерж. сталь, ЭКОНОМ ВМ02-480ЭЦК-М, габариты 1120x580x870 мм, и ванн моечных двухсекционных, нерж. сталь, ЭКОНОМ ВМ02-650ЭЦК-М, габариты 1420x750x870 мм на ванны двухсекционные, нерж. сталь, габариты 1050x550x870 мм и 1400x730x870 мм, доводчиков дверных «Дорма» ds 73 bc серия на дверные доводчики GEZE и VANGER, блоков розеток RITTAL 7 с выключателем 1 DK (арт. 7240220) на сетевые фильтры неустановленного производителя;

– МБУЗ «ЦРБ» по объекту «Строительство здания терапевтического отделения Чертковской районной больницы, расположенной по адресу: пер. Пионерский, 94, п. Чертково, Ростовская область» на сумму 2 838,4 тыс. рублей, связанное с заменой оборудования «Локальные очистные сооружения сточных вод в комплекте: Блок глубокой биологической очистки (Д 2.2, L=8.0 м); Колодец УФ-обеззараживания (Д-1.5 м) с лампами ОДВ-2С-0.5; Компрессор Hiltow HP150 – 2 шт. (1раб./1рез.) в коробе; Илонакопитель (Д-2.2 м)» производительностью 15 м³/сутки (технический паспорт на сооружения ЭКО-Р(Б)-15) на оборудование, не соответствующее техническим характеристикам и комплектности, предусмотренным проектной документацией.

Администрацией района не исполнены обязательства по достижению показателя результативности «Строительная готовность объекта» на уровне 45% по состоянию на 01.01.2023 (фактическое значение результата составило 17,5%), определенные соглашением от 10.02.2022 № 3/18-Чертковский район, заключенным между министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области и Администрацией района.

Отделом образования допущено нарушение порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, а именно пункта 2.1 Порядка от 28.09.2015 № 782, в части невключения в муниципальное задание 1 общеобразовательного учреждения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также 3 общеобразовательных учреждений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов муниципальной услуги «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования», относящейся согласно их Уставам к основным видам деятельности.

Установлено нарушение Отделом образования порядка предоставления бюджетным учреждениям субсидий на иные цели: в 2023 году при предоставлении субсидий на иные цели 23 общеобразовательным учреждениям на реализацию дошкольных и дополнительных общеобразовательных программ, источником финансового обеспечения которых являются средства областной субвенции, не заключались отдельные соглашения по каждой субсидии, что не соответствует пункту 2.6 Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Чертковского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным автономным учреждениям, утвержденного постановлением Администрации района от 05.12.2022 № 1703.

1.2. Выявлены нарушения при разработке и реализации муниципальных программ. Так, в нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Чертковского района, утвержденного постановлением Администрации района от 18.06.2018 № 557, и раздела 2.3 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Чертковского района, утвержденных постановлением Администрации района от 18.06.2018 № 558, в муниципальной программе «Территориальное планирование и обеспечение

доступным и комфортным жильем населения Чертковского района» значение показателя муниципальной программы «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» на 2022 год не соответствует значению показателя, установленному государственной программой «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» для Чертковского района.

1.3. Установлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок и исполнении контрактов.

Так, Администрацией района, в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в 7 контрактов на приобретение жилых помещений на общую сумму 13 176,9 тыс. рублей не включено обязательное условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения.

Нарушены условия исполнения муниципальных контрактов (договоров) в части своевременности расчетов: Администрацией района – от 6 до 27 дней по 6 контрактам на приобретение жилых помещений на общую сумму 10 976,9 тыс. рублей, МБУЗ «ЦРБ» – от 4 до 26 дней в 7 случаях по контракту на строительство здания терапевтического отделения на общую сумму 9 333,0 тыс. рублей, Отделом образования – от 9 до 80 дней в 12 случаях по контракту на строительство МБДОУ «Алексеево-Лозовский детский сад» на 80 мест по адресу: с. Алексеево-Лозовское, ул. Строительная, 3В, Чертковского района, на общую сумму 64 535,6 тыс. рублей; от 2 до 20 дней в 21 случае по контракту на капитальный ремонт МБОУ «Чертковская СОШ № 2» по ул. Комсомольская, 21, п. Чертково Чертковского района, на общую сумму 13 290,9 тыс. рублей, что создает риски дополнительных расходов бюджета в виде штрафных санкций, за взысканием которых вправе обратиться подрядная организация.

1.4. Выявлены нарушения и недостатки при выполнении муниципальных задач и функций.

Так, Отделом образования допущено следующее:

– не вносились изменения в части увеличения прогнозных целевых показателей среднемесячной заработной платы на соответствующий период в приложение № 1 к соглашениям о предоставлении субсидии 24 общеобразовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2022-2024 годы;

– в соглашениях, заключенных с подведомственными общеобразовательными организациями о предоставлении субсидии на реализацию дошкольных и дополнительных общеобразовательных программ, источником финансового обеспечения которых являются средства областной субвенции, установлены показатели результативности предоставления субсидии «Достижение 100% освоения выделенных средств на организацию дошкольного образования в общеобразовательных организациях» и «Достижение 100% освоения выделенных средств на организацию дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях», не позволяющие определить объем неэффективно использованных средств, подлежащих возврату в бюджет (в 2022 году – 22 факта, в 2023 году – 23 факта).

Администрацией района допущено следующее:

– в нарушение Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Чертковского района муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденный постановлением Администрации Чертковского района от 02.06.2020 № 603, а также Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Чертковского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, утвержденный постановлением Администрации Чертковского района от 05.12.2022 № 1703, не содержат: цели предоставления субсидии на реализацию дошкольных и дополнительных общеобразовательных программ, источником финансового обеспечения которых являются средства областной субвенции, с указанием наименования муниципальной программы «Развитие образования»; наименование органа местного самоуправления, осуществляющего функции и

полномочия учредителя в отношении учреждения при предоставлении им субсидии на реализацию дошкольных и дополнительных общеобразовательных программ, источником финансового обеспечения которых являются средства областной субвенции; размер субсидии или порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения и (или) иная информация исходя из целей предоставления субсидии); результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии на реализацию дошкольных и дополнительных общеобразовательных программ, источником финансового обеспечения которых являются средства областной субвенции;

– в нарушение подпункта «д» пункта 4, пункта 6 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Чертковского района муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденный постановлением Администрации Чертковского района от 02.06.2020 № 603, а также Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Чертковского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, утвержденный постановлением Администрации Чертковского района от 05.12.2022 № 1703, не содержат определение порядка, сроков и формы отчетности о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, в том числе на реализацию дошкольных и дополнительных общеобразовательных программ, источником финансового обеспечения которых являются средства областной субвенции;

– Порядок от 02.06.2020 № 603, применявшийся в 2022 году, не содержал требований, которым должно соответствовать учреждение на дату, определенную правовым актом, или на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения либо принятие решения о предоставлении субсидии на реализацию дошкольных и дополнительных общеобразовательных программ, источником финансового обеспечения которых являются средства областной субвенции;

– в проверяемом периоде допущено нарушение пункта 2.1 Положения о порядке расходования субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, в связи с предоставлением 2 заявок на кассовый план в министерство строительства Ростовской области с нарушением установленных сроков, в том числе: в 2022 году – 1 заявки с нарушением срока на 27 дней, в текущем периоде 2023 года – 1 заявки с нарушением срока на 23 дня;

– постановление о включении в список 1 ребенка-сироты издано на 17 рабочих дней позже срока, установленного пунктом 3 Порядка ведения списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, утвержденного приказом министерства образования Ростовской области от 13.08.2019 № 572, – в течение 60 рабочих дней со дня подачи заявлений.

УСЗН допущено следующее:

– личные дела получателей мер социальной поддержки – ветеранов труда Ростовской области сформированы с нарушением подпункта 6.1.2 Положения о расходовании средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 15.12.2011 № 232, и пункта 6.3 Административного регламента предоставления государственной услуги «Компенсация расходов по оплате жилого помещения, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и коммунальных услуг льготным категориям граждан», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 27.06.2016 № 42, в части отсутствия документов, подтверждающих отношение к членам семьи гражданина, имеющего в соответствии с действующим законодательством право на меры социальной поддержки;

– допущено нарушение установленных пунктом 2.1.7 соглашения от 21.04.2023 № 74-СТ сроков направления ООО «Агентство Развития Платежных Систем» протоколов сверки сведений о поездках региональных льготников, совершенных в июле и сентябре 2023 года, на 1 рабочий день.

2. Проверка поселений, входящих в состав Чертковского района.

2.1. Выявлены нарушения при разработке и реализации муниципальных программ в 2 поселениях, входящих в состав Чертковского района. Так, в нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ в муниципальной программе Донского сельского поселения «Развитие культуры» не учтен показатель «Государственными и муниципальными учреждениями культурно-досугового типа в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек реализованы мероприятия по развитию и укреплению материально-технической базы» со значением на 2023 год – 1 единица, установленный государственной программой Ростовской области «Развитие культуры и туризма». Также в муниципальной программе Кутейниковского сельского поселения «Развитие культуры в Кутейниковском сельском поселении» не учтен показатель «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек)» со значением на 2022 год – 151,5 человека, установленный государственной программой Ростовской области «Развитие культуры и туризма».

2.2. Установлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок и исполнении контрактов.

В нарушение п. 5 ст. 78.1 БК РФ в 4 контракта МБУК Донского с. п. на приобретение товарно-материальных ценностей общей стоимостью 1 615,1 тыс. рублей и 9 контрактов МБУК Кутейниковского с. п. на приобретение товарно-материальных ценностей общей стоимостью 3 625,8 тыс. рублей не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Допущено несоблюдение администрациями 11 сельских поселений (Алексеево-Лозовского, Зубрилинского, Маньковского, Нагибинского, Ольховчанского, Осиковского, Сетраковского, Сохрановского, Шептуховского, Щедровского, Чертковского) срока оплаты по 23 муниципальным контрактам на общую сумму 380,6 тыс. рублей от 1 до 64 дней.

2.3. Выявлены нарушения и недостатки при выполнении муниципальных задач и функций.

Так, Отчет об исполнении бюджета Щедровского сельского поселения (форма 0503117) на 01.10.2023 оформлен с нарушением требований пункта 134 Инструкции № 191н в части неотражения планового размера дефицита бюджета поселения на 2023 год.

Порядки определения объема и условий предоставления из бюджета Донского сельского поселения муниципальному бюджетному учреждению субсидий на иные цели, утвержденные постановлением Администрации Донского сельского поселения от 17.06.2020 № 33 и постановлением Администрации Кутейниковского сельского поселения от 10.06.2020 № 54, не в полной мере соответствуют Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в части определения значения результатов предоставления субсидий.

Документально не подтверждена достоверность значения показателя «Число посещений культурно-массовых мероприятий» годовых статистических отчетов по форме 7-НК за 2022 год МБУК Донского сельского поселения и МБУК Кутейниковского сельского поселения.

Администрацией Кутейниковского с. п. допущено нарушение пункта 4.3.8 соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 18.03.2022 № 60658424-1-2022-002, заключенного с министерством культуры Ростовской области, в связи с нарушением срока предоставления отчета о достижении значений результатов использования субсидии на 1 рабочий день.

МБУК Кутейниковского с. п. допущено нарушение пункта 4.3.4 соглашения от 23.03.2022 № 20-2022-058238 о предоставлении из бюджета Кутейниковского сельского поселения субсидии

в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, заключенного с Администрацией Кутейниковского сельского поселения, в связи с нарушением срока предоставления отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии на 6 рабочих дней.

2.4. Нарушения требований к бухгалтерскому учету и бюджетной отчетности, а также к формированию учетной политики.

В Чертковском сельском поселении нарушены требования по формированию учетной политики, предусмотренные п. 302.1 Инструкции № 157н, в части закрепления периодичности создания резерва под обязательства, по которым отсутствуют первичные документы, а также даты признания резерва и его списания.

В нарушение пункта 16 Концептуальных основ бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора, утвержденных приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, операции по приобретению услуг связи, природного газа и электроэнергии за декабрь 2021 года и декабрь 2022 года, подтвержденные документами, полученными администрациями сельских поселений до даты подписания годовой бюджетной отчетности, не признаны в периоде, в котором имели место факты хозяйственной жизни (вместо декабря 2021 года и декабря 2022 года отражены в учете в январе 2022 года и январе 2023 года соответственно), что привело к неотражению соответствующей кредиторской задолженности по 12 сельским поселениям (Алексеево-Лозовское, Зубрилинское, Маньковское, Михайлово-Александровское, Нагибинское, Ольховчанское, Осиковское, Сетраковское, Сохрановское, Чертковское, Шептуховское, Щедровское) на 01.01.2022 в общей сумме 353,2 тыс. рублей и на 01.01.2023 в общей сумме 137,5 тыс. рублей.

Выявлены и иные нарушения и недостатки.

В актах по результатам проверок, в сводном акте и в отчете Палатой учтены меры, принятые органами местного самоуправления района и поселений по устранению нарушений, включая применение мер дисциплинарной ответственности к 17 должностным лицам, из них к 2 – в районе и 15 – в поселениях.

Отчет о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Чертковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 и 2023 годы утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 05.12.2023 № 38).

В ходе контрольного мероприятия аудитором Калашиковой Н.А. составлены протоколы об административном правонарушении:

– по факту нарушения порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, – в отношении заведующего отделом образования Администрации Чертковского района Садовой О.В. (от 27.10.2023 № 755-23), по результатам рассмотрения которого наложен и оплачен штраф в сумме 10,0 тыс. рублей;

– по факту нарушения условия предоставления межбюджетных трансфертов, выразившегося в расходовании бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, – в отношении заведующего отделом образования Администрации Чертковского района Садовой О.В. (от 13.11.2023 № 759-23), по результатам рассмотрения которого наложен и оплачен штраф в сумме 10,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия главе Администрации Чертковского района Подгорной О.И. и и. о. главного врача ГБУ РО «ЦРБ» в Чертковском районе Аблаб А.И. направлены представления (от 27.11.2023 № 05.233/А-1 и от 30.11.2023 № 05.234/Ф-1).

В связи с тем, что органами местного самоуправления района и поселений в ходе проверки и на момент составления отчета были приняты меры по устранению выявленных нарушений и не-

достатков, представлена информация о полном устранении нарушений и недостатков, а также вынесены дисциплинарные взыскания, главам администраций 14 поселений направлены информационные письма.

Органами местного самоуправления района и поселений, муниципальными учреждениями приняты оперативные меры по устранению нарушений и недостатков.

По фактам завышения стоимости выполненных работ в связи с отсутствием отдельных видов работ по объекту «Капитальный ремонт МБОУ «Чертковская СОШ № 2» на сумму 206,7 тыс. рублей, а также в связи с несоответствием используемых материалов на объекте «Капитальный ремонт МБОУ «Чертковская СОШ № 2» на сумму 310,0 тыс. рублей и объекте «Строительство МБДОУ «Алексеево-Лозовский детский сад» на сумму 316,6 тыс. рублей согласованы замены материалов, предоставлены документы, подтверждающие выполнение работ на суммы завышения, проведены сверки расчетов.

По факту нарушения порядка формирования муниципального задания и его финансового обеспечения, порядка предоставления субсидий на иные цели образовательным учреждениям внесены соответствующие изменения в уставы учреждений, муниципальные задания, соглашения о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и субсидий на иные цели, а также в муниципальные правовые и локальные акты, регулирующие вопросы в сфере образования.

Назначено ответственное должностное лицо за реализацию переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, заключены дополнительные соглашения к 7 договорам найма. Показатели муниципальных программ Чертовского района, а также Донского и Кутейниковского сельских поселений приведены в соответствие с показателями соответствующих государственных программ Ростовской области.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принято 35 муниципальных правовых актов и распорядительных документов, к дисциплинарной ответственности привлечены 17 должностных лиц.

Администрация Чертовского района сообщила о принятии мер по устранению части нарушений и недостатков письмами от 03.11.2023 № 103.1/11094, от 26.12.2023 № 103.1/13195. ГБУ РО «ЦРБ» в Чертовском районе сообщило о принятии мер по устранению части нарушений и недостатков письмом от 27.12.2023 № 22.92/715.

Вместе с тем Администрация Чертовского района (письмом от 27.12.2023 № 103.1/13285) и ГБУ РО «ЦРБ» в Чертовском районе (письмом от 27.12.2023 № 22.92/715) обратились в Палату с просьбой рассмотреть возможность продления срока выполнения представления КСП Ростовской области до 01.04.2024, в связи с продолжением работы по устранению нарушений, выявленных по объекту «Строительство здания терапевтического отделения Чертовской районной больницы, расположенной по адресу: пер. Пионерский, 94, п. Чертово, Ростовская область»: претензионно-исковая работа и судебные процессы с подрядчиком, уточнение процедуры возврата денежных средств подрядчиком, направление запросов и получение документов от соответствующих структур и др.

Согласно п. 3.1 ст. 19 Областного закона Ростовской области от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» срок выполнения представления может быть продлен по решению Контрольно-счетной палаты, но не более одного раза.

Обращение от 27.12.2023 № 103.1/13285 о продлении срока выполнения представления Палаты от 27.11.2023 № 05.233/А-1 рассмотрено на коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области, в соответствии с п. 3.1 ст. 19 Областного закона Ростовской области от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» и п. 4.1 Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

По результатам рассмотрения принято положительное решение, срок исполнения представления продлен до 01.04.2024 (протокол коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 28.12.2023 № 42).

Следует отметить, что в настоящее время строительство здания терапевтического отделения Чертовской районной больницы не завершено.

На контроле Палаты остается работа ГБУ РО «ЦРБ» по устранению выявленных нарушений

по фактам завышения стоимости выполненных работ, связанных с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ на сумму 6,7 млн рублей и несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования на сумму 2,8 млн рублей, а также по возврату подрядчиком в бюджет аванса в сумме 108,4 млн рублей и оплате штрафных санкций за нарушение сроков выполнения работ.

В настоящее время контракт расторгнут подрядчиком в судебном порядке. Требование ГБУ РО «ЦРБ» по банковской гарантии исполнено – на счет учреждения поступили денежные средства в сумме 116,5 млн рублей. Однако подрядчиком подан новый иск в Арбитражный суд Ростовской области о признании незаконным требования об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, а также взыскания неосновательного обогащения в сумме 8,1 млн рублей – процентов за пользование чужими денежными средствами в сумме 2,7 млн рублей.

Министру здравоохранения Ростовской области направлено письмо с предложением активизировать оказание методической и юридической помощи, в том числе в рамках судебных процессов, участником которых является учреждение, в целях защиты интересов областного бюджета.

Учитывая вышеизложенное, Палатой направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. с предложением – поручить министерству строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области совместно с министерством здравоохранения Ростовской области и Администрацией Чертковского района активизировать принятие мер по завершению строительства вышеназванного объекта и вводу его в эксплуатацию. Губернатором Ростовской области Голубевым В.Ю. предложения Палаты поддержаны, ответственным лицам даны поручения о рассмотрении и принятии мер.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка находится на контроле Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

3.9. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Красносулинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 08.11.2023 № 208, от 16.11.2023 № 215, от 29.11.2023 № 222, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 08.11.2023 № 178.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий их получения.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Администрация Красносулинского района (далее по тексту – Администрация района, Администрация); Финансово-экономическое управление Администрации Красносулинского района (далее по тексту – ФЭУ Администрации Красносулинского района); Управление земельно-имущественных отношений и муниципального заказа Красносулинского района (далее по тексту – УИЗО и муниципального заказа Красносулинского района); Управление образования Красносулинского района (далее по тексту – управление образования); Управление социальной защиты населения Красносулинского района (далее по тексту – УСЗН Красносулинского района); муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Красносулинского района (далее по тексту – МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Красносулинского района); муниципальное автономное учреждение дополнительного образования спортивная школа «Ника»; администрации поселений, входящих в состав Красносулинского района: Горненского городского поселения, Красносулинского городского поселения, Углеродовского городского поселения, Божковского сельского поселения, Владимировского сельского поселения, Гуково-Гнилушевского сельского поселения, Долотинского сельского поселения, Киселевского сельского поселения, Ковалевского сельского поселения, Комиссаровского сельского поселения, Михайловского сельского поселения, Пролетарского сельского поселения, Садковского сельского поселения, Табунщиковского сельского поселения, Ударниковского сельского поселения.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Лебедева Э.Е. (руководитель контрольного мероприятия), Баранов А.С., Маевский А.В. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Андреасян Э.А., Винникова Л.Ю., Жукова Е.О., Логачева Е.С., Наливайченко В.П., Туров В.В., Федченко Н.Г. (заместитель руководителя).

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе настоящего контрольного мероприятия в муниципальных образованиях Красносулинского района проверено 22 объекта, оформлено 27 актов (с учетом сводного акта), в том числе 2 акта выборочных контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий.

Уведомление о проведении контрольного мероприятия направлено главе Администрации Красносулинского района – исх. от 08.11.2023 № 03.461/А-1 и главам администраций поселений – исх. от 08.11.2023 № 03.462/А-1.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении настоящего контрольного мероприятия не было.

Сводный акт по результатам контрольного мероприятия муниципального района подписан главой Администрации Красносулинского района Альшенко Н.А., начальником финансово-экономического управления Администрации Красносулинского района Лазуренко Н.В. 15.12.2023. В нем учтены представленные органами местного самоуправления и учреждениями Красносулинского района материалы и документы по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков на момент подписания сводного акта.

I. Соблюдение органами местного самоуправления Красносулинского района законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

В проверяемом периоде муниципальное образование «Красносулинский район» являлось получателем межбюджетных трансфертов из других уровней бюджетной системы.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Красносулинский район» (форма по ОКУД 0503117) бюджет района по состоянию на 01.01.2023 исполнен по доходам в сумме 3 603 319,4 тыс. рублей, или на 97,2% к уточненному плану (3 708 323,5 тыс. рублей), по расходам в сумме 3 615 113,9 тыс. рублей, или на 95,5% к уточненному плану (3 785 615,7 тыс. рублей). Дефицит бюджета района составил 11 794,6 тыс. рублей, или 15,0% от запланированного (78 715,7 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления, поступившие в бюджет муниципального образования «Красносулинский район» (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет) по состоянию на 01.01.2023 составили 3 033 714,1 тыс. рублей, или 95,1% по отношению к уточненным плановым назначениям (3 188 633,4 тыс. рублей). Их доля в бюджете района составила 84,2% от общей суммы доходов.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Красносулинский район» (форма по ОКУД 0503117) по состоянию на 01.12.2023 исполнение по доходам составило 2 849 985,7 тыс. рублей, или 80,1% уточненного плана (3 559 117,3 тыс. рублей), по расходам – 2 787 294,4 тыс. рублей, или 77,9% уточненного плана (3 577 076,7 тыс. рублей). Профицит бюджета района сложился в сумме 62 691,3 тыс. рублей при запланированном дефиците 101 835,3 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления, поступившие в бюджет муниципального образования «Красносулинский район» (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет) по состоянию на 01.12.2023 составили 2 282 785,1 тыс. рублей, или 75,5% по отношению к уточненным плановым назначениям (3 021 903,2 тыс. рублей). Их доля в бюджете района составила 80,1% от общей суммы доходов.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в общем объеме собственных доходов, составляла: в 2019 году – 36,1%, в 2020 году – 23,2%, в 2021 году – 17,8%, в 2022 году – 21,4 процента.

По итогам мониторинга качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Ростовской области муниципальному образованию «Красносулинский район» за 2022 год присвоена II Степень качества управления бюджетным процессом.

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджета района и бюджетов поселений, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствовали законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Красносулинский район» в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках

подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений) установлено, что расходование и учет средств субвенций осуществляются в целом в соответствии с требованиями действующего законодательства.

При этом проверкой установлено, что Управлением образования Красносулинского района в проверяемом периоде допущены следующие нарушения и недостатки:

– в муниципальных заданиях 4 общеобразовательных учреждений на 2022-2024 годы отражен дополнительный показатель, характеризующий содержание муниципальной услуги с реестровым номером 802111О.99.0.БА96АГ00000, – обучающиеся с ОВЗ, находящиеся на совместном обучении, отсутствующий в общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг;

– в соглашениях о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на 2022-2024 годы и на 2023-2025 годы установлены целевые показатели среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений, не соответствующие целевым показателям среднемесячной заработной платы отдельных категорий работников Учреждения, установленным Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 и от 01.06.20212 № 761;

– сформированы графики перечисления субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на 2022-2024 годы и на 2023-2025 годы, не в полной мере соответствующие форме, установленной постановлением Администрации Красносулинского района от 26.10.2015 № 591;

– допущен ненадлежащий контроль за деятельностью 6 подведомственных общеобразовательных организаций в связи с отсутствием в ЕГРЮЛ сведений о всех видах экономической деятельности, предусмотренных уставами и фактически осуществляемых указанными организациями (отсутствует информация по ОКВЭД 85.12 – «Образование начальное общее» (1 факт), 85.41 – «Образование дополнительное детей и взрослых» (6 фактов));

– допущено нарушение срока утверждения первоначального плана финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ № 6 на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Кроме того, Управлением образования не соблюден пункт 1.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Красносулинского района, утвержденного постановлением Администрации Красносулинского района от 09.02.2018 № 134, в части взаимосвязанности основных мероприятий муниципальной программы с их ресурсным обеспечением.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Красносулинский район» на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных государственных органов Ростовской области» показала, что расходование и учет средств субвенций осуществляются в соответствии с Правилами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 159 «Об утверждении Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура для выполнения федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния» и Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 20.10.2011 № 73 «О порядке расходования субвенций для осуществления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

В соответствии с решениями Собрания депутатов Красносулинского района от 28.02.2022 № 44 «О реорганизации Отдела записи актов гражданского состояния Администрации Красносулинского района Ростовской области» и от 28.02.2022 № 45 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Красносулинского района от 18.10.2016 № 146 «Об утверждении структуры Администрации Красносулинского района» Отдел записи актов гражданского состояния Администрации Красносулинского района Ростовской области реорганизован в форме присоединения к Администрации Красносулинского района и с 10.05.2022 является структурным подразделением Администрации Красносулинского района и действует на основании Положения об отделе записи актов гражданского состояния Администрации Красносулинского района, утвержденного распоряжением

Администрации Красносулинского района от 31.08.2022 № 233 «Об утверждении Положений о структурных подразделениях Администрации Красносулинского района».

Проверкой соблюдения главным распорядителем бюджетных средств регламентированных процедур бюджетного процесса, а также порядка расходования субвенций для осуществления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния нарушений не установлено.

Вместе с тем Отделом ЗАГС Администрации Красносулинского района (до 09.05.2022) и Администрацией Красносулинского района, в нарушение приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н, не установлен срок формирования проекта сметы на очередной финансовый год и плановый период в Порядке составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Отдела ЗАГС Администрации Красносулинского района, утвержденном приказом Отдела ЗАГС от 31.12.2019 № 88, и Порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет Администрации Красносулинского района и казенных учреждений, находящихся в ведении Администрации Красносулинского района, утвержденном постановлением Администрации Красносулинского района от 28.12.2018 № 1528.

Также Администрацией Красносулинского района допущены нарушения порядка и условий оплаты труда, связанные с несоблюдением требований статьи 1 Положения о денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования «Красносулинский район», а также допущено нарушение пунктов 2 и 15 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, при расчете среднего заработка 1 работника Отдела ЗАГС за 2022 и 2023 годы, что привело к переплате суммы отпускных в четырех случаях.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Красносулинский район» в форме субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», установлено следующее.

В ходе проведения визуального осмотра жилых помещений и прилегающей территории существенных недостатков и замечаний не установлено. При этом проверкой установлены следующие нарушения и недостатки, допущенные Администрацией Красносулинского района:

– в нарушение подпункта 1.1 части 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС и пункта 2.2.5 Соглашений от 21.01.2022 № 18-ДС и от 20.01.2023 № 18-ДС не определены должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– постановления о включении в список на обеспечение жилыми помещениями 37 детей-сирот изданы позже установленного срока от 9 до 504 дней;

– не обеспечено своевременное предоставление 2 жилых помещений детям-сиротам, что привело к снижению уровня обеспеченности жилыми помещениями детей-сирот;

– в муниципальной программе Красносулинского района «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Красносулинского района» расчет значения показателя муниципальной программы 2.6 «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» на 2023 год произведен неверно, значение показателя завышено на 0,05 тыс. кв. м.

При исполнении своих полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Управлением образования Администрации Красносулинского района допущены следующие нарушения и недостатки:

- форма заявления о включении в список по месту жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не в полной мере соответствует постановлению Правительства РФ от 04.04.2019 № 397 и постановлению Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539 в части указания начальника управления образования, на имя которого подается заявление, вместо Главы Администрации Красносулинского района;

- в отношении 30 детей-сирот не были своевременно поданы ходатайства в орган местного самоуправления о включении в муниципальный список детей-сирот, нуждающихся в предоставлении жилых помещений;

- не приняты в полном объеме меры, предусмотренные приказом министерства общего и профессионального образования Ростовской области от 19.05.2021 № 441 «Об утверждении алгоритма (порядка взаимодействия) в целях оказания поддержки граждан, проживающих в жилых помещениях специализированного фонда», по социальной адаптации и постинтернатному сопровождению детей-сирот, направленные на снижение задолженности за коммунальные услуги (должниками за коммунальные услуги являются 83,1% от общего количества детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями);

- не соблюдены положения, предусмотренные пунктами 23.11, 23.12 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, в связи с ненаправлением в межведомственную комиссию списков граждан, нуждающихся в оказании содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, и списков граждан, не нуждающихся в оказании содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, а также несвоевременным направлением в межведомственную комиссию указанных списков.

Управлением земельно-имущественных отношений и муниципального заказа Красносулинского района не соблюдены сроки оплаты муниципальных контрактов по приобретению жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, предусмотренные муниципальными контрактами, от 1 до 13 календарных дней в 17 случаях в 2022 году и текущем периоде 2023 года.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Красносулинский район» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частями 1.1, 1.2 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», показала, что финансирование и использование субвенции осуществляется в соответствии с Положением о порядке расходования субвенции областного бюджета на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частями 1.1, 1.2 статьи 6 Областного закона «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области», утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 27.11.2014 № 781 «О субвенциях областного бюджета в связи с передачей отдельных государственных полномочий Ростовской области по оказанию социальных услуг».

Вместе с тем установлены нарушения при оформлении фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, связанные с несоставлением расчетной ведомости (ф. 0504402) в 2022 году в 12 случаях, в текущем периоде 2023 года – в 10 случаях при начислении и выплате заработной платы работникам за первую половину расчетного периода.

Проверкой соблюдения норм питания, установленных в приложениях № 3 и № 4 к постановлению Администрации Красносулинского района от 14.08.2020 № 646 «Об утверждении отдельных нормативов и норм при предоставлении социальных услуг муниципальным бюджетным учреждением «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Красносулинского

района», выявлены отклонения по 2 наименованиям продуктов питания в сторону занижения, что составило 206,6 тыс. рублей, по 7 наименованиям продуктов питания – в сторону завышения, что составило 2,0 тыс. рублей.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования, в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Красносулинский район», установленного Правительством Ростовской области, за 2022 год показала, что в 2022 году муниципальным образованием «Красносулинский район» не превышен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области на 2021-2026 годы».

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Красносулинский район» в форме субсидии на обеспечение уровня финансирования муниципальных организаций, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки, а также на приобретение автобусов для муниципальных учреждений спортивной направленности в рамках подпрограммы «Развитие спорта высших достижений системы подготовки спортивного резерва в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта», за текущий период 2023 года установлено следующее.

При разработке и реализации муниципальных программ Администрацией Красносулинского района в муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Администрации Красносулинского района от 06.12.2018 № 1350, не учтен показатель «Доля спортсменов-разрядников в общем количестве лиц, занимающихся в организациях, осуществляющих подготовку спортивного резерва», предусмотренный государственной программой и установленный соглашениями о предоставлении субсидии от 07.02.2023 № 4 и от 07.02.2023 № 8, заключенными министерством спорта Ростовской области с Администрацией Красносулинского района, в размере 14,0 процентов в рамках реализации основных мероприятий 2.2 «Укрепление материально-технической базы спортивных учреждений» и 2.7 «Приобретение автобусов для муниципальных учреждений спортивной направленности».

Кроме того, в муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Администрации Красносулинского района от 06.12.2018 № 1350, установлена взаимосвязь основного мероприятия 2.7 «Приобретение автобусов для муниципальных учреждений спортивной направленности» с показателем 2.5 «Количество спортивных площадок», который не характеризует ход его реализации и достижение целей мероприятия.

Проверкой соблюдения целей, условий, порядка получения и использования средств субсидии на обеспечение уровня финансирования муниципальных организаций, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки, а также приобретение автобусов для муниципальных учреждений спортивной направленности установлено следующее:

– в Порядке определения объема и условия предоставления из бюджета Красносулинского района субсидий на иные цели, утвержденном постановлением Администрации Красносулинского района от 24.05.2022 № 702, не указаны результаты предоставления субсидий: на обеспечение уровня финансирования муниципальных организаций, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки; на приобретение

автобусов для муниципальных учреждений спортивной направленности, а также показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидий;

– Управлением земельно-имущественных отношений и муниципального заказа Красносулинского района при осуществлении функций и полномочий учредителя МАУДО СШ «Ника», в нарушение ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ и постановления Администрации Красносулинского района от 10.03.2011 № 219 «О порядке определения видов и перечней особо ценного движимого имущества муниципальных автономных или бюджетных учреждений Красносулинского района», не утвержден перечень особо ценного движимого имущества МАУДО СШ «Ника»;

– установлены факты неэффективного использования спортивного инвентаря МАУДО СШ «Ника» в количестве 44 шт. (мат-протектор настенный – 24 шт. и татами из полипропилена «додянг» – 20 шт.) общей стоимостью 129,6 тыс. рублей – инвентарь, приобретенный за счет средств субсидий, не использовался в деятельности учреждения;

– установлены нарушения при исполнении договоров МАУДО СШ «Ника», связанные с несвоевременной оплатой (с задержкой срока от 2 до 4 рабочих дней) по 3 договорам на сумму 518,1 тыс. рублей и непринятием мер ответственности по взысканию неустойки с продавца, предусмотренных договорами, за нарушения продавцом сроков поставки спортивного инвентаря и оборудования – на 5 дней, автобусов – на 4 дня.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Красносулинский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (выборочно), показала следующее.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств на капитальный ремонт МБОУ Ударниковская СОШ, расположенного по адресу: Ростовская область, Красносулинский район, п. Пригородный, ул. Школьная, 2.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ по облицовке стен керамической плиткой, на сумму 113,8 тыс. рублей.

Кроме того, выплата аванса, предусмотренного контрактом, по капитальному ремонту МБОУ Ударниковская СОШ в 2022 году за счет средств областного бюджета (1 случай) осуществлена Администрацией района с нарушением установленных сроков на 4 рабочих дня.

В рамках контрольного мероприятия также было проверено использование бюджетных средств на выполнение работ на объекте «Строительство детской поликлиники в г. Красный Сулин Ростовской области», по результатам которого установлено следующее.

Подрядчиком при производстве работ на объекте «Строительство детской поликлиники в г. Красный Сулин Ростовской области» нарушались сроки производства работ, предусмотренные графиком. Администрацией Красносулинского района принимались меры по взысканию неустойки с подрядчика.

В связи с недостижением запланированных показателей результативности использования средств субсидии за 2022 год по объекту «Строительство детской поликлиники в г. Красный Сулин Ростовской области» Администрацией Красносулинского района произведен возврат средств в бюджет Ростовской области в сумме 1 457,1 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, определенном статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

II. Соблюдение органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Красносулинского района, законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Бюджеты поселений на 01.01.2023 исполнены по доходам в сумме 1 197 417,4 тыс. рублей, что составляет 95,5% плановых назначений, по расходам – в сумме 1 202 046,0 тыс. рублей, или 93,5% плановых назначений. Дефицит бюджетов поселений составил 4 628,6 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 32 284,0 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.01.2023 исполнены в сумме 292 071,6 тыс. рублей, или на 104,1% плановых назначений, что составляет 24,4% от общего объема доходов поселений.

Безвозмездные поступления на 01.01.2023 составили 905 345,8 тыс. рублей, или 93,1% плановых назначений, и 75,6% в общем объеме доходов по поселениям.

Бюджеты поселений на 01.12.2023 исполнены по доходам в сумме 793 728,3 тыс. рублей, что составляет 83,3% годовых плановых назначений, по расходам – в сумме 749 930,2 тыс. рублей, или 75,9% годовых плановых назначений. Профицит бюджетов поселений составил 43 798,1 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.12.2023 исполнены в сумме 280 441,3 тыс. рублей, или 92,7% годовых плановых назначений, что составляет 35,3% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления на 01.12.2023 составили 513 287,0 тыс. рублей, или 78,8% годовых плановых назначений, и 64,7% в общем объеме доходов по поселениям.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Красносулинского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного 2022 финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, проведена в 3 городских поселениях: Горненском, Красносулинском, Углеродовском; 11 сельских поселениях: Божковском, Владимирском, Гуково-Гнилушевском, Долотинском, Ковалевском, Комиссаровском, Михайловском, Пролетарском, Садковском, Табунщиковском и Ударниковском.

Проверка показала, что органами местного самоуправления 13 поселений (кроме Садковского сельского поселения) в 2022 году вышеуказанное условие предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соблюдено.

Администрацией Садковского сельского поселения допущено нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 4 статьи 8 Областного закона от 16.12.2016 № 834-ЗС, в части наличия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, в сумме 34,5 тыс. рублей в период с 19.12.2022 по 23.01.2023, когда Садковское сельское поселение являлось получателем межбюджетных трансфертов из областного бюджета. По данному факту составлен протокол об административном правонарушении на главу Администрации Садковского сельского поселения.

Кроме того, установлены нарушения при исполнении договоров, связанные с несвоевременным погашением кредиторской задолженности за поставленные товары, оказанные услуги администрациями 7 поселений (Горненское, Гуково-Гнилушевское, Ковалевское, Комиссаровское, Пролетарское, Садковское, Табунщиковское). Нарушения сроков оплаты указанными администрациями поселений составили от 1 до 49 дней по 16 муниципальным контрактам на общую сумму 396,7 тыс. рублей.

Подведомственным Администрации Красносулинского городского поселения МКУ «УМЗ» допущено нарушение пункта 4 статьи 22 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», в части несоблюдения срока погашения кредиторской задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 4,7 тыс. рублей позже на 2 дня.

Вместе с тем администрациями Красносулинского городского и Садковского сельского поселений нарушены требования пункта 16 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, в части непризнания в периоде, в котором имели место факты хозяйственной жизни (в декабре 2022 года), операций по приобретению услуг связи и электроэнергии за декабрь 2022 года, подтвержденные первичными документами до даты подписания годовой бюджетной отчетности, что привело к неотражению указанной кредиторской задолженности на 01.01.2023 в учете и отчетности администраций поселений.

Кроме того администрацией Садковского сельского поселения допущено:

– осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого резуль-

тата, в связи с оплатой пени по договору энергоснабжения в сумме 0,2 тыс. рублей, что является несоблюдением требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– неотражение в графе 11 «Сумма задолженности на конец отчетного периода, из них: просроченная» формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (кредиторская)» за 2022 год суммы просроченной кредиторской задолженности на конец отчетного периода по счету 1.302.23.000 «Расчеты по коммунальным услугам» в размере 34,5 тыс. рублей, что является нарушением пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений Красносулинского района условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения в 2022 году норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Ростовской области, проведена во всех 15 поселениях. Проверка показала, что органами местного самоуправления всех поселений соблюден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету Киселевского сельского поселения на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, установлено следующее.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, направленных в 2022 году и текущем периоде 2023 года на выполнение работ на объекте «Реконструкция сельского дома культуры в с. Киселево Красносулинского района Ростовской области».

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 980,2 тыс. рублей. Визуальным осмотром установлено, что взамен задвижек коротких Ду200 1,6 Мпа (Hawle) установлены задвижки другого производителя.

Отчет о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Красносулинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (от 25.12.2023 № 41).

По факту нарушения условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 4 статьи 8 Областного закона от 16.12.2016 № 834-ЗС, выразившегося в наличии просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, Палатой на главу администрации поселения составлен протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого наложен и оплачен штраф в размере 10,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принято 19 муниципальных правовых актов и распорядительных документов, приняты меры по привлечению к дисциплинарной ответственности 25 должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

В связи с принятием администрацией Красносулинского района и администрациями 9 поселений (Горненского и Красносулинского городских поселений; Гуково-Гнилушевского, Киселевского, Ковалевского, Комиссаровского, Пролетарского, Садковского, Табуничиковского сельских поселений), входящих в состав Красносулинского района, оперативных мер по устранению и недопущению выявленных нарушений и недостатков, в соответствии с п. 3.3.4 Регламента Контрольно-счетной палаты Ростовской области, утвержденного приказом от 28.05.2015 № 32-О (с изменениями и дополнениями), главе администрации Красносулинского района и главам администраций поселений, входящих в состав Красносулинского района, направлены информационные письма.

Учитывая вышеизложенное, направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. с предложением – ограничиться мерами, принятыми Палатой и муниципальными образованиями по результатам контрольного мероприятия. Предложение Палаты поддержано Губернатором Ростовской области.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

3.10. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Сальского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 09.11.2023 № 211 (в ред. от 17.11.2023 № 217, от 20.11.2023 № 219); удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 09.11.2023 № 181 (с изм. от 17.11.2023 № 183, от 20.11.2023 № 184).

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Сальского района, по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2022 год и текущий период 2023 года, по отдельным вопросам – 2021 год.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Костенко Н.А. (руководитель контрольного мероприятия) и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бабцов Р.А. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Бахарев И.Г., Гусева Ж.А., Ключева Н.А., Ластовченко К.С., Осколкова О.В. и Пономарев А.С.

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальных образованиях Сальского района проверено 19 объектов, оформлено 33 акта, из них 10 актов визуального осмотра, 5 актов обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Результаты проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Сальский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Согласно отчетам об исполнении бюджета муниципального образования «Сальский район» бюджет муниципального района исполнен:

– по состоянию на 01.01.2023 по доходам – в сумме 4 523 427,3 тыс. рублей, или на 99,4% к уточненному плану (4 549 611,6 тыс. рублей), по расходам – в сумме 4 551 527,8 тыс. рублей, или на 98,4% к уточненному плану (4 624 939,4 тыс. рублей);

– по состоянию на 01.11.2023 по доходам – в сумме 3 243 702,2 тыс. рублей, или на 75,4% к уточненному годовому плану (4 302 920,7 тыс. рублей), по расходам – в сумме 3 186 506,0 тыс. рублей, или на 73,9% к уточненному годовому плану (4 313 050,4 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления составили: по состоянию на 01.01.2023 – 3 920 495,0 тыс. рублей, или 98,6% к плановым назначениям, их доля – 86,7% от общей суммы исполненных доходов; по состоянию на 01.11.2023 – 2 733 809,2 тыс. рублей, или 73,4% по отношению к уточненным годовым плановым назначениям (3 726 221,9 тыс. рублей), их доля – 84,3% от общей суммы исполненных доходов.

Информация об исполнении консолидированного бюджета Сальского района (с учетом суммы, подлежащей исключению в рамках консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации) по состоянию на 01.01.2023 и на 01.11.2023 представлена ниже.

тыс. рублей

Период	Доходы			Расходы		
	план	факт	% исполнения	план	факт	% исполнения
2022 год	4 997 914,7	4 990 821,5	99,9	5 100 274,8	5 007 353,8	98,2
2023 год	4 764 959,7	3 621 460,2	76,0	4 826 188,8	3 540 630,8	73,4

В бюджете муниципального образования «Сальский район» (на 2022 год и по состоянию на 01.11.2023) обеспечены в объеме необходимой потребности в первоочередном порядке расходы на выплату заработной платы с начислениями, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретаемых для муниципальных нужд продуктов питания, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов. Их фактическое исполнение за 2022 год составило 730 703,1 тыс. рублей, или 98,8% к плану; по состоянию на 01.11.2023 составило 630 531,1 тыс. рублей, или 78,5% к годовому плану.

Соблюдено условие предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности. Согласно отчетным данным просроченная кредиторская задолженность, образовавшаяся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, по состоянию на 01.01.2023 не числилась.

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджета муниципального района, осуществление бюджетных расходов, ведение бюджетного учета в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем были выявлены нарушения несистемного характера, среди которых необходимо выделить следующие.

При использовании субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях управлением образования:

– допущено несоблюдение пункта 1.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сальского района, утвержденного постановлением Администрации района от 19.10.2018 № 1780, в части взаимовязанности основных мероприятий муниципальной программы Сальского района «Развитие образования» с их ресурсным обеспечением, в связи с отражением средств субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного и дополнительного образования в общеобразовательных организациях не по основному мероприятию 1.2 «Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»;

– не осуществлялся надлежащий контроль за деятельностью 29 подведомственных общеобразовательных организаций в связи с отсутствием в ЕГРЮЛ сведений о всех видах экономической деятельности, предусмотренных уставами и фактически осуществляемых организациями;

– не было обеспечено надлежащее осуществление функций и полномочий учредителя в связи с несоблюдением положений статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части включения в муниципальные задания 2 общеобразовательным учреждениям муниципальной услуги, наименование которой не соответствует уникальному номеру реестровой записи, предусмотренному общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатором) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам;

– значения целевого показателя «Среднемесячная заработная плата педагогических работников учреждений общего образования» в соглашениях о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных

услуг (выполнение работ), заключенных на 2022 год с 18 общеобразовательными учреждениями, были установлены ниже прогнозного значения показателя, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 16.08.2021 № 667, в соглашениях, заключенных на 2023 год с 32 общеобразовательными учреждениями, – установлены не соответствующие прогнозируемому значению показателя, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области 25.07.2022 № 478. Изменения в части увеличения прогнозных целевых показателей среднемесячной заработной платы на 2022-2024 годы в соглашения, заключенные со всеми 32 общеобразовательными учреждениями, не вносились.

При использовании субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей:

– в нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сальского района, утвержденного постановлением Администрации Сальского района от 19.10.2018 № 1780, допущено несоответствие показателей муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Сальского района» показателям, установленным государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» для Сальского района;

– в нарушение Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС Администрацией Сальского района не были определены должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– в нарушение Положения о порядке расходования субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539: заявки на формирование кассового плана направлены с нарушением установленного срока на 1-16 дней; в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, включен 1 человек позже установленного срока на 16 рабочих дней; сведения о размере средств, направленных из федерального и (или) областного бюджетов бюджету муниципального образования на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, направлены в министерство строительства области по форме, утратившей силу, при отсутствии предусмотренной подписи руководителя (заместителя руководителя) финансового органа; отчет за IV квартал 2022 года направлен позже установленного срока на 223 дня; не соблюдены управлением имущественных отношений сроки заключения договора найма жилого помещения для детей-сирот с 1 чел. на 38 дней;

– не были приняты управлением имущественных отношений меры по приведению 39 договоров найма специализированных жилых помещений в соответствие с типовой формой договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548, в связи с несоответствием предмета договора найма.

При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, допущено:

– завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, строительных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами по объектам «Капитальное строительство детского ясли-сада на 80 мест по адресу: Ростовская область, г. Сальск, ул. Чернышевского, 133е» – на сумму 1 595,2 тыс. рублей (вместо плитки керамической размером 300х300х8 мм установлена плитка керамогранитная размером 600х600х10 мм) и «Капитальное строительство детского ясли-сада на 80 мест по адресу: Ростовская область, г. Сальск, ул. Ушакова, 10а» – на сумму 3 061,2 тыс. рублей (вместо плиток керамогранитных размером 300х300х8 мм установлена плитка керамогранитная размером 600х600х10 мм);

– оплата работ по объекту «Капитальное строительство детского ясли-сада на 80 мест по

адресу: Ростовская область, г. Сальск, ул. Ушакова, 10а» в 2022 году управлением образования осуществлена с несоблюдением установленного муниципальным контрактом срока на 13 дней.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Сальского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Исполнение бюджетов поселений в части межбюджетных трансфертов составило: за 2022 год – 332 926,5 тыс. рублей, или 93,6% от утвержденного плана (355 662,7 тыс. рублей), по состоянию на 01.11.2023 – 381 712,9 тыс. рублей, или 67,1% от утвержденного годового плана (569 034,5 тыс. рублей).

Как показала проверка, исполнение бюджетов поселений, входящих в состав Сальского района, в целом, соответствуют действующему законодательству.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Не выявлено завышений стоимости выполненных работ на 2 (из 3) проверенных в поселениях объектах капитального ремонта: здания Дома культуры по адресу: Ростовская область, Сальский район, с. Бараники, ул. Октябрьская, № 2, и Парка культуры и отдыха, п. Гигант, ул. Ленина, 34А.

Вместе с тем администрациями поселений не в полной мере обеспечено соблюдение законодательства.

Администрацией Гигантовского сельского поселения при использовании предоставленной из областного бюджета субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек допущены следующие нарушения:

– в нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Гигантовского сельского поселения, утвержденного постановлением Администрации поселения от 01.10.2018 № 215, в муниципальной программе Гигантовского сельского поселения «Развитие культуры» не в полном объеме были отражены расходы на финансовое обеспечение основного мероприятия 1.4 «Развитие материально-технической базы сферы культуры» подпрограммы 1 «Развитие культуры», предусмотренные в бюджете поселения на 2022 год, утвержденном решением Собрания депутатов Гигантовского сельского поселения от 27.12.2021 № 30 (с изм. от 20.12.2022 № 78);

– в нарушение пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, Порядком определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Администрации поселения, не были определены значения результатов предоставления субсидии, а также показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии;

– нарушение срока предоставления отчета о расходах бюджета Гигантовского сельского поселения, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия за 2022 год, предусмотренного пунктом 4.3.8 Соглашения от 21.03.2022 № 60650412-1-2022-001, на 6 календарных дней.

Кроме того, МБУК «СДК Гигантовского сельского поселения»:

– в нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в договорах на поставку товарно-материальных ценностей не было включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии;

– в нарушение условий заключенных 2 договоров превышены сроки оплаты за поставленное световое оборудование на 6-8 дней;

– в нарушение приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» сведения в Администрацию поселения для включения в реестр муниципального имущества 2 объектов учета (стоимостью 682,8 тыс. рублей) были направлены с нарушением установленного срока на 294-371 день.

Администрацией Гигантовского поселения при использовании межбюджетных трансфертов,

предоставленных на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, а также на реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий, допущены:

– завышение стоимости выполненных работ на объекте благоустройства общественной территории, расположенной по адресу: Ростовская область, Сальский район, поселок Гигант, ул. Ленина, 35В, в связи с заменой игрового комплекса (вместо канатного комплекса «Кратер» установлен детский спортивный комплекс ДСК-0012/ВК);

– оплата за выполненные работы по благоустройству общественной территории, расположенной по адресу: Ростовская область, Сальский район, поселок Гигант, ул. Ленина, 35В, и по благоустройству общественного пространства по адресу: Ростовская область, Сальский район, поселок Гигант, ул. Ленина, 34А (второй этап), произведен позже установленного срока на 20 дней и на 5-92 дня соответственно.

МБУК «СДК Екатериновского сельского поселения» оплата принятых подрядных работ по капитальному ремонту здания Дома культуры по адресу: Ростовская область, Сальский район, с. Бараники, ул. Октябрьская, № 2, осуществлена позже установленного контрактом срока на 2-6 дней.

Также Администрациями 9 поселений (Буденновского, Гигантовского, Екатериновского, Ивановского, Кручено-Балковского, Манычского, Новогорлыкского, Сальского и Юловского) допущены нарушения при исполнении 22 договоров (контрактов) в связи с превышением на 1-81 день установленных договорами сроков оплаты за фактически поставленные товары и оказанные услуги.

Наряду с этим Администрациями 5 поселений (Буденновское, Гигантовское, Кручено-Балковское, Новогорлыкское, Сальское) были приняты к учету оформленные поставщиком ООО «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону» акты сдачи-приемки газа от 31 декабря 2022 года за декабрь, не соответствующие условиям контрактов поставки газа, в связи с датой составления акта до (ранее) срока закрытия суточных балансов (потребленного количества газа за сутки) – 10 часов первого числа месяца, следующего за месяцем поставки.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Исполнение консолидированного бюджета Сальского района составило за 2022 год по доходам 4 990 821,5 тыс. рублей, по расходам – 5 007 353,8 тыс. рублей, или 99,9% и 98,2%; по состоянию на 01.11.2023 – по доходам 3 621 460,2 тыс. рублей, по расходам – 3 540 630,8 тыс. рублей, или 76,0 и 73,4 процента.

Результаты проверки свидетельствуют о повышении качества управления финансами и уровня финансовой дисциплины.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено. Соблюдено условие предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности. Вместе с тем в результате проверки установлены нарушения и недостатки, работа по устранению которых была завершена в полном объеме в ходе контрольного мероприятия.

2. В муниципальном образовании «Сальский район» допущены следующие основные нарушения и недостатки:

– завышение стоимости выполненных работ управлением образования на объектах строительства двух детских яслей-садов в г. Сальске по ул. Чернышевского и ул. Ушакова, в связи с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 1 595,2 тыс. рублей и 3 061,2 тыс. рублей соответственно;

– превышение сроков оплаты на 13 дней принятых управлением образования работ по строительству детского ясли-сада в г. Сальске по ул. Ушакова;

– формирование управлением образования муниципальных заданий общеобразовательным учреждениям на оказание муниципальных услуг при отсутствии у них соответствующего вида экономической деятельности;

– установление значения целевого показателя среднемесячной заработной платы педагогических работников учреждений общего образования в Соглашениях о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания ниже прогнозного значения показателя, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области;

– в нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сальского района, утвержденного постановлением Администрации района,

несоответствие значений показателей муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Сальского района» показателям госпрограммы, а также отсутствие взаимовязанности основных мероприятий муниципальной программы «Развитие образования» с их ресурсным обеспечением;

– в нарушение Положения о порядке расходования субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем помещениями детей-сирот, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области, направление в министерство строительства, архитектуры и территориального развития области заявок с превышением установленного срока на 1-16 дней; отчетов не по установленной форме и позже срока на 223 дня, а также несоблюдение управлением имущественных отношений срока заключения договора найма жилого помещения для детей-сирот на 38 дней;

– несоответствие договоров найма жилых помещений для детей-сирот типовой форме договора, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации.

3. В муниципальных образованиях поселений Сальского района допущены следующие основные нарушения и недостатки:

– завышение стоимости выполненных работ Администрацией Гигантовского поселения на сумму 1 722,1 тыс. рублей на объекте благоустройства общественной территории, расположенной по адресу: Ростовская область, Сальский район, поселок Гигант, ул. Ленина, 35В, в связи с заменой игрового комплекса;

– в нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Гигантовского сельского поселения в муниципальной программе Гигантовского сельского поселения «Развитие культуры» не в полном объеме были отражены расходы на финансовое обеспечение основного мероприятия 1.4 «Развитие материально-технической базы сферы культуры» подпрограммы 1 «Развитие культуры», предусмотренные в бюджете поселения;

– в нарушение пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203, Порядком определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели Гигантовского поселения не были определены значения результатов предоставления субсидии, а также показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии;

– в нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ в 8 договорах на поставку товарно-материальных ценностей, заключенных МБУК «СДК Гигантовского сельского поселения» в 2022 году, не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии;

– в нарушение приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» МБУК «СДК Гигантовского сельского поселения» направлены сведения в Администрацию поселения для включения в реестр муниципального имущества 2 объектов учета (общей стоимостью 682,8 тыс. рублей) с нарушением установленного срока на 294-371 дней;

– нарушения сроков оплаты МБУК «СДК Гигантовского сельского поселения» на 6-8 календарных дней по 2 договорам за поставленное световое оборудование и МБУК «СДК Екатериновского сельского поселения» на 2-6 дней по 1 договору принятых работ по капитальному ремонту здания Дома культуры в с. Бараники;

– нарушения администрациями 9 поселений (Буденновское, Гигантовское, Екатериновское, Ивановское, Кручено-Балковское, Манычское, Новогорлыкское, Сальское, Юловское) при исполнении 24 договоров (контрактов) в связи с превышением установленных контрактами сроков оплаты от 1 до 92 дней за фактически поставленные товары, работы, услуги, а также в связи с принятием в декабре 2022 года к оплате администрациями 5 поселений (Буденновское, Гигантовское, Кручено-Балковское, Новогорлыкское, Сальское) актов сдачи-приемки газа, составленных с нарушением условий заключенных с поставщиком услуг договоров.

Имели место и другие нарушения и недостатки, отраженные в актах проверок, подписанных в установленном порядке.

По итогам контрольного мероприятия, с учетом предоставленных проверенными объектами материалов и документов по устранению нарушений, включая применение мер дисциплинарной ответственности, отраженных в соответствующих актах проверок и в отчете по результатам контрольного мероприятия, главе Администрации Сальского района и главам администраций 9 поселений Контрольно-счетной палаты области были направлены письма с предложением продолжить работу по предупреждению и недопущению в дальнейшем аналогичных нарушений и недостатков.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

В результате мер, принятых администрациями района и поселений по фактам завышения стоимости выполненных работ на объектах капитального строительства двух детских яслей-садов в г. Сальске по ул. Чернышевского и ул. Ушакова, в связи с несоответствием строительных материалов на сумму 1 595,2 тыс. рублей и 3 061,2 тыс. рублей, а также на объекте благоустройства общественной территории в п. Гигант в связи с несоответствием установленного оборудования на сумму 1 722,1 тыс. рублей, представлены документы, подтверждающие приведение первичной учетной документации в соответствии с фактически выполненными работами.

Муниципальные программы Сальского района «Развитие образования» и «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Сальского района», а также «Развитие культуры» Гигантовского поселения приведены в соответствие с требованиями утвержденных порядков в части отражения наименования и финансового обеспечения мероприятий и значений показателей.

Назначено ответственное должностное лицо за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот. Усилен контроль за заключением договоров найма жилого помещения для детей-сирот. Средства областного бюджета за проверяемый период в сумме 84 721,6 тыс. рублей на приобретение 43 жилых помещений освоены в полном объеме. Полностью обеспечена потребность в предоставлении жилья для детей-сирот.

Приведены в соответствие муниципальные задания общеобразовательных учреждений и виды их экономической деятельности. В соглашениях о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания установлены целевые показатели среднемесячной заработной платы педагогических работников школ.

Проверенными объектами принимаются меры по усилению контроля за исполнением контрактов и своевременности расчетов по ним, по предупреждению и недопущению выявленных нарушений и недостатков.

Привлечены к дисциплинарной ответственности 16 лиц, виновных в допущенных нарушениях. Проверка с контроля снята.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

3.11. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Неклиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 08.11.2023 № 209 (с дополнениями и изменениями), удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 08.11.2023 № 179, от 16.11.2023 № 182, от 27.11.2023 № 185.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Неклиновский район» по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Состав ответственных исполнителей контрольного мероприятия:

– главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Маевский А.В. (руководитель контрольного мероприятия), Скрябина А.В.

– инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Великанова Л.У., Головач С.А. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Пономарева Н.А., Шапранова Н.Г., Яценко Р.А.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

– Администрация Неклиновского района и ее структурные подразделения;
– Финансовое управление Администрации Неклиновского района;
– Управление образования Администрации Неклиновского района;
– Управление социальной защиты населения Неклиновского района;
– муниципальное казенное учреждение Неклиновского района «Управление капитального строительства».

По итогам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Неклиновский район» и в муниципальных образованиях, входящих в состав Неклиновского района, оформлено 33 акта, в том числе 3 акта контрольных обмеров и 5 актов визуального осмотра, и 1 сводный акт.

В результате проверки установлено следующее.

Формирование и исполнение бюджетов муниципального образования «Неклиновский район», а также поселений, входящих в его состав, учет операций с бюджетными средствами, в целом соответствуют требованиям действующего законодательства. Фактов нецелевого использования средств не установлено.

В результате контрольного мероприятия установлены следующие основные нарушения и недостатки.

1. При использовании субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, Управлением образования Администрации Неклиновского района:

1.1. В нарушение пункта 2.1 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Неклиновского

района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Неклиновского района от 07.10.2015 № 1009 (с изм. и доп.), в муниципальных заданиях на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов 21 общеобразовательному учреждению включены услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ, не относящиеся согласно Уставам к основным видам деятельности общеобразовательных учреждений, что повлекло за собой завышение сумм финансового обеспечения на выполнение муниципальных заданий в текущем периоде 2023 года;

1.2. При выполнении муниципальных задач и функций Управлением образования как органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в связи с несоблюдением пункта 2.1 Порядка формирования муниципального задания и его финансового обеспечения, утвержденного постановлением Администрации Неклиновского района от 07.10.2015 № 1009, допущено формирование и утверждение муниципальных заданий на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на оказание общеобразовательными организациями муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального общего образования, дополнительных общеразвивающих программ при отсутствии у них соответствующих видов экономической деятельности в едином государственном реестре юридических лиц;

1.3. В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением образования утверждены муниципальные задания на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов 11 общеобразовательным учреждениям Неклиновского района, содержащие перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок оказания муниципальных услуг по реализации адаптированных основных общеобразовательных программ начального общего образования, не в полной мере соответствующий предусмотренному общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатором) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам;

1.4. В муниципальных заданиях на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, доведенных муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждениям Неклиновского района, утвержденных начальником Управления образования Пегушиным В.М., допустимые (возможные) отклонения показателей объема установлены по каждой услуге в размере 20%, что не соответствует приказу Управления образования от 28.12.2020 № 635 «Об утверждении Порядка определения и применения значения общего допустимого (возможного) отклонения от значений показателей качества и (или) объема муниципальных услуг (работ), установленных в муниципальном задании на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)», пункту 2.2 Порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания № 1009;

1.5. При выполнении муниципальных задач и функций Управлением образования допущено заключение соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов с 32 общеобразовательными учреждениями до утверждения их муниципальных заданий на соответствующий период, что не соответствует требованиям положений пункта 3.24 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Неклиновского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Неклиновского района от 07.10.2015 № 1009.

2. При использовании субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным:

2.1. Администрацией Неклиновского района, в нарушение подпункта 1.1 части 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и п. 2.2.5 Соглашений от 21.01.2022 № 26-ДС и от 20.01.2023 № 26-ДС, заключенных министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области с Администрацией Неклиновского района, в проверяемом периоде до 29.11.2023 не были определены должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным;

2.2. Администрацией в 2022-2023 годах допущено нарушение условий реализации 26 контрактов в части своевременности расчетов за 26 жилых помещений, приобретенных для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, общей стоимостью 50 213,3 тыс. рублей;

2.3. По приобретенным жилым помещениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, фактический радиус обслуживания населения учреждениями, организациями и предприятиями, размещенными в жилой застройке, превышает нормы, установленные СП 42.13330.2016;

2.4. Администрацией, в нарушение статьи 9 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 26.06.2012 № 539, 1 решение о включении детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет, в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, принято позже установленного срока (не позднее 60 рабочих дней со дня подачи (поступления) заявления) на 12 рабочих дней;

2.5. Администрацией, в нарушение пункта 23.4 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, в проверяемом периоде не соблюдены сроки заключения договоров найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с Чеботаревой Т.Н. – на 11 дней, Беспаловым А.А. – на 334 дня (11 месяцев), Едаловой К.Р. – на 257 дней, Черной Я.М. – на 572 дня (более 1,5 лет), Поляковой Н.А. – на 185 дней;

2.6. Администрацией района допущено в 2022 году расходование бюджетных средств без достижения требуемого результата на приобретение жилого помещения стоимостью 1 677,95 тыс. рублей для лица из числа детей-сирот Поляковой Н.А. в связи с несвоевременным обеспечением Поляковой Н.А. жилым помещением по договору найма, что снизило уровень обеспеченности жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3. При использовании субвенции бюджету муниципального образования «Неклиновский район» на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки семей, имеющих детей и проживающих на территории Ростовской области, в виде ежемесячной денежной выплаты в размере определенного в Ростовской области прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка (родного, усыновленного) или последующих детей (родных, усыновленных) до достижения ребенком возраста трех лет, установлено, что в проверяемом периоде УСЗН, в нарушение пункта 2.1 подраздела 2 раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 06.09.2017 № 41, журнал регистрации заявлений

о предоставлении ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей ведется по форме, не соответствующей Приложению № 3 Административного регламента от 06.09.2017 № 41; журнал регистрации исходящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей» ведется по форме, не соответствующей Приложению № 4 Административного регламента от 06.09.2017 № 41; журнал приема заявлений в электронном виде не велся; журнал регистрации решений об отказе в предоставлении ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей ведется по форме, не соответствующей Приложению № 6 Административного регламента от 06.09.2017 № 41.

4. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Неклиновский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

4.1. МКУ Неклиновского района «Управление капитального строительства» по объекту «Строительство детского дошкольного учреждения на 120 мест Неклиновского района, Самбекское с/п» не была проведена претензионная работа за нарушение сроков окончания работ на 20 дней и не взыскана пеня в размере 145,9 тыс. рублей;

4.2. МКУ Неклиновского района «Управление капитального строительства» по объекту «Строительство детского дошкольного учреждения на 120 мест Неклиновского района, Самбекское с/п» установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 295,8 тыс. рублей;

4.3. МКУ Неклиновского района «Управление капитального строительства» по объекту «Строительство общеобразовательной организации на 600 мест в с. Троицкое Неклиновского района, расположенной по адресу: Ростовская область, Неклиновский район, с. Троицкое, ул. Монтажная, 2» были оплачены работы в сумме 4 652,9 тыс. рублей за счет средств областного бюджета с нарушением срока оплаты на 3 дня;

4.4. МКУ Неклиновского района «Управление капитального строительства» по объекту «Строительство общеобразовательной организации на 600 мест в с. Троицкое Неклиновского района, расположенной по адресу: Ростовская область, Неклиновский район, с. Троицкое, ул. Монтажная, 2» установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 532,5 тыс. рублей.

Работа по устранению выявленных нарушений завершена в полном объеме до истечения установленного срока.

Внесены соответствующие изменения в уставы общеобразовательных учреждений. Приведены в соответствие муниципальные задания. Представлены документы, подтверждающие приведение первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами, на общую сумму 828,3 тыс. рублей.

Разработан и утвержден план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков. Принимаются меры по усилению контроля за соблюдением Порядка формирования муниципального задания и его финансового обеспечения, своевременным направлением заявок на оплату приобретенных жилых помещений, своевременным обеспечением жильем и другие. Лица, виновные в допущенных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Составлен протокол об административном правонарушении от 01.12.2023 № 766-23 в отношении начальника Управления образования за нарушение порядка финансового обеспечения муниципального задания, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам контрольного мероприятия главе Администрации Неклиновского района направлено информационное письмо с предложениями: усилить контроль за использованием межбюджетных

трансфертов, предоставленных из областного бюджета, надлежащим исполнением принятых по контрактам обязательств, а также обеспечить своевременное проведение претензионной и исковой работы.

За допущенные нарушения 7 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Информация о результатах проверки и проведенной работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

3.12. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Обливского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверки местного бюджета за 2022 год и текущий период 2023 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.2 и 3.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 09.11.2023 № 210 (с учетом изменений); удостоверение на право проведения проверки от 09.11.2023 № 180 (с учетом изменений).

Цель контрольного мероприятия:

– проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий их получения, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты;

– проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности формирования и использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Предмет контрольного мероприятия:

– деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Обливского района по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов;

– деятельность органов местного самоуправления, входящих в состав Обливского района, по формированию и использованию средств местного бюджета, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

Проверяемые объекты:

– Администрация Обливского района, финансовый отдел Администрации Обливского района, отдел образования Администрации Обливского района, отдел имущественных отношений Администрации Обливского района, отдел социальной защиты населения Администрации Обливского района (далее – ОСЗН), отдел культуры Администрации Обливского района, отдел муниципального хозяйства и градостроительства Администрации Обливского района, муниципальное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг муниципального образования «Обливский район», муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Сказка», муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Обливская СОШ № 2», ГБУ РО «Центральная районная больница», МБУК «Обливский районный Дом культуры», МБУК «Алексеевский центральный сельский Дом культуры», Администрация Александровского сельского поселения, Администрация Алексеевского сельского поселения, Администрация Караичевского сельского поселения, Администрация Каштановского сельского поселения, Администрация Нестеркинского сельского поселения, Администрация Обливского сельского поселения, Администрация Солонецкого сельского поселения.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Балахнин В.П. (руководитель проверки), Володин В.И., Волохонская М.Е., Плешкань Н.В., инспекторы Баликов К.С., Горбов С.И., Куцев И.Ю., Лухин Д.В., Парахина Л.П., Платонов И.В., Савинов Р.С., Славгородский Н.В. (заместитель руководителя проверки).

В ходе контрольного мероприятия проверено по отдельным вопросам 24 объекта, оформлено и подписано 33 акта, в том числе: 17 объектов и 26 актов – в рамках проверок органов местного самоуправления муниципального образования «Обливский район»; 7 объектов и 7 актов – в результате проверок органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Обливского района.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Обливский район»

в виде субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений) за 2022 год и текущий период 2023 года показала следующее.

Отделом образования сформировано и утверждено муниципальное задание МБОУ Обливская СОШ № 1 на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, включающее наименования показателей объема муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ», не соответствующие наименованиям, установленным Общероссийским базовым перечнем государственных (муниципальных) услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1043.

Значения показателей качества муниципальных услуг в муниципальных заданиях 2 общеобразовательным учреждениям не соответствуют приказу отдела образования от 11.11.2015 № 413 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных образовательных учреждений Обливского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (в редакции от 02.12.2021 № 628).

Кроме того, в нарушение пункта 3.3 Порядка проведения мониторинга и контроля выполнения муниципальных заданий муниципальными образовательными учреждениями Обливского района, утвержденного приказом отдела образования от 11.11.2015 № 413 (в редакции от 10.06.2021 № 267), утвержденная аналитическая справка по результатам мониторинга исполнения показателей за I полугодие 2023 года не размещена на официальном сайте отдела образования.

Проверкой соблюдения порядка и условия предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) установлено, что в 2022 году не обеспечено соотношение средней заработной платы:

- педагогических работников общеобразовательных организаций – на 2,7%, или на 967,8 рубля от установленного значения по Ростовской области (35 569,3 рубля);

- педагогических работников дошкольных образовательных организаций – на 2,1%, или на 642,5 рубля от установленного значения по Обливскому району (30 873,5 рубля).

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Обливский район» на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», а также на организацию предоставления областных услуг на базе МФЦ и на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг в рамках подпрограммы «Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ростовской области, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» государственной программы Ростовской области «Информационное общество» за текущий период 2023 года, показала следующее.

В нарушение пункта 4 Порядка расходования субвенций областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304, заявки на оплату расходов на общую сумму 600,0 тыс. рублей направлены Администрацией Обливского района в финансовый орган с нарушением установленных сроков.

В ходе проверки установлено, что, в нарушение порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов в Ростовской области за счет средств областного бюджета на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг и порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов в Ростовской области за счет средств областного бюджета на организацию предоставления областных услуг на базе МФЦ, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640, отчет о фактическом количестве оказанных услуг и консультаций по принципу экстерриториальности, заявки на оплату расходов и отчеты об использовании средств субсидии, предоставляемой из областного бюджета на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг и о расходовании средств местных бюджетов, предусмотренных на софинансирование субсидий, предоставляемых на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг, направлены Администрацией Обливского района в мининформсвязи и финансовый орган с нарушением установленных сроков.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Обливский район» в форме субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2022 год и текущий период 2023 года показала следующее.

В 2023 году в нарушение пункта 2.1 раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Обливского района, утвержденного постановлением Администрации Обливского района от 10.09.2018 № 96, и раздела 1 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Обливского района, утвержденных постановлением Администрации Обливского района от 17.09.2018 № 131, отделом муниципального хозяйства и градостроительства Администрации Обливского района в муниципальной программе «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Обливского района» значение показателя «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не соответствуют значению аналогичного показателя, установленного государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» для Обливского района.

В ходе проверки исполнения контрактов, заключенных в 2022-2023 годах Администрацией с продавцами на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявлено нарушение сроков оплаты по 4 контрактам общей стоимостью 6 853,5 тыс. рублей от 2 до 11 рабочих дней (2022 год – 3 контракта общей стоимостью 5 033,9 тыс. рублей, 2023 год – 1 контракт стоимостью 1 819,6 тыс. рублей).

Отделом имущественных отношений, в нарушение пункта 23.4 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, не соблюдены сроки заключения договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с Кузнецовым Ю.Н. на 16 дней.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Обливский район» в форме субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» за 2022 год установлено следующее.

Отделом культуры, в нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Обливского района, утвержденного постановлением Администрации Обливского района от 10.09.2018 № 96, и раздела 1 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Обливского района, утвержденных постановлением Администрации Обливского района от 17.09.2018 № 131, в муниципальной программе Обливского района «Развитие культуры и туризма» не учтен показатель «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек)» со значением на 2022 год – 111 человек, установленный государственной программой Ростовской области «Развитие культуры и туризма» и предусмотренный соглашением о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 21.03.2022 № 60640000-1-2022-012.

В 2023 году допущено нарушение пункта 4.3.8 соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 21.03.2022 № 60640000-1-2022-012, заключенного с министерством культуры Ростовской области, в связи с нарушением срока предоставления отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

Выявлен ряд нарушений, допущенных МБУК «Обливский РДК»:

– при заключении в 2022 году 7 муниципальных контрактов на поставку товарно-материальных ценностей на общую сумму 2 604,4 тыс. рублей не соблюдены условия, установленные пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части включения условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии;

– в нарушение Инструкции № 157н на момент проведения проверки 5 объектов основных средств (3 радиосистемы, 2 коммутации) на общую сумму 541,7 тыс. рублей учитывались на счете 101.34 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения, машины и оборудование», в то время как их следовало учитывать на счете 101.24 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения, машины и оборудование», 1 объект основных средств (ударная установка DP-22NDL-5) балансовой стоимостью 60,0 тыс. рублей учитывался на счете 101.26 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения, инвентарь производственный и хозяйственный», в то время как его следовало учитывать на счете 101.24 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения, машины и оборудование»;

– в 2022 году допущено нарушение требований к оформлению первичных документов, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению», в связи с заполнением не в полной мере обязательных реквизитов (раздел 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта») в 32 инвентарных карточках учета основных средств общей стоимостью 2 480,6 тыс. рублей.

Отделом культуры в 2022 году и текущем периоде 2023 года нарушен срок предоставления сведений в отдел имущественных отношений Администрации Обливского района, установленный приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» для включения в реестр муниципального имущества особо ценного движимого имущества (15 объектов основных средств, относящихся к категории особо ценного движимо-

го имущества и подлежащих учету в реестре муниципального имущества) общей стоимостью 1 992,6 тыс. рублей, на 528–584 дня.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Обливский район» на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в рамках государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», за 2022 год и текущий период 2023 года, установлено, что ОСЗН не было внесено изменение в пункт 1.1 статьи 1 Положения об оплате труда муниципальных служащих отдела социальной защиты населения администрации Обливского района Ростовской области, являющегося приложением № 2 к Коллективному договору ОСЗН на 2021-2023 гг., в котором имеется ссылка на Областной закон Ростовской области от 22.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», утративший силу с 01.01.2017.

Выборочной проверкой соблюдения в проверяемом периоде статьи 2 Порядка выплаты муниципальным служащим ОСЗН премий за выполнение особо важных и сложных заданий установлено, что в 2022 году ОСЗН допущено нарушение статьи 2 Порядка выплаты муниципальным служащим отдела социальной защиты населения администрации Обливского района Ростовской области премий за выполнение особо важных и сложных заданий, являющегося приложением № 1 к Положению об оплате труда муниципальных служащих отдела социальной защиты населения администрации Обливского района Ростовской области, которое является приложением № 2 к Коллективному договору ОСЗН на 2021-2023 гг., в связи с выплатой 17 сотрудникам ОСЗН премии за IV квартал 2022 года 27.12.2022 с превышением на 2 рабочих дня от установленного срока (не позднее 25 декабря учетного периода) на общую сумму 377,6 тыс. рублей.

Также проверка показала, что в проверяемом периоде ОСЗН не соблюдены требования пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (с изменениями и дополнениями) и подпункта «г» пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н, а именно: при формировании учетной политики не утверждена форма «Штатное расписание работников».

Кроме того, ОСЗН допущено нарушение требований по оформлению учетной политики, предусмотренных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в связи с неопределением в учетной политике способа заполнения Табеля учета использования рабочего времени (ф. 0504421).

В проверяемом периоде при осуществлении муниципальных задач и функций ОСЗН, в нарушение пунктов 3.2.6 и 3.2.10 Соглашения от 02.12.2013 № 8/2/14, заключенного между МФЦ и ОСЗН, не направлялась информация в МФЦ о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление государственных (муниципальных) услуг, также не были определены лица, ответственные за взаимодействие с МФЦ по вопросам предоставления государственных (муниципальных) услуг.

Выборочной проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Обливский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту установлено следующее.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, направленных в 2022-2023 годах на финансирование расходов на общую сумму 370857,5 тыс. рублей, в том числе: в 2022 году – 187798,7 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 4278,2 тыс. рублей, средств областного бюджета – 178391,4 тыс. рублей, средств местного бюджета – 5129,1 тыс. рублей), в 2023 году – 183058,8 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета – 177276,1 тыс. рублей, средств местного бюджета – 5782,7 тыс. рублей).

При капитальном ремонте внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Гагарина протяженностью 1900 м в ст. Обливской Ростовской области и строительстве внутрипоселковой автодороги, обеспечивающей подъезд к школе № 1 по ул. Красноармейской, от дома № 37 до дома № 83, от дома № 42 до дома № 64, в ст. Обливской Ростовской области, оплата выполненных и принятых работ произведена с нарушением срока, установленного муниципальным контрактом, от 1 до 13 рабочих дней.

Строительство водопроводных сетей в пос. Северный.

Администрацией Обливского района допущено выполнение работ по строительству водопроводных сетей в пос. Северный без оформленного соответствующим образом разрешения на использование земельных участков для строительства водопроводных сетей, что свидетельствует о неисполнении в полной мере возложенных на Администрацию района муниципальных задач и функций.

Авансовый платеж произведен с нарушением срока, установленного пунктом 3.1 муниципального контракта, на 8 календарных дней.

Оплата выполненных и принятых работ произведена с нарушением срока, установленного пунктом 6.2 муниципального контракта, от 1 до 5 рабочих дней.

Капитальный ремонт зданий МБОУ «Обливская СОШ № 2», расположенных по адресу: Ростовская область, Обливский район, ст. Обливская, ул. Грызлова, дом № 18а.

Оплата заказчиком принятых работ произведена в 2023 году на сумму 49500,0 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета – 47619,0 тыс. рублей, местного бюджета – 1881,0 тыс. рублей).

В нарушение требований пункта 2.6 контракта оплата работ за счет средств областного бюджета на сумму 29707,9 тыс. рублей произведена заказчиком в 2023 году с нарушением срока от 2 до 20 календарных дней (5 случаев).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 257,3 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по очистке поверхности потолка щетками), а также завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 290,0 тыс. рублей.

Так, взамен крышных вентиляторов дымоудаления с электродвигателями с комплектом автоматики КРОВ61-056-ДУ-Н-00220/4-У1 установлены крышные вентиляторы дымоудаления с электродвигателями с комплектом автоматики КРОВ91-045-ДУ400-Н-00110/4-У1. Однако документы, подтверждающие их приобретение и установку подрядной организацией ООО СК «СВАРОГ», а также приемку заказчиком в рамках контракта от 20.02.2023 № 18, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

Капитальный ремонт МБДОУ «Детский сад «Сказка», расположенного по адресу: 347142, Ростовская область, Обливский район, ст. Обливская, ул. Черноморова, 4.

Согласно актам формы КС-2 и КС-3 подрядные работы выполнены ООО СК «СВАРОГ» и приняты заказчиком в 2022 и 2023 году на общую сумму 80626,6 тыс. рублей, в том числе: в 2022 году – в рамках контракта от 24.05.2022 № 4 на сумму 47431,7 тыс. рублей, в 2023 году – в рамках контракта от 08.09.2022 № 22000002 на сумму 33194,9 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 2.6 контракта от 08.09.2022 № 22000002 оплата работ за счет средств областного бюджета на сумму 23314,2 тыс. рублей произведена заказчиком в 2023 году с нарушением срока от 2 до 7 календарных дней (5 случаев).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 840,0 тыс. рублей.

Так, взамен светильников ЛПО 09-4x181 установлены светильники LL-ДПО-01-041-4110-20Д/Б, взамен элементов термостатических марки Danfoss RTS установлены элементы термостатические марки Danfoss RTRW 7080, взамен светильников для общественных зданий с рассеивателем и решеткой типа ЛПО46-2x36-504 установлены светильники Diolum-OF-IP65-1312NW60, взамен

IP-камер видеонаблюдения уличных DS-2CD2022WD-I установлены IP-камеры видеонаблюдения уличные DS-2CD2023G2-IU, взамен IP-камер видеонаблюдения купольных DS-2CD2122WD-IS установлены IP-камеры видеонаблюдения купольные DS-2CD2123 G2-IS, взамен урн бетонных арт. 001312 установлены урны бетонные арт. 001311, взамен игровых комплексов арт. 005111 установлены игровые комплексы арт. 005144, взамен сплит-системы KENTATSU KC-Montero II +-18, установлена сплит система KITANO KC-Montaro II +-18.

Однако документы, подтверждающие их приобретение и установку подрядной организацией ООО СК «СВАРОГ», а также приемку заказчиком в рамках контрактов от 24.05.2022 № 4, от 08.09.2022 № 22000002, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

Проверкой законности и эффективности использования средств местного бюджета и выполнения бюджетных полномочий главными распорядителями бюджетных средств, включая осуществление внутреннего финансового аудита, проверки соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью, а также обеспечения администрирования неналоговых доходов бюджета и управления дебиторской задолженностью, проверки исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, включая соблюдение порядка авансирования и расчетов по контрактам, анализ эффективности расходов на закупки за 2022 год и текущий период 2023 года в Администрации Обливского района, установлено следующее.

В нарушение пунктов 3.1, 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в Перечне главных администраторов доходов бюджета Обливского района, утвержденном распоряжением Администрации Обливского района от 29.12.2021 № 359 на 2022 год, за Администрацией Обливского района не закреплены полномочия главного администратора доходов бюджета на 2022 год по коду 00011413060100000410 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности сельских поселений, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны».

Согласно принятому в муниципальном образовании порядку, утвержденному решением Собрании депутатов Обливского района от 31.10.2005 № 62 «Об утверждении Положения о порядке перечисления в местный бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий» (с изм. и доп.), размер производимых перечислений составляет 30 процентов от суммы прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей по результатам текущего финансового года. Установлен срок внесения платежей до 5 апреля очередного финансового года.

В 2023 году по итогам деятельности 2022 года МУП «ТРАНС-СЕРВИС» перечислена в бюджет в полном объеме часть прибыли в сумме 97,5 тыс. рублей (платежное поручение № 95 от 19.04.2023).

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и пункта 5 решения Собрании депутатов Обливского района от 31.10.2005 № 62 «Об утверждении Положения о порядке перечисления в местный бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий», МУП «ТРАНС-СЕРВИС» в 2023 году по результатам деятельности за 2022 год перечислена в бюджет часть прибыли в сумме 97,5 тыс. рублей с нарушением установленного срока на 14 дней.

Также установлено, что Отделом имущественных отношений Администрации Обливского района на 01.11.2023 в связи с нарушением срока перечисления МУП «ТРАНС-СЕРВИС» части прибыли, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в бюджет района, пени не начислялись.

Таким образом, Администрацией Обливского района по состоянию на 01.11.2023 не применены меры ответственности в части неначисления пени за несвоевременное перечисление МУП «ТРАНС-СЕРВИС» части прибыли, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей, что привело к недопоступлению в бюджет Обливского района пени в размере 0,3 тыс. рублей.

В ходе проверки проведен анализ достоверности отражения кредиторской и дебиторской задолженности муниципальных унитарных предприятий по состоянию на 01.01.2023 в форме № 4 «Сведения о задолженности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования», являющейся приложением № 4 к приказу Министерства финансов Ростовской области от

12.05.2012 № 37 «О дополнительном расширенном отчете «Об исполнении консолидированного бюджета Ростовской области» (с изм. и доп.), и балансах муниципальных унитарных предприятий, в результате которого установлено расхождение информации о сумме кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023, отраженной в форме № 4 «Сведения о задолженности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования» и балансе МУП «ТРАНС-СЕРВИС», по кредиторской задолженности на сумму 71,8 тыс. рублей, по дебиторской задолженности – на сумму 412,4 тыс. рублей.

Таким образом, в форме № 4 «Сведения о задолженности муниципальных унитарных предприятий муниципального образования», являющейся приложением № 4 к приказу Министерства финансов Ростовской области от 12.05.2012 № 37 «О дополнительном расширенном отчете «Об исполнении консолидированного бюджета Ростовской области» на 01.01.2023 неверно отражена информация МУП «ТРАНС-СЕРВИС». Занижение кредиторской задолженности составило 71,8 тыс. рублей, а завышение дебиторской задолженности – 412,4 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 7 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806, Прогнозные планы (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Обливский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждены на 59 и на 6 рабочих дней соответственно позже установленного срока.

Согласно отчету об исполнении бюджета Обливского района (ф. 0503117) на 01.01.2023 доходы от приватизации объектов недвижимого имущества в сумме 2 095,1 тыс. рублей зачислены по КБК 00011402053050000410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу».

В нарушение приказа Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» в 2022 году доходы от приватизации 2 единиц недвижимого имущества на общую сумму 2 095,1 тыс. рублей, подлежащие зачислению на код 00011413060100000410 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности сельских поселений, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны», зачислены на код 00011402053050000410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу».

Проверкой законности и эффективности использования средств местного бюджета и выполнения бюджетных полномочий главными распорядителями бюджетных средств, включая осуществление внутреннего финансового аудита, проверки исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, включая соблюдение порядка авансирования и расчетов по контрактам, анализ эффективности расходов на закупки за 2022 год и текущий период 2023 года, установлено следующее.

Выборочной проверкой наличия в контракте обязательных условий, предусмотренных законом № 44-ФЗ, установлено, что в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении муниципальных контрактов неверно установлен срок оплаты по 6 контрактам, заключенным в 2022 году.

Кроме того, в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении муниципальных контрактов не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта: по 3 контрактам, заключенным в 2022 году; по 1 контракту, заключенному в 2023 году.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих

в состав Обливского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, установлено следующее.

Администрациями Караичевского, Нестеркинского и Обливского сельских поселений допущены нарушения применения бюджетной классификации Российской Федерации в части зачисления доходов от приватизации муниципального имущества на несоответствующие коды бюджетной классификации.

Администрациями всех 7 сельских поселений:

– не соблюден порядок составления и ведения бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений;

– допущено нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в части несоответствия учета недвижимого имущества данным реестра муниципального имущества поселений;

– в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении муниципальных контрактов не включены в контракт обязательные условия.

Администрациями Караичевского и Обливского сельских поселений не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с уплатой административных штрафов на общую сумму 54,1 тыс. рублей и 52,3 тыс. рублей соответственно.

Администрацией Обливского района и Администрациями Александровского, Обливского и Солонецкого сельских поселений в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не в полной мере применены меры ответственности по муниципальным контрактам в части отсутствия взыскания неустойки с недобросовестных подрядчиков в общей сумме 277,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены и другие нарушения и недостатки, отраженные в актах проверки, подписанных в установленном порядке.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах проверки и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

В ходе проведения контрольного мероприятия органами местного самоуправления муниципальных образований Обливского района принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

На объектах строительства согласованы замены материалов, объемов и видов работ, а также выполнены объемы работ, предусмотренные сметной документацией, на общую сумму 1387,3 тыс. рублей. Внесены соответствующие изменения в бухгалтерский и бюджетный учет, а также в муниципальные правовые акты, ведется претензионно-исковая работа по взысканию задолженности, внесены изменения в реестр муниципального имущества. Органами местного самоуправления принято 38 муниципальных правовых актов и распорядительных документов по результатам проверок. К дисциплинарной ответственности привлечены 43 лица, виновных в допущенных нарушениях.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

IV. Экспертно-аналитические мероприятия

4.1. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования бюджетных средств в рамках государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», направленных на реализацию плана мероприятий («дорожной карты») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон, за период с 2021 по 2023 годы»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.04.2023 № 82.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: деятельность исполнительных органов Ростовской области и исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований (администраций районов Ростовской области и сельских поселений выборочно) по реализации плана мероприятий («дорожной карты») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области, министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, администрации районов Ростовской области и сельских поселений (выборочно).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- оценить сбалансированность целей, задач, мероприятий и финансовых ресурсов государственных программ Ростовской области и муниципальных программ в указанной сфере;
- оценить системность отражения мероприятий по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон в документах, регулирующих использование и охрану водных объектов;
- оценить реализуемость предусмотренных мероприятий.

Исследуемый период: 2021-2022 годы, истекший период 2023 года.

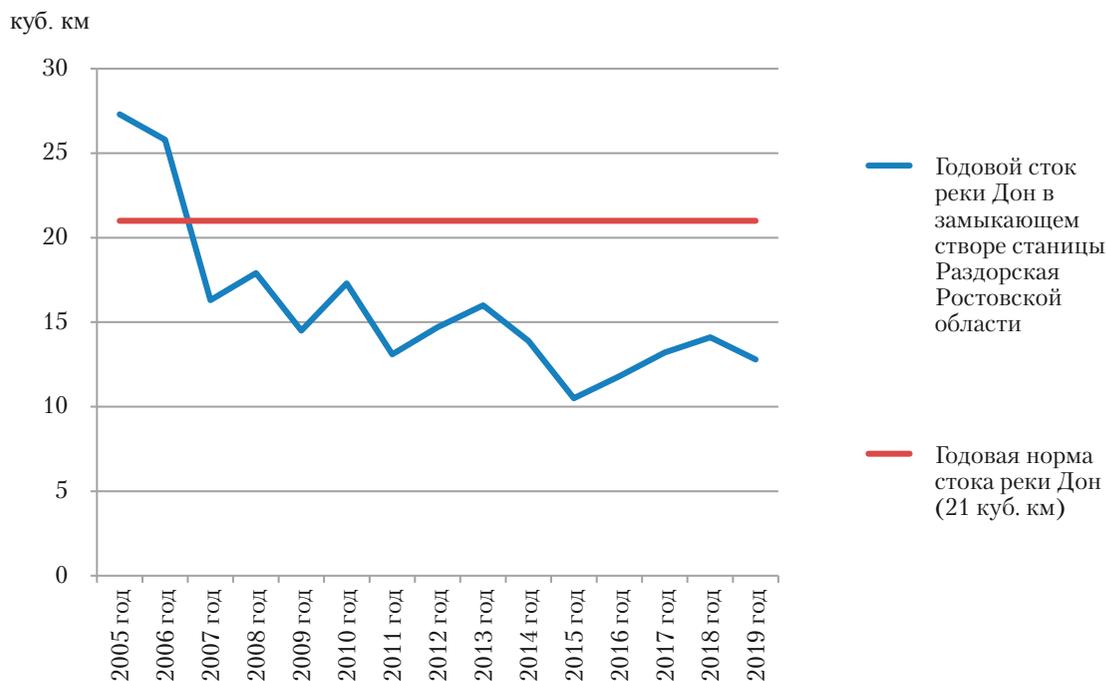
Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Кочергина В.В. (руководитель экспертно-аналитического мероприятия), Вериго С.А., Маевский А.В. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Космынин А.В. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Лавренова А.М., Кудрявец О.В., Туров В.В.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия исследована деятельность министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области и министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, а также администраций Боковского района и Талловеровского сельского поселения, направленная на реализацию мероприятий «дорожной карты».

Основными факторами, влияющими на обстановку на водных объектах в бассейне реки Дон являются:

- климатические условия формирования стока;
- зарегулированность гидротехническими сооружениями;
- антропогенная нагрузка.

Маловодье на реке Дон не является исключительным явлением, наблюдаемым в настоящее время. Данное явление – повторяющееся опасное гидрологическое явление. В данный момент наблюдается самый продолжительный период маловодья на Дону.



Годовой сток реки Дон в замыкающем створе станции Раздорская Ростовской области по данным на 2019 год снизился по сравнению с данными 2005 года на 53,1% (27,3 куб. км) и составил 12,8 куб. км (годовая норма – 21 куб. км).

Таким образом, в условиях ограниченности водных ресурсов ключевую роль играет их рациональное использование, снижение негативного воздействия, связанного с загрязнением неочищенными стоками.

Для решения ключевых проблем в водохозяйственном комплексе реки Дон по инициативе Правительства Ростовской области разработан и утвержден план мероприятий («дорожная карта») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса бассейна реки Дон до 2030 года. План мероприятий («дорожная карта») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса бассейна реки Дон утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 № 2012-р (далее – «дорожная карта»).

Реализация мероприятий «дорожной карты» предусмотрена на территории 15 субъектов Российской Федерации, из них 4 расположены в Южном федеральном округе.

«Дорожная карта» включает мероприятия, направленные на рациональное использование водных ресурсов для целей гарантированного питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения, судоходства, орошения, снижения антропогенного воздействия на Дон и его притоки, расчистку и восстановление водных объектов, повышение водности водохозяйственных систем, сохранение водных биологических ресурсов.

Общий объем финансирования мероприятий «дорожной карты» на период с 2021 года по 2030 год составляет 105 515,0 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 99 365,7 млн рублей, средства региональных бюджетов – 6 135,4 млн рублей, внебюджетные средства – 13,9 млн рублей.

Главной целью реализации «дорожной карты» является улучшение экологической обстановки в бассейне реки Дон, восстановление и сохранение природной среды для обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности населения.

«Дорожной картой» предусмотрена реализация 22 мероприятий, 16 из которых реализуются на территории Ростовской области.

Анализ мероприятий «дорожной карты» показал, что непосредственное участие субъектов Российской Федерации предусмотрено в 8 мероприятиях «дорожной карты», а именно:

– инвентаризация комплексов очистных сооружений (период реализации – 2022-2025 годы);

- строительство, реконструкция комплексов сооружений (период реализации – 2025-2030 годы.);
- инвентаризация водных объектов (период реализации – 2021-2030 годы);
- восстановление водных объектов (период реализации – 2022-2030 годы);
- инвентаризация и техническая оценка руслоперегораживающих сооружений, гидротехнических сооружений (период реализации – 2021-2024 годы);
- разработка проектно-сметной документации по переустройству и ликвидации руслоперегораживающих сооружений (период реализации 2022-2029 годы);
- переустройство и ликвидация руслоперегораживающих сооружений (период реализации – 2023-2030 годы);
- капитальный ремонт гидротехнических сооружений (период реализации – 2022-2023 годы).

Согласно положениям Стратегии социально-экономического развития Ростовской области, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864 (далее также – Стратегия социально-экономического развития, Стратегия), к ключевым проблемам в сфере экологии отнесены проблемы водохозяйственного комплекса, а именно:

- неудовлетворительное состояние водохозяйственной обстановки в бассейне реки Дон;
- высокий уровень негативного воздействия на водохозяйственный комплекс при осуществлении хозяйственной деятельности;
- загрязнение водных объектов неочищенными и недостаточно очищенными сточными водами.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 29.12.2018 № 885 (далее – План мероприятий по реализации Стратегии), в рамках достижения приоритетной задачи «Задача 1. Оздоровление водохозяйственной обстановки в бассейне реки Дон и предотвращение негативного воздействия вод» в сфере «Экология» до 2030 года предусмотрена реализация ряда мероприятий.

Система целей и механизм реализации Стратегии включает в себя ряд динамических и структурную цель:

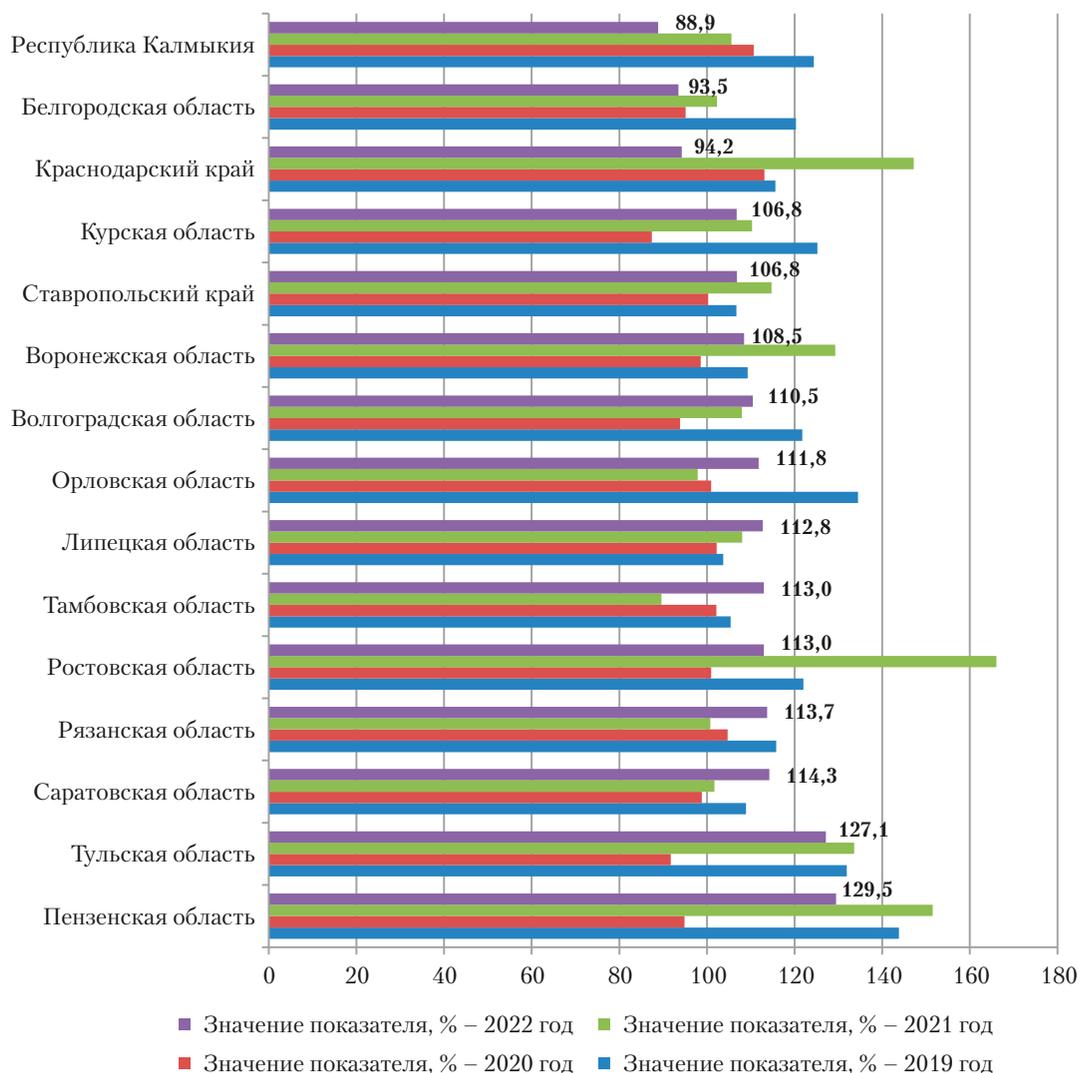
– динамическая цель «Увеличение количества водных объектов, на которых осуществляется мониторинг», индикатор «Количество водных объектов, на которых осуществляется мониторинг»: на 2021 год – 14 единиц, на 2024 год – 21 единица, на 2030 год – 21 единица;

– структурная цель «Снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду», индикатор «Качество окружающей среды»: на 2021 год – 166,05%, на 2024 год – 108,33%, на 2030 год – 108,33%.

Значение показателя «Качество окружающей среды» по Ростовской области по данным Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС) составило за 2019 год – 122,0%, за 2020 год – 100,96%, за 2021 год – 166,05%, за 2022 год – 113,01 процента.

Таким образом, плановое значение индикатора «Качество окружающей среды» на 2021 год, определенное Планом мероприятий по реализации Стратегии, достигнуто.

Динамика значений показателя «Качество окружающей среды» по субъектам, на территории которых реализуется «дорожная карта», представлены на диаграмме:



Согласно сведениям, представленным на диаграмме, по итогам 2022 года Ростовская область на 5-м месте по показателю «Качество окружающей среды» среди субъектов, на территории которых реализуется «дорожная карта».

Анализ мероприятий государственных программ Ростовской области, направленных на выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон, показал, что инвентаризация водных объектов, выполняемая в целях расчистки и восстановления водности притоков, рек и междуречья Дона, а также инвентаризация и техническая оценка руслоперегораживающих сооружений, гидротехнических сооружений, выполняемая в целях повышения водности водохозяйственных сооружений как самостоятельные мероприятия государственной программой Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 638, и планами ее реализации не предусмотрены.

Кроме того, мероприятия, направленные на популяризацию рационального водопользования, также не предусмотрены ни госпрограммой, ни планами ее реализации.

Уточненный объем финансового обеспечения подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» на 2022 год в сравнении с аналогичным показателем 2021 года увеличился на 150 440,3 тыс. рублей, или на 346,7%. При этом по сравнению с показателями 2020 года – снизился на 32 304,3 тыс. рублей, или на 14,2%. Уточненный объем финансового обеспечения подпрограммы на 2023 год в сравнении с показателями 2022 года не-

значительно изменился – увеличился на 5 394,2 тыс. рублей, или на 2,8 процента.

Анализ реализации мероприятий «дорожной карты» исполнительными органами Ростовской области и исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований (администраций районов Ростовской области и сельских поселений выборочно).

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области в рамках реализации мероприятий «дорожной карты» проведена инвентаризация комплексов очистных сооружений, по итогам которой разработан и направлен в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации проект региональной программы по строительству и реконструкции очистных сооружений канализации «Оздоровление водных объектов». Проектом предусмотрена реконструкция 4 очистных сооружений канализации, оказывающих наибольшее влияние на загрязнение реки Дон. Кроме того, в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» построено и реконструировано 10 объектов канализационного хозяйства.

Ситуация с очистными канализационными сооружениями на территории Ростовской области представлена на карте.



Согласно информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (исх. письмо от 02.03.2021 № 16-01/1061, направленное в министерство природы), затраты на реконструкцию и строительство очистных канализационных сооружений составляют 27 461,7 млн рублей на 29 объектов.

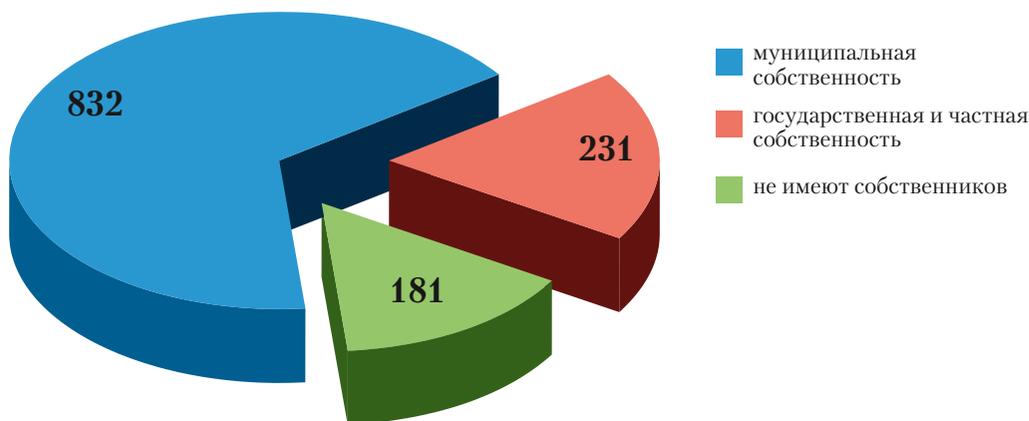
Следует отметить, что государственной программой Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» на строительство и реконструкцию объектов канализационного хозяйства предусмотрено 17 544,7 млн рублей (на период 2019-2025 годов), без учета объектов, указанных в письме.

В 2023 году государственной программой Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» на строительство и реконструкцию объектов канализационного хозяйства предусмотрено 2 475,5 млн рублей (4 объекта), на 2024 год предусмотрено 82,4 млн рублей (1 объект).

С учетом того, что Ростовская область является замыкающим створом Дона, проведение очистки реки Дон без проведения работ по приведению в нормативное состояние очистных канализационных сооружений нецелесообразно по причине высокого риска недостижения качественных характеристик состояния водного объекта.

В связи с необходимостью решения первоочередной задачи по строительству и реконструкции очистных канализационных сооружений перед проведением очистки реки Дон необходимо существенное увеличение инвестиций по сравнению с текущим периодом.

Гидротехнические сооружения, расположенные на территории Ростовской области по состоянию на 01.08.2023



По состоянию на 01.05.2023 на территории Ростовской области расположено 1244 гидротехнических сооружения, из них: 1057 ГТС вовлечены в хозяйственный оборот, 187 ГТС – бесхозные ГТС в 26 муниципальных образованиях.

На все указанные бесхозные ГТС разработаны и согласованы планы по обеспечению безопасности, сроком реализации 2022-2024 годы.

В ходе анализа Палатой установлено, что министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области и подведомственным ему учреждением в рамках «дорожной карты» обследовано 29 водных объектов и 107 гидротехнических сооружений.

Проведены работы по расчистке участков рек общей протяженностью 45,1 км (р. Глубокая в Каменском районе – 33 км, р. Ольховая на территории Кашарского района – 12,1 км). Завершена разработка проектно-сметной документации на расчистку реки Черная в Шолоховском районе протяженностью 13 км.

При этом анализ реализации мероприятия по восстановлению водных объектов выявил отсутствие критериев оценки приоритетности выбора объектов.

Кроме того, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что отчеты о реализации государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рацио-

нальное природопользование» за 2021 и 2022 годы, утвержденные постановлениями Правительства Ростовской области от 21.03.2022 № 201 и от 21.03.2023 № 206, не отражают объективные данные по достижению показателя «Площадь восстановленных водных объектов»: показатель «Площадь восстановленных водных объектов Ростовской области, гектаров» взаимосвязан с приоритетным основным мероприятием по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов (в рамках регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)»), срок реализации которого с 2019 года по 2020 год, при этом согласно отчетам о реализации государственной программы за 2021 и 2022 годы, площадь восстановленных водных объектов Ростовской области составляла 8,5 га ежегодно.

Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию является одной из задач подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование». В связи с этим финансирование мероприятий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений осуществлялось в рамках государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование».

В рамках реализации «дорожной карты» министерством природы области осуществляются мероприятия по защите от негативного воздействия вод в части обеспечения безопасности ГТС за счет средств областного и местных бюджетов, а также субсидии федерального бюджета посредством выполнения капитального ремонта 8 ГТС в Боковском, Зерноградском, Кашарском, Милютинском (2 ГТС), Морозовском, Советском и Тацинском районах. За счет средств областного и местных бюджетов, а также субсидии федерального бюджета в 2023 году выполнен капитальный ремонт ГТС в Советском районе и начаты работы по капитальному ремонту ГТС в Тацинском районе (срок реализации 2023-2024 годы).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены факты несоблюдения положений абзаца 5 пункта 2.6 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, являющегося Приложением № 1 к постановлению Правительства Ростовской области от 10.01.2028 № 1:

– муниципальным образованиям «Талловеровское сельское поселение» и «Советское сельское поселение» госпрограммой не установлены целевые показатели, характеризующие решение задачи по повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию. При этом бюджеты соответствующих вышеуказанных муниципальных образований являются получателями субсидии на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, и бесхозных гидротехнических сооружений.

Далее, в ходе экспертно-аналитического мероприятия проведена оценка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований («Боковский район» и «Талловеровское сельское поселение» Кашарского района) в рамках государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», в части расходов на реализацию плана мероприятий («дорожной карты») на капитальный ремонт гидротехнических сооружений.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия выявлен ряд факторов, препятствующих качественному управлению муниципальными программами в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования:

1. В муниципальном образовании «Боковский район»:

1.1. В период реализации мероприятия, в нарушение пункта 2.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Боковского района, утвержденного постановлением Администрации района от 30.01.2018 № 99 (в редакции постановления от 01.04.2020 № 228) (далее – Порядок), муниципальная программа Боковского района «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» (в редакции постановления Администрации района от 14.04.2022 № 196) не содержала информацию по ресурсному обеспечению за счет средств местного бюджета, безвозмездных поступлений в местный бюджет, средств федерального и областного бюджетов и внебюджетных источников с расшифровкой по подпрограммам, основным

мероприятиям подпрограмм, главным распорядителям средств местного бюджета, а также по годам реализации программы.

1.2. Целевой показатель «Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности» подпрограммы 3 «Развитие водохозяйственного комплекса Боковского района» муниципальной программы Боковского района «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» (в редакции постановления Администрации района от 14.04.2022 № 196) с утвержденным плановым значением на 2017-2021 годы – 1 единица (ежегодно) не соответствовал положениям пункта 2.4 Порядка, а также методическим рекомендациям по разработке и реализации муниципальных программ Боковского района, утвержденным распоряжением Администрации от 02.10.2018 № 415;

1.3. МКУ «Отдел Заказчика» не соблюдены условия заключенного контракта в части приемки выполненных работ по объекту: «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения с дамбой и шлюзами, входящего в состав водохранилища, по адресу: Ростовская область, Боковский район, с/п Боковское, примерно 1,9 км от х. Астахов по направлению на юго-запад»;

1.4. В связи с выявленными фактами гибели 34 деревьев – саженцев, высаженных с целью озеленения территории, дефектов выполненных работ (заделка швов плит, укладываемых при ремонте рисбермы, выполненная бетоном, местами отходит от тела плит (общей длиной 6 м), деформации верхнего слоя бетона гасителей энергии потока – 12 шт.) МКУ «Отдел заказчика» Боковского района осуществлено расходование бюджетных средств в объеме 135,2 тыс. рублей без достижения требуемого результата, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В муниципальном образовании «Талловеровское сельское поселение»:

2.1. В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Талловеровского сельского поселения, утвержденного постановлением Администрации поселения от 12.02.2018 № 16.1, в исследуемом периоде муниципальная программа Талловеровского сельского поселения «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» не содержала:

– количественные значения целевых показателей, характеризующих решение задачи повышения эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений (в том числе бесхозных) путем их приведения к безопасному техническому состоянию;

– перечень основных мероприятий подпрограмм с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов;

– перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, а также сведения о взаимосвязи основных мероприятий и результатов их выполнения с обобщенными целевыми индикаторами муниципальной программы.

Оценка реализации «дорожной карты» показала, что «дорожной картой» не предусмотрены мероприятия по решению проблем диффузного стока, а также мероприятия, направленные на снижение антропогенной нагрузки на водные объекты при эксплуатации водоотливных комплексов, созданных в период ликвидации убыточных и нерентабельных шахт.

По поручению Президента Российской Федерации на 2025 год запланировано начало реализации нового федерального проекта по экологическому оздоровлению водных объектов Российской Федерации. Проект предусматривает распространение комплексного подхода к оздоровлению водных объектов, в том числе на весь бассейн реки Дон. По информации министерства природы области в настоящее время все мероприятия «дорожной карты» синхронизированы с вышеуказанным федеральным проектом.

Кроме того, министерство активно ведет работу по предложениям, которые необходимо учитывать в проекте Стратегии развития акватории Азовского бассейна и территории приазовского побережья до 2040 года. В задачи проекта войдет разработка «дорожной карты» и создание комплексного пакета мер по развитию Азовского бассейна, включающего вопросы транспортной доступности, обеспечения туринфраструктуры, развития рыболовства, аграрного сектора, промышленности и экологии.

Выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Годовой сток реки Дон в замыкающем створе станицы Раздорская Ростовской области по данным на 2019 год снизился по сравнению с данными 2005 года на 53,1% (27,3 куб. км) и составил 12,8 куб. км (годовая норма – 21 куб. км).

В условиях ограниченности водных ресурсов ключевую роль играет их рациональное использование, снижение негативного воздействия, связанного с загрязнением неочищенными стоками.

2. Плановое значение индикатора «Качество окружающей среды» на 2021 год, определенное Планом мероприятий по реализации Стратегии, достигнуто. По итогам 2022 года Ростовская область на 5-м месте по показателю «Качество окружающей среды» среди субъектов, на территории которых реализуется «дорожная карта».

3. Государственные программы Ростовской области в основном синхронизированы с мероприятиями «дорожной карты», реализуемыми органами исполнительной власти Ростовской области.

При этом инвентаризация водных объектов, выполняемая в целях расчистки и восстановления водности притоков, рек и междуречья Дона, а также инвентаризация и техническая оценка русло-перегораживающих сооружений, гидротехнических сооружений, выполняемая в целях повышения водности водохозяйственных сооружений, как самостоятельные мероприятия госпрограммой и планами ее реализации не предусмотрены.

Кроме того, мероприятия, направленные на популяризацию рационального водопользования, также не предусмотрены ни госпрограммой, ни планами ее реализации.

4. Очистка реки Дон без проведения работ по приведению в нормативное состояние очистных канализационных сооружений нецелесообразна по причине высокого риска недостижения качественных характеристик состояния водного объекта.

По итогам инвентаризации комплексов очистных сооружений в 2022 году выявлена необходимость проведения мероприятий по реконструкции 5 очистных сооружений и строительству 2 очистных сооружений.

В связи с необходимостью решения первоочередной задачи по строительству и реконструкции очистных канализационных сооружений перед проведением очистки реки Дон необходимо существенное увеличение инвестиций по сравнению с текущим периодом.

5. В 2021-2022 годах и за истекший период 2023 года проведена инвентаризация 18 водных объектов. Общая протяженность данных объектов равна 1 745 км, обследованы участки общей протяженностью 249,43 км, что составляет 14% от общей протяженности объектов.

Выбор участков водных объектов для инвентаризации с целью определения необходимости мероприятий по их оздоровлению основывается на заявительном характере. Критерии оценки приоритетности выбора объектов отсутствуют.

6. По результатам оценки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам двух муниципальных образований в рамках государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», в части расходов на реализацию плана мероприятий («дорожной карты») на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, выявлен ряд факторов, препятствующих качественному управлению муниципальными программами в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования, а также расходование бюджетных средств в общем объеме 148,2 тыс. рублей без достижения требуемого результата (в связи с выявленными фактами гибели деревьев – саженцев, высаженных с целью озеленения территории и дефектов выполненных работ), что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Выявлены недостатки при реализации государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»:

– отчеты о реализации госпрограммы за 2021 и 2022 годы не отражают объективные данные по достижению показателя «Площадь восстановленных водных объектов»;

– двум муниципальным образованиям госпрограммой не установлены целевые показатели, характеризующие решение задачи по повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию. При этом бюджеты соответствующих вышеуказанных муниципальных образований являются получателями субсидии

на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, и бесхозяйных гидротехнических сооружений.

8. Оценка реализуемости рисков и результатов достижения целей плана мероприятий («дорожной карты») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон показала, что «дорожной картой» не предусмотрены мероприятия по решению проблем диффузного стока, а также мероприятия, направленные на снижение антропогенной нагрузки на водные объекты при эксплуатации водоотливных комплексов, созданных в период ликвидации убыточных и нерентабельных шахт.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия в целях повышения экономической эффективности, а также совершенствования управления реализацией мероприятий, направленных на оздоровление водных объектов и предотвращение негативного воздействия вод, повышение безопасности гидротехнических сооружений, предложено рассмотреть возможность принятия ряда управленческих и бюджетных решений:

– министерству природных ресурсов и экологии Ростовской области

1. Рассмотреть вопросы:

1.1. О принятии мер (совместно с отраслевыми министерствами) для включения в проект Стратегии развития акватории Азовского бассейна и территории приазовского побережья до 2040 года мероприятий, направленных на снижение нагрузки в результате хозяйственной деятельности на водные объекты при эксплуатации водоотливных комплексов, созданных в период ликвидации убыточных и нерентабельных шахт.

1.2. Совершенствования механизма планирования и проведения мероприятий по восстановлению водных объектов в части установления критериев оценки приоритетности выбора объектов.

1.3. Создания концепции «зеленого» финансирования на Дону, включающей механизмы «зеленого» инвестирования.

1.4. Участия региона в экологическом краудфандинге (народном финансировании).

2. Произвести корректировку государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»:

2.1. В части дополнения мероприятиями, направленными на:

– инвентаризацию водных объектов, выполняемую в целях расчистки и восстановления водности притоков, рек и междуречья Дона, а также инвентаризацию и техническую оценку руслоперегораживающих сооружений, гидротехнических сооружений, выполняемую в целях повышения водности водохозяйственных сооружений;

– популяризацию рационального водопользования;

2.2. В части формулировки показателя «Площадь восстановленных водных объектов» или его целевого значения:

– министерству жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области рассмотреть вопрос более широкого использования инструментов федерального проекта «Инфраструктурное меню» для привлечения финансовой поддержки средств Фонда развития территорий на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры;

– министерству сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области рассмотреть вопрос о принятии мер (совместно с отраслевыми министерствами) для включения в новый федеральный проект по оздоровлению водных объектов Российской Федерации мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия на водные объекты диффузного стока.

3. Главам администраций муниципальных образований, на территории которых реализуются мероприятия «дорожной карты», принять исчерпывающие меры, направленные на сокращение рисков несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств.

Вопросы реализации плана мероприятий («дорожной карты») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон на территории Ростовской области рассмотрены на совещании под руководством заместителя Губернатора Ростовской области Бодрякова С.Н. 22.01.2024 «Об итогах работы министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области за 2023 год и задачах на 2024 год».

По итогам совещания, с целью повышения экономической эффективности, а также совершенствования управления реализацией мероприятий, направленных на оздоровление водных объектов и предотвращение негативного воздействия вод, повышение безопасности гидротехнических сооружений, даны поручения министерству природных ресурсов и экологии Ростовской области.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

4.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за 2023 год

Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года» (далее – информация), подготовлена в соответствии с пунктом 2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29 декабря 2023 года № 127-О, на основании распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18 января 2024 года № 8.

Информация основана на результатах экспертно-аналитического мероприятия, проведенного в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом Палаты от 9 октября 2023 года № 100-О, по материалам, представленным 7 главными распорядителями средств областного бюджета (министерством труда и социального развития Ростовской области, министерством общего и профессионального образования Ростовской области, министерством здравоохранения Ростовской области, министерством культуры Ростовской области, министерством по физической культуре и спорту Ростовской области, департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области, управлением государственной службы занятости населения Ростовской области), о ходе реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В информации учтены результаты анализа реализации указов Президента Российской Федерации, проведенного Палатой в ходе проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты мониторинга, проведенного Палатой по представленной министерствами и ведомствами информации, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в целом исполнены по итогам 2023 года своевременно и в полном объеме.

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» установлено следующее.

Главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данного указа Президента Российской Федерации, проводилась планомерная работа по сохранению достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Ростовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 12 ноября 2012 года № 986 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников», с учетом внесенных 28 апреля 2023 года изменений и дополнений, осуществлялся комплекс мер по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников до целевых показателей.

Запланированные по отраслям на 2023 год целевые показатели в разрезе государственных учреждений в целом достигнуты, в том числе с учетом отклонений в пределах допустимых Минтрудом России 5,0 процента.

В целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры минкультуры области на 2023 год запланированное проведение 3 обменных выставок между музеями Ростовской области и музеями Российской Федерации было реализовано.

Утверждены распоряжения Правительства Ростовской области от 23 марта 2023 года № 193 «О назначении стипендий Губернатора Ростовской области одаренным обучающимся образовательных учреждений культуры и искусства» и от 4 мая 2023 года № 329 «О присуждении премий

Губернатора Ростовской области представителям творческой интеллигенции».

УГСЗН Ростовской области в 2023 году продолжает осуществляться реализация мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, обеспечению доступности их профессионального образования.

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» установлено следующее.

Минздравом Ростовской области осуществлялись меры, направленные на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни в Ростовской области.

Продолжается реализация мер по медицинской профилактике и формированию здорового образа жизни. Особое внимание уделяется профилактике заболеваний и вредных привычек у детей и подростков.

В части разработки комплекса мер по обеспечению системы здравоохранения медицинскими кадрами минздравом Ростовской области осуществляются мероприятия по развитию кадрового потенциала в здравоохранении.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» и государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» минздравом Ростовской области осуществляются мероприятия по финансовому обеспечению единовременных компенсационных выплат и предоставлению единовременных выплат медицинским работникам.

В целях осуществления мер по перспективному трудоустройству работников на вакантные рабочие места в медицинские организации области проводится плановое целевое обучение специалистов по образовательным программам специалитета и ординатуры с учетом потребности медицинских организаций области в специалистах различного профиля.

Молодым специалистам здравоохранения и работникам здравоохранения дефицитных профессий, нуждающимся в улучшении жилищных условий, предоставляются бюджетные субсидии при приобретении (строительстве) жилья за счет средств областного бюджета.

В целях повышения престижа и авторитета профессии медицинского работника, ее значимости в системе оказания медицинской помощи, стимулирования творческой инициативы, поддержки талантливых молодых кадров, материального поощрения ежегодно проводится конкурс «Лучший врач года».

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» установлено следующее.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Ростовской области реализуются системные меры по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях и ликвидации очередности.

В целях повышения эффективности образования в Ростовской области Минобразованием области продолжается работа по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей, педагогов-психологов и социальных педагогов общеобразовательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профессиональных образовательных организаций.

Минобразованием Ростовской области в целях обеспечения доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, создано и оснащено современным оборудованием и методическим обеспечением 7 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» установлено следующее.

В рамках реализации демографической политики минтрудом области реализуется Областной закон от 22 июня 2012 года № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской

области» (в ред. от 27 апреля 2023 года) и постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1159 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, установлении величины среднедушевого денежного дохода населения для определения права на ее получение, а также порядке учета доходов семьи и исчисления среднедушевого дохода семьи» (в ред. от 21 декабря 2023 года).

В рамках Соглашений, заключенных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ростовской области, бюджету Ростовской области из федерального бюджета в 2023 году предоставлена субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты.

С целью улучшения демографической ситуации на территории Ростовской области в 2023 году продолжалась реализация региональных проектов 2 национальных проектов – «Здравоохранение» и «Демография».

УГСЗН Ростовской области проводились мероприятия по реализации мер, направленных на совершенствование миграционной политики.

По результатам анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, проведенного за 2023 год в 20 муниципальных образованиях в рамках проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения (города Азов, Гуково, Новочеркасск, Новошахтинск и Шахты, Аксайский, Белокалитвинский, Боковский, Заветинский, Зерноградский, Каменский, Красносулинский, Морозовский, Мясниковский, Неклиновский, Обливский, Пролетарский, Сальский, Усть-Донецкий и Чертковский районы), были установлены отдельные нарушения и недостатки в части осуществления мониторинга и контроля выполнения указов Президента Российской Федерации, а также неисполнение некоторых целевых показателей.

Фактов недостоверных сведений, предоставленных для расчетов, в ходе проверок установлено не было.

**Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Л.В. Андреев

V. Рассмотрено коллегией

Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в IV квартале 2023 года

№ п/п	Наименование вопросов
1.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Пожарная безопасность» государственной программы Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», а также средств, выделенных из Резервного фонда Правительства Ростовской области департаменту по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области»
2.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Авиловское сельское поселение» Константиновского района за 2022 год
3.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ажиновское сельское поселение» Багаевского района за 2022 год
4.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Елкинское сельское поселение» Багаевского района за 2022 год
5.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Грузиновское сельское поселение» Морозовского района за 2022 год
6.	О продлении срока исполнения муниципальному образованию «Морозовский район» представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области
7.	О рассмотрении стандартов внешнего государственного контроля Контрольно-счетной палаты Ростовской области «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» в новой редакции
8.	О результатах контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области в III квартале 2023 года
9.	О внесении дополнений в Регламент Контрольно-счетной палаты Ростовской области
10.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2023 года»
11.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области за 9 месяцев 2023 года»
12.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года» за 9 месяцев 2023 года
13.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 9 месяцев 2023 года»
14.	О продлении срока исполнения муниципальным образованием «Багаевский район» представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области
15.	О продлении срока исполнения министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области

№ п/п	Наименование вопросов
16.	О рассмотрении стандартов внешнего государственного контроля Контрольно-счетной палаты Ростовской области «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств», «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения», «Оперативный анализ исполнения областного бюджета» и «Проведение мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области» в новой редакции
17.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, переданным государственному унитарному предприятию Ростовской области «Управление развития систем водоснабжения», а также законности и эффективности использования им материальных ресурсов и средств, выделенных из областного бюджета» за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года
18.	О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Ростовской области»
19.	О результатах контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2022 год и текущий период 2023 года»
20.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Горненское городское поселение» Красносулинского района за 2022 год
21.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Комиссаровское сельское поселение» Красносулинского района за 2022 год
22.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Табунщиковское сельское поселение» Красносулинского района за 2022 год
23.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Суховское сельское поселение» Пролетарского района за 2022 год
24.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Опенкинское сельское поселение» Пролетарского района за 2022 год
25.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Уютненское сельское поселение» Пролетарского района за 2022 год
26.	О заключении Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проект областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»
27.	О заключении Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»
28.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Гуреевское сельское поселение» Дубовского района за 2022 год
29.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кочетовское сельское поселение» Семикаракорского района за 2022 год
30.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Луганское сельское поселение» Орловского района за 2022 год

№ п/п	Наименование вопросов
31.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав зерноградского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2022 год и текущий период 2023 года
32.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности распоряжения и использования земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками, а также реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов, получаемых от распоряжения земельными участками»
33.	О заключениях Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проекты решений о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Веселовского района, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов
34.	О заключениях Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проекты решений о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Дубовского района, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов
35.	О заключениях Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проекты решений о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Куйбышевского района, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов
36.	О заключениях Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проекты решений о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Ремонтненского района, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов
37.	О заключении Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проект решения о бюджете муниципального образования «Город Донецк» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов
38.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверки местных бюджетов в муниципальных образованиях, входящих в состав Мясниковского района»
39.	О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды и создание центров цифрового образования детей, в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и государственной программы Ростовской области «Развитие образования», оценка (анализ) достижения целей, задач, показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере цифровизации образования» в 2020-2022 годах и текущем периоде 2023 года
40.	О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования субсидий, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса, в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», в 2020-2022 годах и текущем периоде 2023 года

№ п/п	Наименование вопросов
41.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мер социальной поддержки в рамках основного мероприятия «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»
42.	О внесении дополнений в план работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год
43.	О заключениях Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проекты решений о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Верхнедонского района, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов
44.	О заключениях Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проекты решений о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Зимовниковского района, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов
45.	О продлении срока исполнения министерством культуры Ростовской области и ГАУК РО «Областной дом народного творчества» представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области
46.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Чертковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2022 год и текущий период 2023 года
47.	О рассмотрении стандартов внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ростовской области «Проведение экспертизы проекта областного закона об областном бюджете», «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» и «Порядок привлечения специалистов государственных, негосударственных организаций и независимых экспертов по вопросам, требующим специальных знаний и навыков, к участию в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых Контрольно-счетной палатой Ростовской области» в новой редакции
48.	О заключениях Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проекты решений о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Багаевского района, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов
49.	О заключениях Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проекты решений о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Заветинского района, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов
50.	О заключениях Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проекты решений о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Родионово-Несветайского района, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов
51.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Большинское сельское поселение» Тарасовского района за 2022 год
52.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Аксайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»

№ п/п	Наименование вопросов
53.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Пролетарское сельское поселение» Орловского района за 2022 год
54.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Волочаевское сельское поселение» Орловского района за 2022 год
55.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Лысогорское сельское поселение» Куйбышевского района за 2022 год
56.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Богураевское сельское поселение» Белокалитвинского района за 2022 год
57.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Краснодонское сельское поселение» Белокалитвинского района за 2022 год
58.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Рудаковское сельское поселение» Белокалитвинского района за 2022 год
59.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Савоськинское сельское поселение» Зимовниковского района за 2022 год
60.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мальчевское сельское поселение» Миллеровского района за 2022 год
61.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Титовское сельское поселение» Миллеровского района за 2022 год
62.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сетраковское сельское поселение» Чертковского района за 2022 год
63.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Шептуховское сельское поселение» Чертковского района за 2022 год
64.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чертковское сельское поселение» Чертковского района за 2022 год
65.	О заключениях Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проекты решений о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Боковского района, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов
66.	О заключениях Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проекты решений о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Мясниковского района, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов
67.	О заключениях Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проекты решений о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Обливского района, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов
68.	О продлении срока исполнения администрацией Красносулинского городского поселения представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области
69.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Неклиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
70.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Верхнеподпольненское сельское поселение» Аксайского района за 2022 год
71.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Земцовское сельское поселение» Боковского района за 2022 год
72.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дубенцовское сельское поселение» Волгодонского района за 2022 год

№ п/п	Наименование вопросов
73.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Потаповское сельское поселение» Волгодонского района за 2022 год
74.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Андреевское сельское поселение» Дубовского района за 2022 год
75.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вербологовское сельское поселение» Дубовского района за 2022 год
76.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Комиссаровское сельское поселение» Дубовского района за 2022 год
77.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Присальское сельское поселение» Дубовского района за 2022 год
78.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Федосеевское сельское поселение» Заветинского района за 2022 год
79.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Шебалинское сельское поселение» Заветинского района за 2022 год
80.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Астаховское сельское поселение» Каменского района за 2022 год
81.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Индустриальное сельское поселение» Кашарского района за 2022 год
82.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ильиновское сельское поселение» Мартыновского района за 2022 год
83.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Рубашкинское сельское поселение» Мартыновского района за 2022 год
84.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ковылкинское сельское поселение» Тацинского района за 2022 год
85.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Калининское сельское поселение» Цимлянского района за 2022 год
86.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Апаринское сельское поселение» Усть-Донецкого района за 2022 год
87.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мелиховское сельское поселение» Усть-Донецкого района за 2022 год
88.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Пухляковское сельское поселение» Усть-Донецкого района за 2022 год
89.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Дубровское сельское поселение» Шолоховского района за 2022 год
90.	О заключениях Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проекты решений о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Волгодонского района, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов
91.	О заключениях Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проекты решений о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Кашарского района, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов
92.	О заключениях Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проекты решений о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Советского района, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

№ п/п	Наименование вопросов
93.	О заключении Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проект решения о бюджете муниципального образования «Город Гуково» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов
94.	О продлении срока исполнения Администрацией города Ростова-на Дону представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области
95.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Красносулинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2022 год и текущий период 2023 года
96.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Сальского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
97.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Обливского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверка местного бюджета»
98.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством здравоохранения Ростовской области» за 2022 год и текущий период 2023 года
99.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности предоставления и использования средств бюджета Мясниковского района, выделенных на ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Хаперская основная общеобразовательная школа № 15», в связи с обращением руководителя приемной Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе от 02.11.2023 № А26-13-2133/6132-СО1» за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года»
100.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Краснокутское сельское поселение» Боковского района за 2022 год
101.	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Малокаменское сельское поселение» Каменского района за 2022 год
102.	О рассмотрении стандартов внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ростовской области «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета», «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», «Проведение аудита эффективности использования государственных (муниципальных) средств», «Проведение экспертизы проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ростовской области», «Управление качеством контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты Ростовской области» в новой редакции, а также проекта стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение мониторинга хода реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития и социально-экономическое развитие Ростовской области»

№ п/п	Наименование вопросов
103.	О рассмотрении стандартов внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ростовской области «Оперативный анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области», «Проведение экспертизы проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области» и «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области» в новой редакции
104.	О внесении дополнений в Регламент Контрольно-счетной палаты Ростовской области
105.	О внесении изменений в Регламент Контрольно-счетной палаты Ростовской области
106.	О рассмотрении проекта плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год
107.	О продлении срока исполнения ГУП РО «Управление развития систем водоснабжения» представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области
108.	О продлении срока исполнения министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области
109.	О продлении срока исполнения администрацией Чертковского района и ГБУ РО «ЦРБ» в Чертковском районе представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Кроме того, в IV квартале 2023 года коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области были сняты с контроля следующие проверки:

1. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года.

2. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Каменского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года.

3. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Пролетарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года.

4. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тарасовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

5. Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение социального благополучия населения Ростовской области посредством системы мер социальной поддержки граждан, включая социальный контракт, а также оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ростовской области в соответствующей сфере.

6. Проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год следующих муниципальных образований: «Горненское городское поселение» Красносулинского района; «Комиссаровское сельское поселение» Красносулинского района; «Табунщиковское сельское поселение» Красносулинского района; «Опенкинское сельское поселение» Пролетарского района; «Суховское сельское поселение» Пролетарского района; «Уютненское сельское поселение» Пролетарского района.

7. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Пожарная безопасность» государственной

программы Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», а также средств, выделенных из Резервного фонда Правительства Ростовской области департаменту по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области, за 2022 год и текущий период 2023 года.

8. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области.

9. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

10. Проверка законности и эффективности использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области бюджету муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский» на финансирование расходов по приобретению контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов, на основании распоряжения Правительства Ростовской области от 23.11.2022 № 1060 «О выделении средств».

11. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных государственным спортивным школам олимпийского резерва и паралимпийской адаптивной спортивной школе на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта», за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года.

12. Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2022 год следующих муниципальных образований: «Богучаевское сельское поселение» Белокалитвинского района; «Краснодонецкое сельское поселение» Белокалитвинского района; «Рудаковское сельское поселение» Белокалитвинского района; «Савоськинское сельское поселение» Зимовниковского района; «Лысогорское сельское поселение» Куйбышевского района; «Мальчевское сельское поселение» Миллеровского района; «Титовское сельское поселение» Миллеровского района; «Волочаевское сельское поселение» Орловского района; «Луганское сельское поселение» Орловского района; «Пролетарское сельское поселение» Орловского района; «Кочетовское сельское поселение» Семикаракорского района; «Большинское сельское поселение» Тарасовского района; «Сетраковское сельское поселение» Чертковского района; «Чертковское сельское поселение» Чертковского района; «Шептуховское сельское поселение» Чертковского района.

13. Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2022 год следующих муниципальных образований: «Вознесенское сельское поселение» Морозовского района; «Парамоновское сельское поселение» Морозовского района; «Грузиновское сельское поселение» Морозовского района; «Красненское сельское поселение» Багаевского района; «Елкинское сельское поселение» Багаевского района; «Ажиновское сельское поселение» Багаевского района; «Авиловское сельское поселение» Константиновского района; «Ильиновское сельское поселение» Мартыновского района; «Рубашкинское сельское поселение» Мартыновского района; «Индустриальное сельское поселение» Кашарского района; «Ковылкинское сельское поселение» Тагинского района; «Апаринское сельское поселение» Усть-Донецкого района; «Мелиховское сельское поселение» Усть-Донецкого района; «Пухляковское сельское поселение» Усть-Донецкого района.

14. Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2022 год следующих муниципальных образований: «Верхнеподпольненское сельское поселение» Аксайского района; «Андреевское сельское поселение» Дубовского района; «Вербологовское сельское поселение» Дубовского района; «Гуреевское сельское поселение» Дубовского района; «Комиссаровское сельское поселение» Дубовского района; «Присальское сельское поселение» Дубовского района; «Федосеевское сельское поселение» Заветинского района; «Шебалинское сельское поселение» Заветинского района; «Дубровское сельское поселение» Шолоховского района.

15. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию образовательных программ, обеспечение безопасных и комфортных условий

образовательной деятельности и содержание казачьих кадетских образовательных учреждений Ростовской области за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года.

16. Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2022 год следующих муниципальных образований: «Земцовское сельское поселение» Боковского района; «Краснокутское сельское поселение» Боковского района; «Дубенцовское сельское поселение» Волгодонского района; «Потаповское сельское поселение» Волгодонского района; «Калининское сельское поселение» Цимлянского района; «Астаховское сельское поселение» Каменского района; «Малокаменское сельское поселение» Каменского района.

VI. Официальная хроника

15 января – 31 января в г. Ростове-на-Дону состоялась серия мероприятий, на которых Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым, его Первыми заместителями и заместителями были заслушаны отчеты об итогах работы в 2023 году 16 отраслевых министерств: министерства общего и профессионального образования, министерства культуры, региональных минтранса, минстроая и минпрома, министерства здравоохранения, министерства труда и социального развития, минЖКХ, областного минспорта, министерства цифрового развития, информационных технологий и связи, минэкономразвития и минимущества области, министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, министерства природных ресурсов и экологии, министерства финансов и министерства региональной политики и массовых коммуникаций.

В отчетных мероприятиях приняли участие Первые заместители Губернатора Ростовской области И.А. Гуськов и А.Ю. Скрябин, заместители Губернатора Ростовской области Л.В. Федотова, И.Н. Сорокин, А.В. Пучков, К.Н. Рачаловский, В.В. Окунев, С.Н. Бодряков, А.А. Хохлов, руководители министерств и их структурных подразделений, подведомственных государственных учреждений, а также руководители муниципальных органов, осуществляющих управление в соответствующих сферах.

Традиционно в мероприятиях принимали участие руководители Контрольно-счетной палаты Ростовской области: председатель Палаты В.И. Хрипун, заместители председателя С.Л. Бездольный и Л.В. Андреев.

Вопросы и предложения, внесенные Палатой по итогам совещаний, вошли в перечень поручений Губернатора области для последующей их реализации в 2024 году.

Выполнение поручений Губернатора области в среднесрочной перспективе обеспечит устойчивое развитие донского региона.

26 января, 2 и 8 февраля в Москве, в режиме видеоконференции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, состоялись стратегические сессии Счетной палаты РФ для руководителей и сотрудников региональных КСО, на тему «Синхронизация документов территориального планирования и градостроительного зонирования, схем водоснабжения муниципальных образований и инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций».

Серия рабочих мероприятий проводилась под руководством аудитора Счетной палаты Российской Федерации Н.А. Труновой и была посвящена предстоящему проведению Палатой экспертно-аналитического мероприятия «Аудит использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в субъектах Российской Федерации (выборочно), включая средства, предоставленные в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню», в том числе в сравнении с проектами, реализуемыми с использованием механизма государственно-частного партнерства (без привлечения федеральных ресурсов), в 2022-2023 годах».

Организатором серии видеоконференций, проводимых с целью выработки основных рекомендаций по проблемным вопросам в соответствии с тематикой стратегических сессий, выступил Департамент аудита регионального развития и ЖКХ Счетной палаты Российской Федерации.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в комплексе мероприятий в онлайн-формате приняли аудитор Палаты И.В. Галушкин и главный инспектор 4-го аудиторского направления КСП Ростовской области А.Г. Игнатов.

Открывая 26 января первую стратегическую сессию, аудитор Счетной палаты РФ Н.А. Трунова подчеркнула проблемность реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, а также федерального проекта «Инфраструктурное меню» по капитальному строительству, модернизации и реконструкции объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки. Причина видится в недостаточности законодательного регулирования и методологического обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти на уровне регионов и органов местного самоуправления в вышеупомянутой сфере.

В этой связи задача запланированного аудита Счетной палаты РФ заключается в:

– выявлении основных проблем, препятствующих эффективному развитию сектора водоснабжения (водоподготовки), с учетом разграничения полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов России и органов местного самоуправления в указанной сфере;

– выявлении основных проблем, связанных с комплексным развитием сектора водоснабжения (водоподготовки), в рамках деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также в части применения государственно-частного партнерства;

– оценке эффективности использования средств федерального бюджета при достижении основных показателей результатов в сфере водоснабжения (водоподготовки).

По словам аудитора Счетной палаты РФ, необходимо суммировать и обобщить результаты проводимой работы по капитальному строительству, модернизации и реконструкции объектов питьевого водоснабжения (водоподготовки) в России, найти приемлемые пути разрешения сложившейся ситуации.

С основным докладом о проблемных вопросах и вариантах их решения в части синхронизации документов территориального планирования и градостроительного зонирования, схем водоснабжения муниципальных образований и инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций выступил руководитель запланированного аудита Палаты А.А. Бычков – заместитель начальника инспекции по контролю за ходом развития приоритетных геостратегических территорий Российской Федерации Департамента аудита регионального развития и ЖКХ Счетной палаты Российской Федерации.

В ходе состоявшихся дискуссий в рамках стратегических сессий государственными финансовыми контролерами и экспертами отрасли поднимались вопросы, касающиеся: существующих проблем синхронизации документов территориального планирования и схем водоснабжения муниципальных образований; преимуществ использования сервиса по формированию комплексных планов модернизации коммунальной инфраструктуры регионов с перспективой до 2030 года; подходов к решению задач, построения моделей и выработки рекомендаций; проблем исполнения законодательно утвержденного алгоритма планирования развития ВКХ через вертикально структурированную иерархию плановых документов и другие вопросы.

По завершении каждой из сессий состоялись дискуссии и голосование по перечню проблем с учетом замечаний и предложений региональных контрольно-счетных органов.

8 февраля в донском парламенте состоялось первое совместное заседание круглого стола с коллегами из бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

Встречу провел Первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету, налогам и собственности А.В. Харченко. Он отметил, что взаимодействие законодателей донского региона и Северной столицы началось в июне 2009 года, когда между парламентами было подписано первое Соглашение о сотрудничестве. В 2022 году Соглашение было обновлено.

Как подчеркнул А.В. Харченко, Законодательное Собрание Санкт-Петербурга без преувеличения и по праву считается ориентиром для представительных органов других субъектов Федерации. Историческая преемственность, общественно-политическая и культурная среда Северной столицы сформировали высочайший уровень правовой законотворческой культуры. Взаимодействие в рамках Соглашения показало эффективность совместной работы, а потому Законодательным Собранием Ростовской области было принято решение о более тесном сотрудничестве как с парламентом Санкт-Петербурга, так и с другими региональными парламентами.

Участники встречи обсудили специфику подготовки главных финансовых документов Ростовской области и Санкт-Петербурга. С докладами об особенностях формирования, рассмотрения и принятия бюджетов двух субъектов Российской Федерации выступили председатель бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Д.А. Четырбок и Первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету, налогам и собственности А.В. Харченко.

Об особенностях проведения экспертиз проектов бюджетов Санкт-Петербурга, а также проверок и анализа обоснованности их показателей рассказали в своих выступлениях заместитель

председателя Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга Ю.С. Русакова и заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Андреев.

Как было отмечено Андреевым Л.В., контрольно-счетные палаты Ростовской области и Санкт-Петербурга связывают годы конструктивного сотрудничества, в том числе в рамках заключенного в 2016 году Соглашения о взаимодействии. Совместная работа включает как обмен информацией, представляющей взаимный интерес, так и обмен опытом в области совершенствования методологии деятельности в целях повышения ее эффективности.

Говоря о механизме взаимодействия с Законодательным Собранием Ростовской области и с областным министерством финансов заместитель председателя Палаты подчеркнул, что данное сотрудничество определено областными законами «О бюджетном процессе» и «О публичных слушаниях по проектам областных законов об областном бюджете и об отчете об исполнении областного бюджета», а также Регламентом Законодательного Собрания.

Согласно этим документам Палата готовит заключение при подготовке к рассмотрению Законодательным Собранием законопроекта в первом чтении, представляет предварительные результаты экспертизы в ходе публичных слушаний по законопроекту и принимает участие в рабочей группе при рассмотрении поправок к законопроекту, принятому в первом чтении. Согласно сложившейся практике рассмотрение законопроекта комитетом по бюджету, налогам и собственности предусматривает обязательное выступление Председателя Палаты с результатами проведенной экспертизы и оценкой законопроекта. Кроме того, Председатель Палаты определяется комитетом в качестве содокладчика по проекту бюджета при его представлении заместителем Губернатора Ростовской области – министром финансов непосредственно на заседании Законодательного Собрания Ростовской области.

В рамках доклада заместитель председателя Палаты подробно остановился на вопросах содержания, методических основах осуществления экспертизы и подходах к работе при подготовке заключения на проект областного бюджета, которые, кстати, определены специальным стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта областного закона об областном бюджете», актуализированным Палатой в декабре 2023 года.

В ходе круглого стола его участники задали коллегам вопросы и взяли на заметку лучшие практики друг друга. Как сообщил в завершение встречи А.В. Харченко, донским парламентариям было интересно узнать, как формируется доходная и расходная часть бюджета Санкт-Петербурга, который внушительнее бюджета Ростовской области – 1 трлн 337 млрд рублей. Кроме того, было важно посмотреть саму методику принятия проекта бюджета и бюджета в целом. Коллеги из Заксобрания Санкт-Петербурга внимательно прослушали информацию о принятии главного финансового документа Ростовской области. В свою очередь, депутаты донского парламента перебирают опыт законодателей Северной столицы, чтобы еще качественнее выполнять эту работу.

Первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области поблагодарил коллег из Санкт-Петербурга за совместную работу и предложил в дальнейшем системно проводить встречи между парламентами регионов по финансово-экономической политике.

14 февраля с деловым визитом в Ростовскую область прибыли делегации Счетных палат Донецкой и Луганской Народных Республик.

В честь 81-й годовщины со дня окончательного освобождения г. Ростова-на-Дону от фашистской оккупации в феврале 1943 года гости и представители принимающей стороны – Контрольно-счетной палаты области – возложили цветы к мемориальному комплексу «Воинам-освободителям города Ростова-на-Дону от немецко-фашистских захватчиков», а также почтили память павших в боях советских солдат.

После возложения в Ростовском общественном собрании состоялось подписание Соглашения о взаимодействии Контрольно-счетной палаты Ростовской области со Счетной палатой ДНР, а также Соглашения между КСП Ростовской области и Счетной палатой Луганской Народной Республики.

Свои подписи под документами поставили: председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном Федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, председатель Счетной палаты До-

нецкой Народной Республики Е.В. Дейнега и председатель Счетной палаты Луганской Народной Республики П.М. Муратов.

Предметом соглашений является взаимное сотрудничество Сторон в целях совершенствования и повышения эффективности их деятельности при осуществлении внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Взаимодействие будет осуществляться в соответствии с федеральным и региональным законодательством России по следующим основным направлениям:

- обмен аналитической, статистической, методической, правовой и иной информацией, представляющей взаимный интерес;
- совершенствование методологического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов, подписавших данные Соглашения;
- совершенствование бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о внешнем государственном (муниципальном) финансовом контроле;
- формирование предложений по разработке стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- обмен опытом в области совершенствования методологии контрольной деятельности, а также по предупреждению, пресечению и выявлению правонарушений;
- реализация мероприятий по противодействию коррупции в рамках установленной компетенции и иные формы взаимодействия, представляющие взаимный интерес.

Соглашениями также оговаривается, что стороны будут обмениваться информацией по запросам друг друга, имеют право создавать координационные, консультативные, совещательные и иные рабочие органы, проводить конференции, семинары, консультации и другие совместные мероприятия.

Отвечая на вопросы журналистов, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун отметил, что подписание Соглашений о взаимодействии с недавно созданными контрольно-счетными органами двух новых регионов России является по сути юридическим закреплением уже сложившегося взаимодействия, которое началось в 2023 году в период создания и формирования органов внешнего государственного финансового контроля Донецкой и Луганской Народных Республик.

Председатель Палаты также подчеркнул, что Соглашения о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Счетными палатами Донецкой и Луганской Народных Республик, которые были подписаны, в перспективе будут способствовать формированию и развитию внешнего финансового контроля в новых субъектах Российской Федерации, позволят более эффективно работать не только этим палатам, но и Контрольно-счетной палате Ростовской области совершенствовать подходы к организации контрольной и экспертно-аналитической деятельности в динамично меняющихся социально-экономических условиях.

16 февраля в Контрольно-счетной палате Ростовской области прошло обучающее мероприятие по вопросам исполнения антикоррупционного законодательства с участием представителя прокуратуры Ростовской области.

В качестве слушателей были приглашены главные инспекторы и инспекторы четырех аудиторских направлений Палаты, управления муниципального контроля, а также сотрудники аппарата Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Организаторами встречи выступили начальник управления правового и экспертно-аналитического обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Савина и начальник управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития Палаты В.О. Двадненко.

Прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Ростовской области Н.В. Гришмановская провела для коллектива Контрольно-счетной палаты лекцию, в которой рассказала о практике прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления, о соблюдении государственными гражданскими и муниципальными служащими

запретов и ограничений, обратила внимание на типичные нарушения, допускаемые гражданскими служащими при заполнении справок о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера, об основных ошибках, совершаемых при подаче налоговых деклараций, а также напомнила о мерах ответственности за допускаемые нарушения.

Начальник управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.О. Двадненко довела до сведения сотрудников Палаты новые методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, а также сообщила об особенностях декларационной кампании 2024 года.

27 февраля, на первом в 2024 году заседании Законодательного Собрания Ростовской области, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун представил депутатам отчет о деятельности Палаты в 2023 году.

Отчет о работе Палаты был подготовлен в соответствии с областным законом о Контрольно-счетной палате, в установленном порядке внесен в Законодательное Собрание области и рассмотрен на заседании комитета по бюджету.

В 2023 году все запланированные Палатой мероприятия выполнены в полном объеме. Обеспечена предусмотренная областным законодательством периодичность, не реже одного раза в 2,5 года, проверок местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов и проверок использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств. Такими проверками охвачено 6 городских округов, 18 муниципальных районов, 189 городских и сельских поселений, а также 14 главных распорядителей средств областного бюджета.

С учетом установленной Бюджетным кодексом РФ обязательной периодичности проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, не реже одного раза в 2 года, проверено 57 муниципальных образований.

Проведены внешние проверки бюджетной отчетности 37 главных распорядителей средств областного бюджета, а также 15 тематических контрольных мероприятий, включая 3 аудита эффективности. В ходе таких мероприятий рассматривался широкий спектр тем, включая: реализацию государственных программ Ростовской области в сфере строительства, сельского хозяйства, транспортного обслуживания, пожарной безопасности, физической культуры и спорта; реализацию региональной составляющей национальных проектов в сфере образования и ЖКХ; эффективность распоряжения земельными участками и др.

Как сообщил В.И. Хрипун, в 2023 году Палатой продолжена реализация 129 соглашений о передаче полномочий, заключенных с представительными органами муниципальных образований, в которых палаты отсутствуют. Из них 15 муниципальных районов, 2 городских округа и 112 городских и сельских поселений. В рамках заключенных соглашений Контрольно-счетной палатой Ростовской области в минувшем году проведены 129 внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, по результатам которых подготовлено 343 заключения.

Палатой также реализованы 129 экспертиз проектов решений о бюджетах муниципальных образований, а также ежеквартальный мониторинг бюджетных показателей муниципальных образований, по результатам которого подготовлено 387 заключений Палаты.

Помимо этого, проведено 5 контрольных мероприятий по проверке местных бюджетов в 35 муниципальных образованиях.

В рамках соглашений о передаче полномочий Палатой проведено 2 тематических контрольных мероприятия, в ходе которых рассмотрены вопросы осуществления закупок для муниципальных нужд и эффективности управления муниципальной собственностью, с охватом 93 муниципальных образований.

В целом же по всем направлениям проведено 149 контрольных мероприятий, проверено 806 объектов, по итогам проверок составлено 1 298 актов. Контролем были охвачены средства на общую сумму 297,5 млрд рублей.

Председатель Палаты подчеркнул, что результаты проверок КСП Ростовской области по всем направлениям контроля показали, что в целом соблюдались требования нормативных правовых актов, обеспечивалась полнота и своевременность поступлений доходных источников. Расходование бюджетных средств осуществлялось правомерно. В 2023 году Палатой не выявлено ни одного

факта нецелевого использования бюджетных средств. В предыдущем 5-летнем периоде складывалась тенденция к снижению общего объема нецелевого использования бюджетных средств.

Вместе с тем, как было отмечено В.И. Хрипуном, итоги работы КСП Ростовской области в прошедшем году свидетельствуют о необходимости продолжения работы по предотвращению таких видов нарушений и недостатков, как: нарушения при ведении бухгалтерского учета, нарушения при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд, завышение стоимости выполненных работ, неэффективное использование бюджетных средств. При этом более 60% от общего объема нарушений приходится на муниципальные образования.

Для принятия мер по результатам проверок 2023 года направлено 257 представлений, большинство из которых до конца минувшего года исполнено. Отдельные проверки IV квартала остаются на контроле до принятия мер по устранению выявленных нарушений в полном объеме.

В рамках экспертно-аналитической деятельности Палатой осуществлялись: мониторинг хода реализации 47 региональных проектов и 23 государственных программ Ростовской области, мониторинг мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации, мониторинг исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области, анализ хода исполнения областного бюджета, а также экспертиза 151 проекта постановлений Правительства Ростовской области о внесении изменений в государственные программы.

Кроме того, в отчетном году Палатой проведены экспертизы и подготовлены заключения на 96 проектов областных законов и 25 проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области.

В течение всего 2023 года Палата оперативно взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания, в первую очередь, с комитетом по бюджету, а также с министерством финансов области. Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий и принятых мерах регулярно направлялась Губернатору Ростовской области, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области. Все предложения Палаты, направленные на совершенствование деятельности в части усиления контроля и финансовой дисциплины, Губернатором Ростовской области были поддержаны.

Председатель КСП Ростовской области также добавил, что Палата принимала участие в оценке качества деятельности органов исполнительной власти донского региона. В рамках заслушивания Губернатором области и его заместителями годовых отчетов министерств Палата представила результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и внесла предложения, направленные на повышение качества управления финансами.

Палатой большое внимание уделялось организации систематического и всестороннего освещения результатов контрольной деятельности в средствах массовой информации. В целом в 2023 году свыше 480 материалов опубликованы в различных печатных изданиях, интернет-ресурсах и озвучены в эфире, в том числе в ходе выступлений на телевидении. Ежеквартально издавался «Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области», являющийся средством массовой информации. В нем размещались материалы контрольных мероприятий и основные события, затрагивающие деятельность Палаты.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области за 2023 год был единогласно поддержан депутатами всех фракций донского парламента.

5 марта в режиме видеоконференцсвязи на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации состоялся семинар на тему «Об оценке цифровой зрелости контрольно-счетного органа: практика и проблемы».

Семинар был организован членами информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (СКСО).

Модератором мероприятия выступила и. о. председателя Счетной палаты Самарской области Т.Н. Яковлева.

В видеоконференции приняли участие директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Махмутов, его заместитель – начальник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами аппарата Счетной палаты РФ О.С. Морозова, начальник отдела процессного управления Департамента финансового

аудита аппарата Счетной палаты РФ Г-Э.Д. Чалавиев, а также члены комиссии: консультант отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации В.Д. Сидорова, эксперт комиссии М.М. Кузьменко, а также руководители и представители контрольно-счетных органов Республики Алтай и Республики Бурятия, Ненецкого автономного округа, Ставропольского края, Амурской, Владимирской, Липецкой, Курской, Ростовской, Самарской, Тюменской областей, городов Москва, Ростов-на-Дону и Волгоград.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на встрече представлял аудитор Палаты, член информационно-аналитической комиссии СКСО И.В. Галушкин.

В начале семинара с приветственным словом к его участникам обратился директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов.

В ходе онлайн-встречи с докладом на тему «Опыт внедрения модели цифровой зрелости в Счетной палате Российской Федерации» выступил начальник отдела процессного управления Департамента финансового аудита аппарата Счетной палаты РФ Г-Э.Д. Чалавиев, который отметил, что согласно «Стратегии развития в 2018-2024 годах» Палата становится центром компетенций для органов государственной власти, в том числе компетенций по работе с данными. Другая важная задача Счетной палаты Российской Федерации – стать цифровым ведомством.

При этом оценка цифровой зрелости является инструментом диагностики проблем и анализа текущего состояния Палаты по нескольким ключевым параметрам: организационной культуре, кадрам, процессам, цифровым продуктам, моделям, данным, инфраструктурам и инструментам. Понимание разницы между текущим состоянием организации и целевым видением, осознание ресурсов и возможностей организации важны для стратегического планирования.

В 2019 году авторский коллектив АНО «ЦПУР» с привлечением экспертов Центра подготовки руководителей цифровой трансформации подготовил расширенное описание треков и уровней зрелости госорганов для цифровой трансформации (без фокуса на искусственный интеллект).

В 2020 году была проведена адаптация оценки цифровой зрелости на примере Счетной палаты РФ, разработан инструментарий оценки, осуществлен пилотный проект и полномасштабная оценка в несколько этапов.

С целью повышения уровня владения цифровыми инструментами в Счетной палате РФ были организованы внутренние курсы для сотрудников по SQL, Metabase, инструментам BI, по анализу данных. Учебные курсы «Практика цифровой трансформации» стартовали в августе 2020 года и охватывают все стадии работы с данными. Их ведут восемь преподавателей – сотрудники департамента цифровой трансформации.

Информирование коллектива Палаты о ходе проекта проводится раз в месяц на открытых онлайн-встречах, где обсуждают результаты, проблемы и планы, благодарят лучших сотрудников и анонсируют мероприятия. На встречах рассказывают о достижениях и лучших практиках, достойных масштабирования, собирают обратную связь. Посещение встреч свободное. Обычно участвует не менее 300 человек. Подобные встречи стали инструментом регулярного менеджмента.

Для информирования используется также вкладка на внутреннем портале Счетной палаты РФ, рассылка новостей и материалов по электронной почте и Telegram-канал.

Об опыте проведения оценки цифровой зрелости Счетной палаты Самарской области в ходе видеоконференции рассказала и. о. председателя Палаты Т.Н. Яковлева. Спикером было отмечено, что исследование оценки цифровой зрелости проводилось Счетной палатой Самарской области самостоятельно, начиная с 2021 года, по семи наиболее значимым блокам, по аналогии с оценкой, проведенной ранее Счетной палатой РФ.

Перед проведением исследований специалистами контрольно-счетного органа по каждому блоку был наработан методический материал для проведения тематического обучения сотрудников, а также вопросы для тестирования и собеседования. Кроме того, весь коллектив Палаты был ознакомлен с основными аспектами и этапами внедрения процессного управления в организации.

С докладом на тему «Цифровая зрелость органов внешнего государственного финансового контроля: пример Счетной палаты Владимирской области» выступил аудитор владимирской Палаты М.Г. Рычагов, после чего состоялся обмен мнениями и обсуждение актуальных проблем по тематике семинара.

12 марта Счетной палатой Российской Федерации очно и в формате видеоконференции проведено открытое расширенное заседание Коллегии Палаты под руководством и. о. Председателя Счетной палаты РФ Г.С. Изотовой с участием руководителей региональных контрольно-счетных органов, включая председателей КСО новых регионов России.

Участие в заседании, помимо членов Коллегии Счетной палаты РФ, приняли: Министр труда и социальной защиты РФ А.О. Котляков; председатель Комитета Государственной Думы Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов Я.Е. Нилов; заместитель Министра финансов РФ А.М. Лавров; заместитель начальника Контрольного управления Президента РФ А.В. Кульба; статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития РФ А.И. Херсонцев; заместитель руководителя Федерального казначейства А.Ю. Демидов; заместитель руководителя Федеральной налоговой службы России К.Н. Чекмышев; заместитель Министра юстиции РФ Е.А. Ардабеева, заместитель Председателя Комитета Государственной Думы РФ по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений В.А. Шаманов; главы и председатели Законодательных Собраний Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей, руководители общероссийских общественных организаций.

В режиме видеоконференцсвязи участие в заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации принял председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, а также заместитель председателя областной Палаты Л.В. Андреев.

Открывая заседание Коллегии, и. о. Председателя Счетной палаты Российской Федерации Г.С. Изотова обозначила основную задачу столь масштабной встречи – подробно обсудить вопросы интеграции новых регионов в социально-экономическое и правовое пространство России.

И. о. Председателя Счетной палаты РФ подчеркнула, что в новых субъектах создана легитимная система законодательной и исполнительной власти. Однако без выстраивания систем государственного контроля и внешнего финансового контроля невозможно эффективное управление социально-экономическими процессами в новых регионах, обеспечение прозрачности бюджетного финансирования.

Как сообщила Г.С. Изотова, в настоящее время Палатой проводится системная работа по становлению и развитию в исторических для России территориях контрольно-счетных органов.

К моменту вхождения в 2022 году новых регионов в состав Российской Федерации Счетная палата РФ и Совет КСО при Счетной палате РФ имел уже большой опыт по становлению и развитию контрольно-счетных органов в таких субъектах, как Республика Крым и город федерального значения Севастополь. Советом КСО им оказывалась всесторонняя правовая, методологическая, кадровая помощь. В этом взаимодействии важное значение имеет выстраивание горизонтальных связей. Огромная роль в этом процессе, по словам и. о. Председателя Счетной палаты РФ, принадлежит Контрольно-счетной палате Ростовской области и лично председателю Палаты Валерию Ивановичу Хрипуну, который наиболее эффективным образом строит работу возглавляемого им контрольного органа, чтобы помогать КСО новых регионов выстраивать свою.

Сегодня в Донецкой и Луганской народных республиках, а также в Запорожской и Херсонской областях приняты законы о контрольно-счетных органах. В ДНР и ЛНР действуют свои Счетные палаты, у которых подписаны Соглашения о взаимодействии со Счетной палатой Российской Федерации и которые вошли в состав Совета КСО при Счетной палате РФ. Также работает квалификационная комиссия по рассмотрению кандидатур на позиции руководителей региональных контрольно-счетных органов там, где палаты еще не созданы, – в Запорожской и Херсонской областях.

Г.С. Изотова обозначила задачи, стоящие на повестке дня для всех регионов России, включая новые субъекты:

- внешние проверки годовых отчетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (оперативный анализ);
- контроль за законностью и эффективностью бюджетных средств субъекта Российской Федерации и его ТФОМС;
- экспертизы проектов законов о бюджете субъектов РФ;

- аудиты в сфере закупочной деятельности;
- оценка эффективности государственной собственности, управления и распоряжения такой собственностью.

И. о. Председателя Счетной палаты РФ также отметила, что основная задача, которая сейчас стоит перед органами всех ветвей государственной власти, заключается в восстановлении и создании новой инфраструктуры, улучшении комфортности жизни граждан новых территорий. Контрольно-счетные органы этих регионов России должны действовать как полноценные базовые органы парламентского контроля.

Доклад о контрольной деятельности в новых субъектах России в целом на заседании Коллегии представил заместитель начальника Контрольного управления Президента РФ А.В. Кульба, подчеркнув, что в настоящее время в Контрольном управлении Президента Российской Федерации находятся 400 поручений главы государства, предполагающие самый широкий спектр развития новых регионов. Из них 34 поручения Президента даны по обращениям глав новых регионов страны.

Заместитель Министра финансов Российской Федерации А.М. Лавров в своем выступлении отметил, что Правительством Российской Федерации установлены особенности осуществления бюджетного процесса в четырех новых субъектах России, но пока нет особенностей осуществления в них контрольной деятельности. Новым регионам он рекомендовал опираться на опыт соседей, имеющих развитую систему внешнего финансового контроля, хорошую методическую базу и сформированную систему стандартов. В первую очередь это такие регионы, как Ростовская область и уже полностью интегрированные в правовое поле Российской Федерации Республика Крым и город Севастополь.

О проведенной работе по созданию управлений Федерального казначейства в четырех новых регионах, об их кадровой укомплектованности, организации в управлениях контрольных блоков, а также о выполнении возложенных на управления задач и функций на заседании Коллегии счетной палаты РФ доложил заместитель руководителя Федерального казначейства А.Ю. Демидов.

О становлении и развитии налоговой системы в новых субъектах РФ, в первую очередь на примере Республики Крым и города Севастополя, рассказал заместитель руководителя Федеральной налоговой службы России К.Н. Чекмышев.

На заседании слово было представлено Главам Донецкой и Луганской народных республик – Д.В. Пушилину и Л.И. Пасечнику, которые рассказали об обратной связи возглавляемых ими регионов с федеральным центром. Главы отметили особое значение недавно созданных в ДНР и ЛНР Счетных палат по встраиванию в переходном периоде в правовое поле Российской Федерации. В настоящее время обе палаты с успехом проходят этапы своего становления и развития, при этом руководство обеих республик, со своей стороны, оказывает Палатам всестороннюю поддержку.

С информацией о формировании контрольно-счетных органов на территориях Запорожской и Херсонской областей выступили также председатель Законодательного Собрания Херсонской области В.А. Емельяненко и Председатель Херсонской областной Думы Т.Ю. Томилина.

С 11 по 15 марта в рамках оказания практической помощи Счетной палате Донецкой Народной Республики в ее становлении и развитии Контрольно-счетной палатой Ростовской области проведена стажировка для начальников инспекций Счетной палаты ДНР, посвященная актуальным вопросам осуществления внешнего государственного финансового контроля.

На недельную стажировку в г. Ростов-на-Дону прибыли 4 начальника инспекции Счетной палаты Донецкой Народной Республики: Е.И. Бакулина, А.В. Волошинова, Н.Л. Троценко, О.В. Шаповалова.

Комплекс обучающих мероприятий был посвящен внешней проверке годовой бюджетной отчетности и подготовке заключения на отчет об исполнении областного бюджета, которые в самом ближайшем будущем будут осуществляться как Контрольно-счетной палатой Ростовской области, так и Счетной палатой ДНР.

Открывая стажировку, председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун отметил, что между Ростовской областью и регионами Донбасса исторически сложились тесные дружеские связи во всех сферах

жизни и экономики. Поэтому для Контрольно-счетной палаты Ростовской области исключительно важна возможность оказания правовой, методической и образовательной помощи соседям.

В.И. Хрипун подчеркнул, что в феврале текущего года подписаны соглашения о взаимодействии КСП Ростовской области со Счетными палатами Донецкой и Луганской народных республик. Это открыло новые возможности для совместной деятельности, среди которых прежде всего организация подготовки кадров – как на базе вузовской подготовки, так и посредством организации стажировок в Контрольно-счетной палате Ростовской области, выездных семинаров в республиках.

Как сообщил председатель Палаты, на сегодняшний день достигнута договоренность с Южно-Российским институтом управления – филиалом Президентской академии в г. Ростове-на-Дону об организации уже в текущем учебном году повышения квалификации сотрудников созданных и создаваемых контрольно-счетных органов 4 новых субъектов Российской Федерации. Формирование программы дополнительного образования ведется с участием специалистов Контрольно-счетной палаты Ростовской области с учетом пожеланий коллег из новых регионов.

В.И. Хрипун обозначил еще одну форму взаимодействия – это консультативная поддержка по всему спектру полномочий, в том числе по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, таких как сопровождение крупных инфраструктурных проектов, экспертиза проекта бюджета, проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, внешняя проверка отчета об исполнении бюджета и других системных направлений контроля, предусмотренных бюджетным законодательством.

Председатель Палаты также напомнил, что опыт содействия интеграции в единую систему контроля сформировался в Южном федеральном округе еще в 2014-2015 годах, в период создания контрольно-счетных органов Республики Крым и города Севастополя. Сегодня это – состоявшиеся профессиональные коллективы, играющие значимую роль в жизни регионов.

В рамках обучения аудиторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Калашниковой, М.Ф. Костюченко, Ю.С. Кузьминовым и И.В. Галушкиным, а также главными инспекторами Палаты совместно с коллегами из Донецкой Народной Республики был проработан ряд вопросов, касающихся тематики контрольных мероприятий.

Так, обсуждались состав комплекта годовой бюджетной отчетности согласно Инструкции № 191н, контрольные соотношения показателей форм отчетности и взаимоувязка форм (в условиях отсутствия электронной проверки взаимоувязки форм), а также разбирались практические примеры проверок годовой бюджетной отчетности.

Были рассмотрены типовые проводки бюджетного учета главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) по основным хозяйственным операциям, в том числе: по учету субсидий и межбюджетных трансфертов, учету безвозмездно полученных активов и гуманитарной помощи, срокам закрытия счетов на финансовый результат (ежемесячно, в конце года).

В ходе стажировки аудиторы и главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области поделились с коллегами из ДНР опытом из практики проверок относительно часто встречающихся нарушений учета ГРБС, их влияния на годовую отчетность по разделам форм годовой бюджетной отчетности. Также речь шла о статистике ошибок, встречающихся при раскрытии годовой бюджетной отчетности в Пояснительной записке к ГБО, был представлен образец правильной (полной) Пояснительной записки.

Кроме того, в рамках обучения разбирались вопросы:

- применения на практике риск-ориентированного подхода к проведению внешней проверки годовой отчетности ГРБС и отчета об исполнении бюджета;
- расчета (определения) существенности нарушений (стоимостные формулы и варианты их значений);
- процедуры написания заключения на отчет об исполнении бюджета Ростовской области;
- изучения программ, актов и отчетов по субсидиям для ГУПов (независимо от целей субсидий), а также отчетов по финансовому аудиту, особенно с капитальными расходами.

В завершение стажировки председатель КСП Ростовской области сообщил о готовности Палаты поделиться с коллегами из контрольно-счетных органов Донецкой и Луганской народных республик опытом реализации переданных на уровень субъекта полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, а также проанонсировал участие председателей Счетных палат

ДНР и ЛНР в мероприятии Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации. Встреча состоится в апреле в городе-герое Волгограде на базе Контрольно-счетной палаты Волгоградской области и будет посвящена вопросам управления дебиторской задолженностью по доходам.

21 марта за вклад в укрепление сотрудничества со Счетной палатой Российской Федерации, становление и развитие Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации исполняющая обязанности Председателя Счетной палаты РФ Г.С. Изотова выразила благодарность коллективу Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

За минувшие 10 лет со дня образования Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации Контрольно-счетная палата Ростовской области отмечена активной работой в сфере внешнего государственного финансового контроля, стала методическим, образовательным, консультационным центром для контрольно-счетных органов Юга России.

В настоящее время Совет КСО при Счетной палате РФ, отметивший **21 марта** свой 10-летний юбилей, а также отделение Совета в Южном федеральном округе – это сплоченный коллектив единомышленников, пользующийся большим авторитетом в системе государственного управления.

Солидный экспертный потенциал Совета КСО при Счетной палате РФ в полной мере востребован в повседневной работе.

Как отметила в своем поздравлении, обращенном к коллективам контрольно-счетных органов субъектов России, и. о. Председателя Счетной палаты РФ Г.С. Изотова, благодаря слаженной работе, неравнодушному и творческому подходу к делу, высокому профессионализму Совет КСО прошел славный десятилетний путь и достиг действительно впечатляющих успехов.

28 марта состоялась встреча аудиторов Счетной палаты Российской Федерации Н.А. Труновой и А.А. Каульбарса с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, проводимая в формате видеоконференции, на которой обсуждались вопросы проведения анализа реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Мероприятие прошло в целях выполнения Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 февраля 2024 года, которым Счетной палате РФ совместно с контрольно-счетными органами субъектов России поручено провести указанный анализ.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на видеоконференции представляли заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный, аудитор И.В. Галушкин, начальник управления муниципального контроля Д.А. Бирюков и главный инспектор четвертого аудиторского направления КСП Ростовской области А.Г. Игнатов.

В рамках установочной встречи была изучена обобщенная практика осуществления КСО субъектов Российской Федерации внешнего государственного финансового контроля реализации проектов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений за 2011-2021 годы. Информацию, на основании проведенного опроса, подготовила комиссия Совета КСО при Счетной палате РФ по правовым вопросам.

Кроме того, комиссией по правовым вопросам СКСО была подготовлена информация о практике осуществления региональными КСО экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части вопросов заключения и утверждения концессионных соглашений. Актуальность данного вопроса обусловлена тем, что складывающаяся в регионах практика заключения концессионных соглашений исключает проведение экспертизы проектов указанных соглашений. При этом контрольно-счетными органами выявляются существенные риски реализации таких соглашений.

Участники мероприятия заострили внимание на проблематике целесообразности разработки Стандарта либо методических рекомендаций по контролю реализации проектов государственно-частного партнерства (ГЧП) и концессионных соглашений (КС), рассмотрели основные вопросы контрольно-счетных органов, включенные в программу проводимых меро-

приятий при осуществлении контроля в отношении ГЧП и КС, а также основные нарушения и недостатки, выявленные контрольно-счетными органами регионов в ходе контроля реализации ГЧП и КС, и принятые меры по их устранению.

В ходе установочной встречи было также уделено внимание рекомендациям контрольно-счетных органов, подготовленным по результатам контроля реализации ГЧП и КС, проанализированы лучшие региональные практики в данной сфере контроля.

28 марта делегация Контрольно-счетной палаты Ростовской области под руководством председателя Палаты В.И. Хрипуна побывала с деловой поездкой в г. Луганске по приглашению Счетной палаты Луганской Народной Республики.

Встреча была запланирована еще в феврале 2024 года в г. Ростове-на-Дону, во время подписания Соглашения о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Счетной палатой ЛНР.

В ходе визита председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун с делегацией в составе заместителя председателя Палаты Л.В. Андреева и помощника председателя О.А. Скороходовой ознакомились с работой инспекций и аппарата Счетной палаты ЛНР, приняли участие во встрече с коллективом Палаты, на которой обсуждались вопросы методического, материально-технического обеспечения ее деятельности и направления дальнейшего взаимодействия.

Обращаясь с приветственным словом к председателю и сотрудникам Счетной палаты ЛНР, В.И. Хрипун отметил, что важным этапом на пути развития сотрудничества двух соседних регионов – Луганской Народной Республики и Ростовской области, является реализация подписанного в ноябре 2023 года и вступившего в силу с 1 марта текущего года Соглашения о создании Содружества «Донбасс». Его главная цель – подготовка и осуществление совместных планов и проектов для развития Луганской и Донецкой народных республик, Воронежской и Ростовской областей в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах.

Председатель КСП Ростовской области напомнил, что в продолжение развития Соглашения о создании Содружества «Донбасс» в феврале 2024 года региональными парламентами подписано четырехстороннее Соглашение о межпарламентском сотрудничестве, а Контрольно-счетной палатой Ростовской области – Соглашения о взаимодействии со Счетными палатами Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики.

При этом, как было подчеркнуто, подписание Соглашений о взаимодействии с недавно созданными контрольно-счетными органами в ДНР и ЛНР является по сути юридическим закреплением сложившегося в 2023 году взаимодействия, которое началось в период создания и формирования органов внешнего государственного финансового контроля в обеих республиках.

По словам В.И. Хрипуна, вопросы интеграции новых регионов в социально-экономическое и правовое пространство России, осуществление системной работы по становлению и развитию в исторических для России территориях контрольно-счетных органов находятся в сфере пристального внимания Счетной палаты Российской Федерации и рассматривались 12 марта текущего года на расширенном заседании ее Коллегии. Ведение этой работы в части развития горизонтальных связей доверено и Контрольно-счетной палате Ростовской области.

Председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в ЮФО подчеркнул, что опыт содействия интеграции контрольно-счетных органов в единую систему контроля накоплен в Южном федеральном округе еще в 2014-2015 годах, в период реорганизации Счетной палаты Республики Крым и создания КСП города Севастополя. Сегодня это состоявшиеся профессиональные коллективы, играющие значимую роль в жизни своих регионов.

В Счетную палату ЛНР делегация КСП Ростовской области прибыла не с пустыми руками. В качестве гуманитарной помощи коллегам были переданы 6 ноутбуков и 6 USB-накопителей с методической базой, закупленные специально для нужд луганской Палаты коллективом и членами Экспертно-консультативного Совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

На встрече с луганскими коллегами В.И. Хрипун сообщил, что, понимая важность матери-

ально-технического обеспечения и создания в кратчайшие сроки условий для работы Счетной палаты Луганской Народной Республики, сотрудники КСП Ростовской области и члены Экспертно-консультативного Совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области в качестве жеста доброй воли и поддержки передали луганской Палате современные ноутбуки, которые являются важным инструментом работы сотрудников любого контрольно-счетного органа и крайне необходимы уже сегодня. Кроме того, делегация КСП Ростовской области привезла с собой в электронном виде все наработанные за годы деятельности методические материалы, а также материалы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Председатель Счетной палаты Луганской Народной Республики П.М. Муратов, в свою очередь, поблагодарил ростовчан за столь необходимую на данном этапе развития контрольного органа помощь, выразив надежду, что уже в ближайшее время республиканская Палата станет важным элементом парламентского контроля, будет оказывать значимое влияние на эффективное управление социально-экономическими процессами в Луганской Народной Республике, обеспечение прозрачности ее бюджетного финансирования.

По словам П.М. Муратова, на данный момент совместная работа с Контрольно-счетной палатой Ростовской области построена на регулярных рабочих контактах. КСП Ростовской области оказала содействие Счетной палате ЛНР при формировании нормативно-правовой базы, выборе модели структуры Палаты, определении потребности в финансировании, стандартизации деятельности.

В рамках делового визита делегации КСП Ростовской области в г. Луганск состоялось совещание по вопросу оказания в текущем периоде 2024 года методической поддержки Счетной палате Луганской Народной Республики в реализации полномочий в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун встретился с первым заместителем Председателя Народного Совета Луганской Народной Республики А.Ф. Сопельником. В ходе рабочей встречи обсуждались вопросы содействия в организации деятельности Счетной палаты Луганской Народной Республики.

Кроме того, председатели контрольно-счетных органов двух соседних регионов России обсудили кандидатуры сотрудников Контрольно-счетной палаты Ростовской области для включения в кадровый резерв Счетной палаты ЛНР с целью последующего их назначения в состав Палаты Луганской Народной Республики.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Редакционный совет:

В.И. Хрипун, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области – председатель редакционного совета

С.Л. Бездольный, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области – заместитель председателя редакционного совета

Л.В. Андреев, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Б.Ч. Месхи, д. т. н., профессор, ректор ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (ДГТУ)

А.У. Альбеков, д. э. н., профессор, президент ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», Заслуженный деятель науки РФ, член Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям

С.А. Дюжиков, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой прикладной конфликтологии и медиации Института социологии и регионоведения, профессор кафедры государственного (конституционного) права ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

В.С. Золотарев, академик, д. э. н., профессор, Заслуженный деятель науки РФ, действительный член Академии социальных наук

О.В. Локота, к. э. н., доцент, директор Южно-Российского института управления РАНХиГС при Президенте РФ

Н.А. Калашикова, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

М.Ф. Костюченко, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Ю.С. Кузьминов, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

И.В. Галушкин, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

С.С. Носков, заместитель начальника управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития

А.В. Плотникова, ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Учредитель и издатель:

Контрольно-счетная палата Ростовской области

Выпускается в соответствии с Областным законом

«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Информационный бюллетень выпускается ежеквартально и рассылается по списку

Главный (ответственный) редактор –

заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области *С.Л. Бездольный*

Выпуск № 1 (85) июнь 2024

Ответственные за выпуск –

заместитель начальника управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития *С.С. Носков*

ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Плотникова*

Адрес редакции и издателя: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112

тел. 240-15-95, e-mail: kspro61@mail.ru

© КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, 2004 г.

Отпечатано: ИП Ютишев А.А. 344082, г. Ростов-на-Дону, пер. Долмановский, 45а.

Тираж 100 экз. Заказ № 325 от 30.05.2024 г.

При перепечатке ссылка на Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области обязательна

Распространяется бесплатно



A series of horizontal dotted lines for writing, spanning the width of the page.

